

砚山县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

2016年3月

前 言

“十三五”时期是砚山县实现与全国全省全州同步全面建成小康社会决胜阶段，是实现科学发展新跨越的关键期，面对国内外、省内外、州内外错综复杂的发展环境，坚持“把握大势、长远规划，系统分析、全面规划，找准定位、精准规划，科学设置、务实规划”的原则，科学编制和有效实施“十三五”规划，妥善应对发展中面临的新情况、新问题，实现砚山持续健康发展意义十分重大。

《砚山县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，主要依据《云南省发展规划条例》、《中共文山州委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》、《中共砚山县委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》、《砚山县人民政府关于印发砚山县国民经济和社会发展第十三个五年规划编制工作方案的通知》（砚政发〔2014〕57号）编制，凝聚了全县各族人民智慧，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是实现经济社会跨越发展和与全国全省全州同步全面建成小康社会的行动纲领。

规划年限：2016—2020年。

目 录

第一篇 总体思路.....	1
第一章 发展环境.....	1
第二章 指导思想.....	12
第三章 发展理念.....	12
第四章 发展目标.....	14
第二篇 优化空间布局.....	17
第五章 积极推动文砚平半小时经济圈建设.....	17
第六章 打造两个核心区.....	18
第七章 打造三条经济带.....	18
第八章 培育和壮大四个增长极.....	19
第三篇 深化国家现代农业示范区建设.....	21
第九章 优化农业布局.....	21
第十章 发展壮大三七、辣椒、蔬菜种植业.....	22
第十一章 加快推进农产品多元化.....	24
第十二章 全面提升农业支撑体系.....	26
第十三章 推进农业产业化经营.....	28
第四篇 促进工业聚集和融合发展.....	30
第十四章 争创全省承接产业转移示范区.....	30
第十五章 优化提升传统优势工业.....	32
第十六章 大力开拓新兴产业.....	34
第十七章 促进工业园区扩容增效提质.....	35
第十八章 全面实施质量强县战略.....	37
第五篇 促进服务业优质高效发展.....	39

第十九章 大力发展现代物流业.....	39
第二十章 加快发展金融业.....	41
第二十一章 培育和壮大民族文化生态旅游产业.....	42
第二十二章 积极培育其他服务业.....	44
第六篇 加快互联互通基础设施建设.....	45
第二十三章 建设开放型综合交通体系.....	45
第二十四章 提高能源保障水平.....	47
第二十五章 改善水利基础设施.....	49
第二十六章 加强信息设施建设.....	50
第七篇 加快推进新型城镇化.....	52
第二十七章 建设特色城镇体系.....	52
第二十八章 加快市政公用设施建设.....	54
第二十九章 推进以人为核心的新型城镇化.....	55
第三十章 加快产城融合.....	56
第三十一章 建设美丽宜居乡村.....	57
第八篇 实施创新驱动发展战略.....	59
第三十二章 加快大众创业万众创新.....	59
第三十三章 实施“互联网+”行动.....	62
第九篇 增强发展动力和活力.....	65
第三十四章 全面深化改革.....	65
第三十五章 积极扩大开放.....	68
第十篇 争创全国民族团结进步示范县.....	71
第三十六章 构筑各民族共有精神家园.....	71
第三十七章 推动民族地区加快发展.....	72
第三十八章 建立健全维护民族团结的长效机制.....	73

第十一篇 加强生态文明建设.....	74
第三十九章 优化国土空间开发格局.....	74
第四十章 加强环境污染防治.....	76
第四十一章 推动低碳循环发展和资源节约高效利用.....	78
第四十二章 加快生态恢复与建设.....	79
第十二篇 坚决打赢脱贫攻坚战.....	82
第四十三章 做好石漠化片区脱贫攻坚.....	82
第四十四章 实施精准扶贫.....	83
第四十五章 完善扶贫开发机制.....	85
第十三篇 促进各项社会事业全面进步.....	87
第四十六章 积极促进就业创业.....	87
第四十七章 努力提高教育质量.....	88
第四十八章 加快完善卫生计生服务体系.....	90
第四十九章 完善城乡社会保障体系.....	91
第五十章 推动物质文明和精神文明协调发展.....	92
第五十一章 繁荣发展文体广电事业.....	93
第十四篇 提升民主法治和社会治理水平.....	95
第五十二章 坚持依法治县.....	95
第五十三章 创新社会治理.....	96
第五十四章 强化社会主义民主政治建设.....	97
第五十五章 持续推进反腐倡廉建设.....	97
第十五篇 保障措施.....	99
第五十六章 强化规划效力.....	99
第五十七章 注重统筹协调.....	99
第五十八章 确保项目支撑.....	100

第五十九章 增强要素保障.....100

第六十章 动态监测评估.....101

附 表 1-2

附 图 1-8

第一篇 总体思路

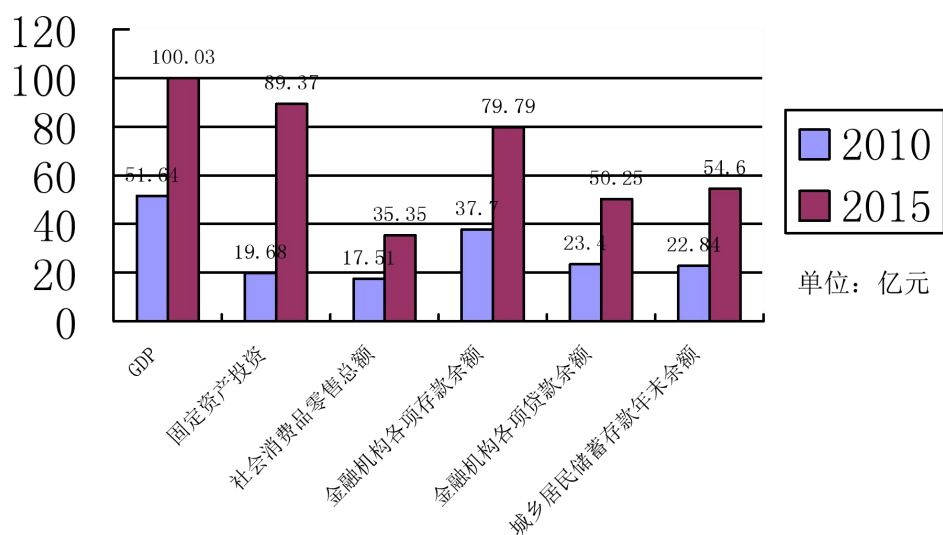
第一章 发展环境

一、“十二五”总结

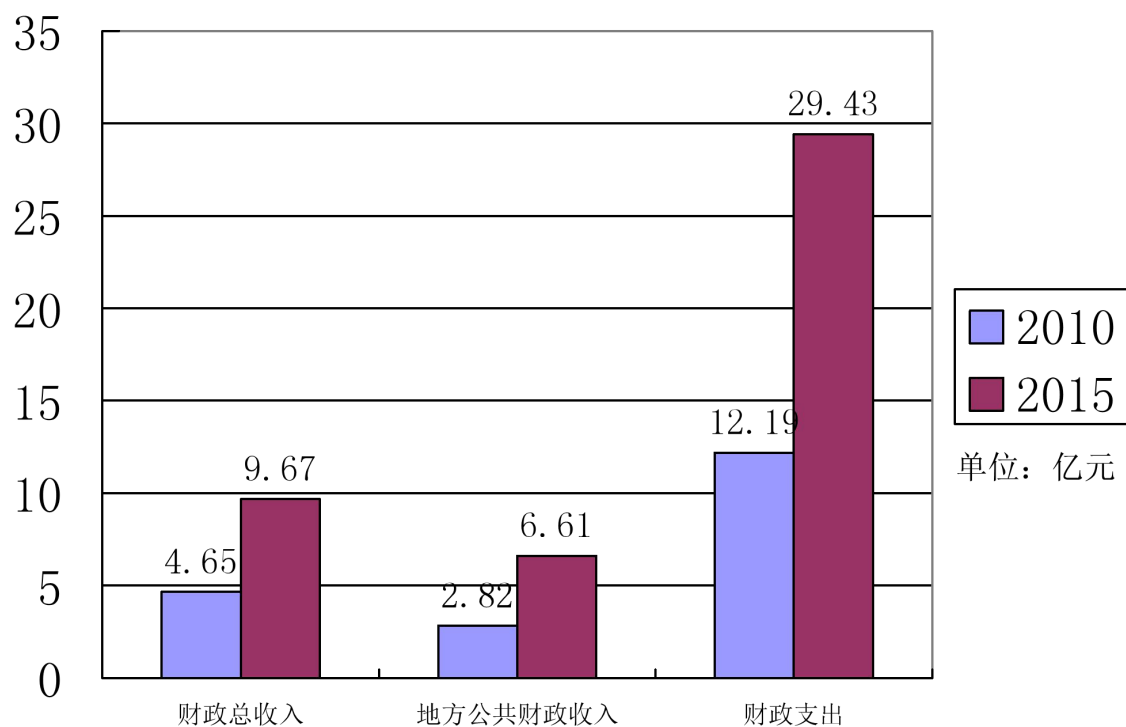
“十二五”期间，砚山县抢抓国家决定将云南加快建设“两强一堡”和文山州建设桥头堡新高地的历史机遇，在县委的坚强领导下，坚持“打基础、兴科教、调结构、建支柱、强特色、活流通”的方针，实施“农业稳县、工业强县、科教兴县、和谐促县”的发展战略，深入贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会精神和习近平总书记系列重要讲话，特别是考察云南重要讲话精神，科学应对各种风险挑战，积极适应经济发展新常态，不断积累经验、实践创新、推动落实，齐心共进、攻坚克难、真抓实干，奋力推进全县经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，持续巩固了经济社会平稳较快发展的良好态势。

全县综合经济实力大幅提升。县域经济发展迅速，主要经济指标均保持两位数增长，地区生产总值突破百亿元大关，地方公共财政预算收入、农村常住居民人均可支配收入、农业总产值等指标提前完成“十二五”规划目标。

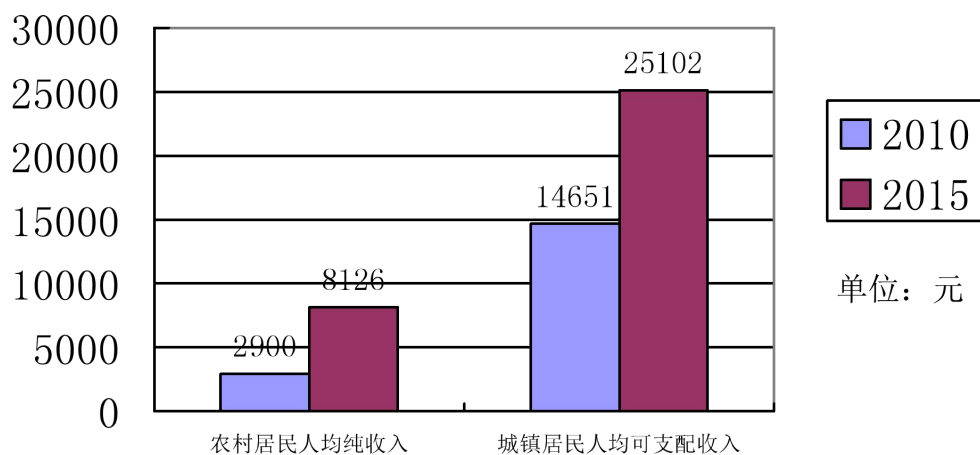
“十二五”期间砚山县主要经济指标情况



“十二五”期间砚山县财政收支情况表



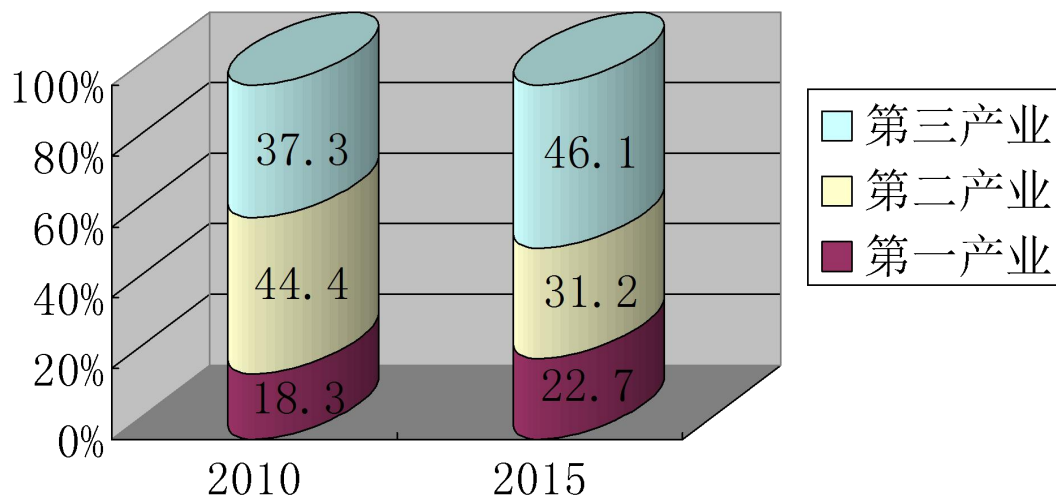
“十二五”城镇和农村常住居民人均可支配收入对比表



产业发展取得新成效。“三农”发展基础不断夯实，“三农”发展大规划稳步实施，以“三权三证”抵押融资为重点的农村产权制度改革深入推进，农民专业合作社等新型农业经营主体不断壮大，农业产业化步伐加快，农业农村经济稳步发展，被认定为国家现代农业示范区和全国产粮大县、生猪调出大县。产业转型升级取得突破，工业强县战略深入实施，矿业“两整一提高”、节能减排、清洁能源生产等专项工作扎实推进，工业结构逐步优化，非公经济健康发展，工业园区建设全面提速，被认定为省级工业园区、省级新型工业化产业示范基地。农业产业化进程加快，农民专业合作社等新型农业经营主体不断壮大，助农增收作用明显。第三产业蓬勃发展，开工建设砚山现代物流园区，建成投运砚山现代综合农贸市场和一批便民超市，互联网、汽车、保险等

产品向农村延伸，家政、物业等社区服务业健康发展。

“十二五”期间砚山县三产结构变化情况
(%)



发展基础条件极大改善。累计完成固定资产投资 293.86 亿元，平文高速、蒙文砚高速、文砚平调水工程、阿额水库、路德 220 千伏变电站、平远阿三龙 50 兆瓦光伏发电等一大批事关全局发展的基础设施建设项目扎实推进。

改革开放不断深化。各领域改革稳步推进，政府职能进一步转变，投资环境不断改善，承接产业转移基地优势日益显现，招商引资成绩斐然，成功引进香港美泰、中国建材、安徽海螺、北京九台、中恒电子等一批知名企业。

生态文明建设彰显成效。和谐砚山、七彩砚山、森林砚山“三项行动”建设深入推进，文山监狱、江那镇分别荣获全国文明单位、文明村镇，主要水源和基本农田得到有效保护，石漠化地区、

生态脆弱地区治理取得成效，森林覆盖率达 31.9%。

民族团结进步事业不断巩固。全省民族团结进步示范县创建工作深入实施，平远地区民族团结进步示范创建工作成果得到进一步巩固、提升和拓展，少数民族地区经济社会发展步伐加快，各族人民同心同向、共谋发展、共享发展。

社会民生事业协调发展。积极妥善处置各类自然灾害，持续加大科技、教育、文化、卫生等社会事业投入，扶持创业推动就近就地转移就业，城乡社会保障体系不断健全，精准扶贫全面实施，人民群众得到更多实惠。

民主法治建设不断加强。全面贯彻落实“依法治国”精神，加快推进“依法治县”工作。人大、政协充分发挥职能作用，群团组织焕发新活力，爱国统一战线不断巩固壮大，“双拥”工作和国防后备力量建设全面加强，普法依法治理深入推进，平安法治建设取得新成效，社会大局持续保持和谐稳定。

二、存在问题

经济发展水平不高，结构性矛盾突出。由于起步较晚，砚山县经济发展不足、总量偏小，2014 年人均生产总值仅相当于全省平均的 76.7%，与全面建成小康社会、与全县各族人民的期望还有较大差距，更为突出的是，受经济下行压力加大的影响，结构性矛盾日益凸现。产业层次低、协调性差、抗风险能力弱，第一产业以传统种植养殖业为主，规模化、标准化、设施化水平不高，带动农民增收有限；第二产业高度依赖重化工业，转型升级

慢，产品多为初级产品和中间产品，轻工业主要为低附加值食品加工和服装生产；第三产业受基础设施不完善、城镇聚集力不强、居民消费不足等影响，发展滞后于工农业。产业发展的协同性差，一二三产业未形成完备的价值链、销售链和产品链，相互带动作用未有效发挥。产业发展科技含量低，缺乏拥有自主创新能力的企业，科技对产业发展带动力弱。城乡结构不合理，城镇化率低，城乡差距大，城乡居民收入比仍高达 3.1:1。非公经济比重低，市场经济不活跃，所有制结构有待进一步优化。

基础设施支撑能力不强，瓶颈制约依然存在。基础设施建设滞后已成为制约经济快速发展的重要瓶颈。就经济快速发展对运输的需求比，交通基础设施的总量、设施条件和服务能力都明显不足，完善路网结构的新建项目少，农村公路难以网化且设计建设等级低，抗灾能力弱，晴通雨阻现象突出，路面改造的任务仍然艰巨。加之综合性客、货运枢纽数量偏少，各道路之间的贯通性和衔接不足，使得运输能力受限。因地处红河、珠江两流域分水岭，并受喀斯特地貌形成地下漏斗影响，河网密度小，加之水利工程网络不完善，中小型水库的拦水堤坝超年限、超负荷服役，导致全县资源性和工程性缺水并存，山区群众人畜饮水问题和农田灌溉缺水问题依然突出。城乡能源保障网络不健全，能源通道不畅，清洁能源开发程度低。

生产要素配置不优，规模效应和聚集效应尚未形成。产业发展层次低、小而散，大多属处于产业链低端的资源型、初加工产

业，缺乏产业链下游的精深加工和高附加值产业，产业总体竞争力弱，资源就地转化程度低，区位、交通、土地、矿产、生物资源、旅游等资源优势没有转化为产业优势，同时，也存在缺乏投融资平台、技能型人才不足、环境承载力和建设用地指标有限等问题，导致“引进来”、“走出去”、对外贸易缺少支撑，全县经济发展没有规模效应和聚集效应。

贫困面大、贫困程度深，脱贫摘帽任务艰巨。砚山县属国家扶贫开发工作重点县，贫困面大，贫困程度深，劳动力素质不高，人口受教育年限低于全省平均水平，缺乏致富技能，全县建档立卡贫困户 13227 户、52969 人，14 个乡镇（管理区）中有 3 个贫困乡镇，31 个贫困行政村，建档立卡贫困人口占全县总人口数的 10.87%。2015 年贫困人口人均投入仅为 300 元，实际投入与现实需求差距较大。

三、发展机遇

世界经济回升和科技产业革新加快为砚山培育新的经济增长点和产业转型升级提供了广阔外部机遇。全球经济已逐渐走出低谷，进入缓慢复苏阶段，科技创新和产业变革正在加快，信息技术、生物技术、新能源技术、人工智能技术、新材料技术等交叉融合，“互联网+”、大数据、3D 打印、云计算与传统产业的深度融合，形成全新的生产方式、产业分工和商业模式，全球价值链和分工体系面临重塑机会，将给砚山发展带来新的发展机遇，为砚山钢铁、有色等传统产业转型升级发展，构建提升承接产业转移

加工示范区和国家现代农业示范园区，推动产业结构升级带来难得机遇。

左右江革命老区等国家重大区域发展战略为砚山全面发展拓展了新的政策机遇。国家已将“一带一路”和长江经济带作为全国重大的战略，再加上新一轮西部大开发的实施，云南省将从开发开放的末梢转变为前沿，国际国内大通道、城市群、经济走廊建设加快，为砚山利用两种资源、两个市场，化地缘优势为经济优势、变资源优势为资本优势，在更大空间和更广领域吸引投资、开拓市场、发展经济提供更为广阔的舞台。文山州作为左右江革命老区振兴规划和滇桂黔石漠化片区扶贫规划实施的核心区域，及珠江-西江经济带发展的重要拓展区域，国家将进一步加大对农田水利、交通、能源、通信、保障性安居工程、生态建设、民生和社会事业等领域投资的倾斜，为我县发展提供难得的政策性机遇。

云南省努力成为“一区、一兵、一中心”为砚山综合发展提供了重大历史机遇。习近平总书记考察云南殷切希望“云南主动服务和融入国家发展战略，闯出一条跨越式发展的路子来，努力成为我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心，谱写好中国梦的云南篇章”。总书记着眼于全球新格局和全国新常态，为云南确定了新坐标、明确了新定位、赋予了新使命，科学指明了云南在全国发展大局中的战略定位。砚山作为云南省精准扶贫示范县、珠江上游石漠化治理重点区

域、省级民族团结示范县、文山州交通枢纽、文山州唯一的重点开发区，在全省和全州的战略布局中地位越来越重要，为争取国家、省、州在基础设施建设、扶贫攻坚、生态环保、社会事业等方面支持带来了新机遇。

昆明—文山—北部湾—珠三角经济走廊和滇东南城市群建设为砚山共赢发展提供了开放合作机遇。昆明—文山—北部湾—珠三角经济走廊、昆明—河内经济走廊是云南借船出海、走向深蓝最便捷的陆路通道，滇东南城市群是云南省重点打造的次级城市群，砚山县作为经济走廊的重要节点和城市群建设的核心之一，在全省、全州对内对外开放格局中区位优势明显，在全州“北融滇中、南下东盟、西接滇西南、东应北部湾”战略中地位突出，有利于在通道建设、产业合作、物流商贸等领域取得突破。

“文砚平半小时经济圈”建设为砚山县跨越发展增添新动力。州委、州政府着力推进文砚同城化、建设“文砚平半小时经济圈”等一系列新布局、新举措，必将更大限度激发砚山的交通、区位、资源等优势，为产业转型升级、加快跨越发展步伐增添新动力。

四、发展的优势

区位优势。砚山县位于云南省东南部、文山州中西部，东与广南县相连，南与西畴县、文山县接壤，西与红河州的开远市、蒙自市毗邻，北连丘北县。从区位上看砚山背靠滇中、面向两广、俯瞰越南，是我国沟通两洋（太平洋、印度洋）陆路通道和云南省东出两广的重要节点，是文山州地理版图的腹地和综合交通枢

纽中心，在云南省“做强滇中、搞活沿边、联动廊带”的空间发展布局中，具有举足轻重的作用。

交通优势。砚山县地处滇、桂、黔干线要冲，砚山自古就素有“滇桂走廊”之称，交通区位优势明显，路网四通八达，G80广昆高速公路和国道G323线贯穿全境，全县境内设有7个高速公路出口，已建成砚山—文山、平远—文山、炭房—普者黑等高等级公路和农村公路网相衔接，文山普者黑机场在砚山县境内，距县城5公里，预计到“十三五”砚山县将有1条铁路、3条高速公路、5条高等级公路穿境而过。

资源优势。砚山县地势平坦，是文山州坝区面积最大，可用于工业化、城镇开发土地资源最丰富的县，全县有1平方公里以上坝子43个，其中平远坝子有27.5万亩，属云南省八大坝子之一。全县具有复杂多变的地形地貌特征和北亚热带、中亚热带、南温带等立体气候，是名贵中药材三七的原产地，非常适宜农作物生长和人类居住。境内矿产资源丰富，已探明的矿产有29种，其中锰矿储量约3000万吨以上，斗南锰矿是全国八大锰矿之一，盘龙沸石矿是西南5省区市之最，储量达亿吨以上，煤炭可开发量达4309万吨。

五、主要挑战

保持经济快速发展难度大。随着我国经济由高速增长转向中高速增长“新常态”，经济发展的条件和环境已经或即将发生诸多重大转变，经济增速逐年下行趋势明显。砚山县资源、劳动力等

传统要素和投资驱动力减弱，依靠创新驱动和消费拉动新动力尚未形成有效支撑，“十三五”时期保持经济快速发展的压力加大。

转型发展任务重。经济发展新常态下，投资和外需下降，产能总体过剩下，生产能力和产业组织方式必须优化升级，市场配置资源下，生产要素相对优势将逐步消失，经济增长将更多依靠创新和技术进步。综合来看，砚山经济发展方式仍然较为粗放，自身存在的结构性问题形成了明显制约，产业转型升级和经济结构调整压力巨大，创新驱动发展和新的经济增长点培育不足。在这样的大背景和大趋势下，如何实现加快发展与结构调整并举，如何实现稳增长和调结构的有机协调，将是摆在砚山面前最为严峻的任务。

生态环境保护难度加大。党的十八大将生态文明建设提到了新高度，习近平总书记强调“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”，国家将对能耗、水耗、碳排放等控制标准以及环境质量提出更高的要求 and 标准，县域生态环境质量指标的考核更加严格。砚山资源型产业比重大，现代服务业、战略新兴产业尚未成熟，发展与保护矛盾仍然存在，全县资源环境和经济社会协调发展难度日益加大。

区域竞争加剧。“十三五”期间，各地都要努力实现全面建成小康社会目标，砚山县与周边的红河、百色及州内县市资源禀赋相似、产业结构趋同，在争取上级项目、资金和政策，招商引资、产业培育、区域合作等方面面临巨大的竞争压力，加之地处

边疆，信息滞后，远离内地中心市场，在竞争日益激烈的区域经济发展格局中，并不具有太多的优势。

第二章 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神，坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，遵循创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，主动适应经济发展新常态，主动服务和融入国家和省州发展战略，坚持从砚山实际出发，充分发挥区位和资源两大优势，抢抓发展机遇，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，着力深化国家现代农业示范区建设，构建滇东南现代物流中心，争创全省承接产业转移示范区、石漠化片区精准脱贫示范区和全国民族团结进步示范县，闯出一条跨越式发展新路子，与全国全省全州同步全面建成小康社会。

第三章 发展理念

提质增效，创新发展。创新是引领发展的第一动力，必须把创新摆在发展全局的核心位置，加快实施创新驱动战略，实现科

技创新、制度创新、开放创新的有机统一和协同发展，激发全社会创新活力和创造潜能，促进“互联网+”与经济社会发展融合，培育新的经济增长点，实现经济从规模速度型粗放增长向质量效率型集约增长转变，经济结构从增量扩能为主向调整存量与做优增量并重转变。

统筹兼顾，协调发展。协调是持续健康发展的内在要求，必须牢牢按照国家“四个全面”总体布局，处理好发展中的重大关系，重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，在实现经济平稳快速增长的同时，不断增强发展整体性。

持续和谐，绿色发展。绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现，必须牢固树立“既要绿水青山，又要金山银山”的发展理念，坚持走可持续发展道路，在生产布局、城镇化发展、重大项目建设中充分考虑自然条件和资源环境承载能力，形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。

合作共赢，开放发展。开放是繁荣发展的必由之路，必须奉行互利共赢的开放合作战略，充分利用砚山地处经济走廊和沿边经济带枢纽的独特区位优势，深化与周边地区的经贸、文化联系，明确定位好在大区域分工体系中的地位和作用，构建广泛的利益共同体，提高对内对外开放合作水平，实现错位发展。

民生为先，共享发展。共享是中国特色社会主义的本质要求，必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，

落实好国家富民惠民政策，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，朝着共同富裕方向稳步前进，实现城乡一体、区域协调、民族团结、共同富裕。

第四章 发展目标

今后五年，紧紧围绕同步全面建成小康社会奋斗目标，牢记习近平总书记“闯出一条跨越式发展的路子来”的殷切期望和“三个定位”要求，顺应全县各族人民过上美好生活的新期待，以更快的速度、更高的质量推动发展。

努力实现经济社会跨越发展。实现地区生产总值年均增长10%以上，人均GDP与全国人均水平的差距明显缩小，城乡居民收入与经济同步增长，固定资产投资持续增长。转变发展方式取得实质性进展，基础网络设施建设日趋完善，具有砚山特色的现代产业体系初具雏形，城镇化水平明显提高，创新驱动发展能力有所增强，城乡区域发展更趋协调。

深化国家现代农业示范区建设。按照示范区发展规划思路，大力推进农业产业化、集约化、高效化经营，全面推进高质高效发展、产业集群发展、基础工程强化、空间梯度推进、品牌价值提升、食品安全保障、生态保护可持续七大重点战略任务，重点打造烤烟、辣椒、三七、蔬菜、畜牧五大优势主导农业产业体系，延伸现代农产品加工、现代农产品物流、休闲观光农业三大现代农业重点关联产业体系，构建科技支撑、疫病防控、农产品质量

安全、农机化服务、农业品牌、生态环境保护六大公共服务体系，探索出符合砚山实际的现代农业发展模式和途径，打造富有特色的国家现代农业示范区。

构建滇东南现代物流中心。以文砚同城化、文山综合保税区建设为方向，充分发挥砚山县背靠滇中、面向两广、俯瞰越南的区位优势 and 四通八达的交通优势，积极参与国际国内区域合作，积极推进云计算、大数据、“互联网+”等新一代信息技术应用，加快物流新技术的研发应用，大力发展电子商务，提高物流信息化水平，推进重点领域、重点行业和企业物流装备现代化、标准化，做强做大物流园区和专业市场，增加人流、物流、信息流和资金流，构建滇东南区域重要的现代物流中心。

争创全省承接产业转移示范区。依托滇桂经济走廊，主动对接珠三角和北部湾经济区，完善招商引资机制，积极承接产业转移。一产重点引进发展优质农产品外销产业和农产品精深加工；二产重点引进先进实用技术，发展新型冶金化工、生物医药、电子信息、新材料等新兴产业，积极承接东中部电子、服装、玩具、纺织等劳动密集型产业转移；三产重点引进发展养老、文化旅游产业，充分利用交通区位优势和文砚平半小时经济圈打造，引进发展现代物流、商贸产业。优化提升工业园区综合承载力、产业带动力、核心竞争力，力争打造成国家新型工业化产业示范基地和省级高新技术产业园区。

争创石漠化片区精准脱贫示范区。深入实施“三农”发展大规

划，贯彻好精准扶贫“2468”工作思路，扎实推进脱贫攻坚工作，构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等多方力量有效结合、多种举措互为支撑的“三位一体”大扶贫格局，瞄准建档立卡贫困人口，以创新体制机制为突破口，按照政策优先倾斜、项目优先安排、资金优先保障、责任优先落实的扶贫理念，实施区域扶贫与精准扶贫“双轮驱动”，确保2017年全县实现脱贫摘帽目标。

争创全国民族团结进步示范县。主动融入云南“全国民族团结进步示范区”建设，全面贯彻落实党的民族政策，提升民族工作能力和水平，做实民族团结进步创建系统工程，探索具有砚山特色的民族团结、社会和谐、经济发展新模式，使“各民族都是一家人，一家人都要过上好日子”的观念更加深入人心，开创各族人民相互包容、相互尊重、彼此认同和友好相处、共同发展的大好局面。

人民生活水平不断提高。就业、教育、文化、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等水平稳步提高。就业更加充分，收入差距不断缩小。农村贫困人口全面实现脱贫，贫困地区自我发展能力不断增强，群众生活水平和质量明显改善，各族人民生活水平和幸福感明显提升。

第二篇 优化空间布局

坚持以人为核心的城镇化，以推进农业转移人口市民化为抓手，以发展产业为支撑，坚持城镇建设与民族文化旅游融合发展的理念，不断增强城镇集聚与辐射带动能力，逐步形成布局合理、功能互补、特色鲜明、辐射力强的城镇化体系。加快构建“一圈、两核、三带、四极”经济社会发展空间格局，充分发挥主体功能作用，促进规划同编、交通同网、信息同享、市场同体、产业同步、金融同城、科教同兴、资源同用、环境同治，着力构建优势互补、良性互动、特色突出、协调发展新格局。

第五章 积极推动文砚平半小时经济圈建设

牢固树立协同发展理念，积极促进文砚同城化发展，促进规划同编、交通同网、信息同享、市场同体、产业同步、金融同城、科教同兴、资源同用、环境同治。加快平文高速、蒙文砚高速、师文铁路等项目建设，积极争取同城快速轨道交通建设，推进路网、水网、信息网、能源保障网等重大基础设施共建共享。围绕全产业链打造，推动建立产业合理分工的利益补偿和分享机制，加强与文山市产业园区的分工协作，推动产业错位发展，逐步消除行政壁垒，加快产城融合，加速工业化和城镇化进程，促进资本、人才、技术等生产要素自由流动。

第六章 打造两个核心区

以县城为中心的县域主城发展核心区。按照“东控、南延、西进、北拓、中优”的城镇空间布局，加快城镇建设，提升城市功能，促进人口与产业集聚，发展壮大特色优势产业，提高公共服务能力，把县城打造成高竞争力的区域中心城市、高质量的生态休闲园林城市、高效率的投资创业城市，成为县域主城发展核心区，文砚平半小时经济圈重要增长极，文山州次中心城市；

以平远镇为中心的县域副城发展核心区。积极争取省委、省政府将平远镇列为省级经济发达镇行政管理体制改革试点，加快平远地区新一轮规划建设，进一步完善资金融通、商品集散、交通枢纽、产业牵引、技术扩散、信息传递、人才交流的功能，重点建设特色农副产品种植和深加工基地、新型冶金和建材基地、高效节水农业示范基地、民族文化和民族团结示范基地、商贸物流基地，着力补齐平远镇区发展短板，把平远镇打造成县域副城发展核心区，国家级重点小城镇建设示范镇。

第七章 打造三条经济带

广昆高速和国道 323 线东西向沿线经济带。以横贯东西的交通大动脉为主轴，以沿途重要节点城镇为支撑，沿线布局发展烟草、蔬菜、辣椒、现代物流、畜牧、经济林果等重点产业，在中

部（承接产业转移加工区）重点布局电子、服装、玩具等产业，东西双向延伸产业链，使之成为砚山重要的经济发展轴。

蒙文砚高速和砚文路东部沿线经济带。沿线布局生物制药、现代农业、现代物流、民族文化休闲旅游等产业，北端与东西向沿线经济带交汇叠加，南连文山，通过两头带中间，使之成为促进文砚同城化发展的重要经济带。

平文高速和平文路西部沿线经济带。沿线重点布局冶金建材、新能源、农资配送、农机制造等产业，两头分别与东西向沿线经济带和东部沿线经济带交汇叠加，使三条经济带形成互联互通、互为支撑、联动发展的生动格局。

第八章 培育和壮大四个增长极

培育和壮大现代农业产业化发展经济增长极。依托国家现代农业示范区建设，大力发展高原特色农业，加快现代农业科技创新与农业高新技术成果转化，创新农业经营机制，发展设施农业、有机农业、标准农业、观光农业和农业庄园，建设高效农业聚集区，打造特色农产品加工、物流集散和出口创汇的重要基地，努力构建从田间地头到电子商务的“互联网+农业”模式，加快现代农庄、家庭农场、观光农业、健康养老等新兴产业发展。

培育和壮大承接产业转移经济增长极。依托承接产业转移加工示范园区和现代物流园区，完善园区基础设施，强化园区配套和产业园区之间的互动，加大招商引资力度，加快传统产业的新

技术引进、吸收和再创新，推动产业升级，积极承接东部电子、服装、玩具等产业转移，努力创建国家级经济开发区、砚山综合保税区，打造承接产业转移示范基地。

培育和壮大新型建材新型能源增长极。依托丰富的矿产资源，加快资源整合，促进新型型材、页岩砖等相关建材产业优化升级，推动新型建材产业快速发展；依托平远、阿舍、稼依、维摩等地区良好的自然条件，大力发展光伏发电、风力发电等新型能源，努力构建更加完善的新能源保障网，探索实施“光农互补”项目，提升土地立体化增值利用，推动现代高效农业建设。

培育和壮大民族文化生态旅游经济增长极。依托黑巴草场、听湖、法土龙片区等资源优势，大力培育发展旅游产业，开发民族文化和地域文化活动，加快民族民间工艺品多元化发展，推动民族文化与旅游产业融合发展，逐步构建集旅游、生态、文化、现代服务业四位一体的大旅游综合产业链。

第三篇 深化国家现代农业示范区建设

加快转变农业发展方式，着力构建现代农业生产体系、经营体系，提高农业质量效益和竞争力，推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展，发展多种形式适度规模经营，走优质高效、生态安全的现代农业道路。

第九章 优化农业布局

按照“核心带动、点轴发展，梯度推进”的思路，基于资源分布和发展现状，促进资金、科技、人才、市场等要素向优势产业和优势区域聚集。在巩固三七、辣椒、蔬菜等区域特色种植业的基础上，强化科技创新集成和示范推广功能，拓展休闲观光功能，打造农业龙头企业、科研机构、专业合作社、种植大户等各类经营主体的办公集聚中心和信息交流中心。构建“一轴、五园、五片区”的农业发展空间布局，努力形成“核心区—辐射区—带动区”梯次推进和“点—片—面”有效支撑的高原特色农业发展格局，实现科技、良种、设备等先进要素逐步向更广的区域扩散，建成辐射带动全县、周边乃至全省高原特色农业示范样板、特色农业产业化发展展示窗口和特色农产品加工物流中心。

专栏1 “一轴、五园、五片区”农业产业布局

一轴：“砚—平”发展主轴。贯通平远镇、稼依镇、维摩乡、干河乡、江那镇、者腊乡、阿猛镇7个乡镇，是引导人才、资金、技术、市场等生产要素合理流动，形成高原特色农业规模化生产、集散、流通的主要通道。

五园：包括高原特色农业综合示范园、三七现代科技示范园、良种产业科技示范

园、高产蔬菜科技示范园、畜牧循环经济示范园，是高原特色农业发展资金、科技、人才、信息、服务等要素的集聚区和辐射扩散源，对全县特色农业发展具有决定性的示范作用。三七现代科技示范园要在三七工厂化育苗、三七标准化种植、三七文化体验等方面形成示范。良种产业科技示范园要在杂交玉米制种研发、良种繁育、良种展示交流、良种出口创汇等方面形成示范。高产蔬菜科技示范园要在标准化种植、设施农业、加工物流、休闲观光农业等方面形成示范。畜牧循环经济示范园要在标准化绿色健康养殖、循环畜牧等方面形成示范。

五片区：东南部科技创新示范片区、东部传统特色农业提升片区、中部绿色有机高端农业片区、西北部高效设施农业片区、西南部生态畜牧养殖片区。东南部科技创新示范片区要积极发展以精深加工与物流集散为主要内容的现代农产品加工与现代农产品物流业，积极拓展农业展示、交流、休闲观光等功能。东部传统特色农业提升片区要重点发展优质三七种植、优质烤烟、高产高效蔬菜种植和规模化的畜牧养殖。中部绿色有机高端农业片区要重点发展特色蔬菜、品牌产品及绿色、有机高端农产品，全力打造西部特色农业集聚区。西北部高效设施农业片区要重点发展设施高效农业及休闲观光农业。西南部生态畜牧养殖片区要重点发展生态健康畜牧养殖，同步发展休闲观光农业。

第十章 发展壮大三七、辣椒、蔬菜种植业

按照农业现代化发展的总体要求，突出高产高效、优质生态农业生产理念，在建基地、上规模、重质量、深加工、创名牌、拓市场、增效益等方面取得重大突破，培育壮大三七、辣椒、蔬菜产业，形成集群化发展的产业组织格局。

做优三七种植。充分发挥三七资源的品牌优势，以苗乡三七现代科技示范园为核心，重点打造盘龙、江那、者腊、阿猛三七产业种植优势区域。加强与省内外科研院所、高等院校、企业的技术交流与合作，积极开展以三七病虫害防治、品种选育、土地轮作、三七各种成分利用等为重点的应用基础研究工作，提升产

业自主创新能力。依靠现代生物技术、育种技术和信息技术，对栽培品种进行筛选，提高种子、种苗质量，解决三七品种退化、品质下降等问题。全面开展以三七 GAP、三七 SOP 和三七病虫害防治为主要内容的科技培训和推广活动，提高农户的科技意识和科技种植水平，使三七种植基地上规模、上质量、上档次。充分利用多种渠道加大宣传力度，提高三七及系列产品对外的知名度。到 2020 年，全县三七种植面积稳定在 6 万亩，其中 GAP 标准化种植 2 万亩，有机种植 1000 亩。培育 1~2 户销售收入亿元的龙头企业，培育 2~3 个品牌产品。

发展壮大辣椒及特色蔬菜种植。推进规模化、设施化、标准化种植，促进商品化处理、品牌化营销和产业化经营，加强与云南农大、文山学院等高校蔬菜种植基地合作，建设一批外销型蔬菜标准化示范基地，全面提升蔬菜产业的市场竞争力和综合经济效益。打造以平远、稼依、江那、盘龙、维摩、阿猛等六乡镇为重点的辣椒优势种植区，打造以稼依、盘龙、平远、干河、八嘎等五乡镇为重点的特色蔬菜（不含辣椒）优势种植区。提高机械化作业水平和设施环境调控能力，大力推行新型棚室，增强抗御自然灾害能力。不断引进、选育和开发设施专用蔬菜品种，研究和推广现代育苗技术、规范化生产技术和采后处理技术，完善蔬菜质量安全保障体系。大力推广蔬菜生产精准化技术，开展以节

水、节肥、节药、节种为内容的节约型农业，推广光农互补和沼气综合利用，有效降低农业生产成本及农业面源污染。建立多渠道多层次的宣传与市场推广体系，推进特色辣椒向品牌辣椒的转变，提高品牌信誉和消费者对品牌蔬菜的认识。到 2020 年，辣椒种植面积达 60 万亩，辣椒平均单产（亩产）水平力争提高到 150 公斤（干椒），辣椒总产量达 9000 万公斤；全县蔬菜面积到达 20 万亩，总产量达 40000 万公斤，全县外销蔬菜 50% 实现无公害认证，部分实现有机、绿色食品认证。

第十一章 加快推进农产品多元化

结合砚山实际，全面实施“7536”工程，着力调整农业产业结构，重点围绕特色优势产业，建设标准化示范基地，深化农产品品牌战略，树立砚山农产品品牌形象。

稳定粮食生产。坚持强化农业的基础地位，稳定发展粮食生产，推广无公害节本增效技术及优质、高产良种，大力发展优质稻、优质专用小麦、优质饲用玉米等品种，巩固夯实“粮食生产大县”地位。到 2020 年，粮食作物播种面积稳定在 100 万亩以上，积极采取科技增粮措施，实现粮食总产量 3 亿公斤。

大力发展特色种植。紧紧围绕主攻质量、改善结构、突出特色，整体推进优质烟叶基地建设，提升产业装备水平，重点在平远、稼依、盘龙、阿猛、江那、者腊、干河乡等地打造优质烟叶生产基地，把砚山打造成为云南黄金走廊生态特色烟叶品牌建设

的典型示范基地。以良种产业科技示范园为核心，充分发挥种业龙头企业的科技研发的主体地位和带动作用，不断加强种子研发体系、生产体系、加工储备体系和营销体系，重点发展杂交玉米育繁推一体化，积极拓展马铃薯、蔬菜、陆稻良种，重点打造以江那、盘龙、干河、者腊为主体的正季杂交玉米良种扩繁示范区，以蚌峨、八嘎为主体的冬季杂交玉米良种扩繁示范区，以阿舍为主体的马铃薯良种扩繁示范区，以稼依为主体的蔬菜良种扩繁示范区，以盘龙主体的陆稻良种扩繁示范区。深入推进油料高产创建，强化高产优质新品种和配套实用技术示范，促进食用植物油产业布局区域化、种植规模化、生产标准化和经营产业化，重点把平远、稼依、阿舍、盘龙等乡镇建成花生和大豆的重点种植区域。同时鼓励木本油料、万寿菊、石斛、重楼等新兴农业标准化种植基地建设。注重引进新产业如引进花卉种植龙头企业，发展芳香产业。引导农民发挥冬闲地、荒地、石垌地的作用，发展苦荞、香椿等种植。到 2020 年，全县发展杂交玉米良种生产面积 4.5 万亩；外销蔬菜速生标准化生产示范基地 2 万亩；花生种植面积 10 万亩；大豆种植 5 万亩。

积极发展山地牧业。坚持“内涵式、适度规模、生态健康型、循环可持续”的发展模式，全面提升规模化、标准化、产业化水平。调整畜禽结构，重点提高生猪产业竞争力，扩大肉牛、肉羊、肉鸡的养殖规模。实施畜禽良种工程，加快新品种的选育。重点加快发展规模化标准化养殖，积极鼓励支持林地散养等生态养

殖，抓好畜禽圈舍、水电路及环境控制等基础设施建设，做到人畜分离、生产区与生活区分开、防疫设施配套、粪污无害化处理到位。在维摩、江那、稼依、干河、盘龙 5 个乡镇打造生猪养殖集聚区，在阿舍、阿猛、稼依、蚌峨、八嘎 5 个乡镇打造肉牛、肉羊养殖集聚区，在维摩、江那、阿猛、干河 4 乡镇打造肉鸡养殖集聚区，在者腊打造蛋鸡养殖集聚区。到 2020 年，全县实现出栏肉猪 66.2 万头、出栏肉牛 11.4 万头、出栏肉羊 9.65 万只、出栏家禽 373 万只，实现肉类总产量 7.3 万吨。

发展高效林业。进一步突出优势区域，突出专用品种，强化配套技术，在维摩、八嘎、干河、蚌峨、阿猛等乡镇，重点发展核桃、油茶种植，提升木本油料生产能力。稳定商品林规模，加快低效林改造，提高商品林经营效益，建设林业基地，加大林下经济开发力度，引导林农利用承包林地，发展林果、林药、林菌等林下种植业，以及林下特色养殖业，发展森林花卉产业。根据城市发展和生态建设的需要，加快培育服务当地的高原特色种苗产业。到 2020 年，核桃基地建设 30 万亩，核桃提质增效 5 万亩，蒜头果示范种植项目 5 万亩，水果林 10 万亩，花椒示范推广项目 1 万亩，其他经济林果 4 万亩。

第十二章 全面提升农业支撑体系

强化农业科技支撑，加快推进农田水利农业基础设施建设，提高农业机械化和信息化水平，加强农产品物流体系建设，为农业现代化发展提供强有力的要素支撑。

完善农业基础设施。推进高标准农田建设，大规模改造中低产田，加强农田整治、机耕道、农田防护林等田间工程建设，推广土壤有机质提升、测土配方施肥等培肥地力技术，改善土壤理化性状，提升耕地质量。开展农田水利建设，做好中小病险水库除险加固工作，持续改善农业水利基础条件。重点推进旱涝保收高标准农田建设，大力推广渠道防渗、管道输水、滴灌、喷灌、微灌等高效节水灌溉技术，完善和落实节水灌溉的产业支持、技术服务、财政补贴等政策措施，全面提高农业用水效率。

促进农业科技创新。深化院县、校县、企县合作，引进国内外高端技术力量，建设标准化、规模化、集约化农作物种子和林木良种生产基地，加快推进中澳怡柯唯生物资源可持续性研究与发展中心、热带亚热带杂交玉米国家工程研究中心和云南高原特色农业产业研究院建设。构建新型农技推广体系，依托各类新型经营主体，着力抓好新品种、新技术、新模式和新机制推广，大力推进良种、良法、良壤、良灌和良机配套。强化农业科技社会化服务体系建设，抓好科技进村入户服务。加大农机化新技术、新机具的推广力度，提高农村机械化装备和作业水平。

强化农产品流通体系建设。加快构建跨区域冷链物流体系，推进企业、合作社与超市、学校、企业、社区对接，鼓励支持电商、物流、商贸、金融等企业参与涉农电子商务平台建设，开展电子商务进农村综合示范。

提升农产品质量和食品安全水平。结合“科普惠农”兴村计

划，普及农业标准化知识，扩大农业标准化生产覆盖率，重点围绕辣椒、蔬菜、种业、三七、花生、烤烟、畜牧业等七类特色优势产业，健全地方农业标准化体系、检测体系、产品质量认证体系、应急管理体系、监管执法体系，建设标准化示范区（基地）。加强县乡农产品质量和食品安全监管能力建设，落实生产经营者主体责任，严惩各类食品安全违法犯罪行为，提高群众安全感和满意度。到 2020 年，完成无公害、绿色和有机农产品认证 20 个，农产品质量安全抽检合格率平均不低于 97%，无公害标准化生产农产品超过 85%，农业标准普及率不低于 40%。

加强农业人才培养。探索建立县乡联动、社会力量参与、农民自主选择专业、省州县乡专家授课、技能+创业统筹、培训与认定结合、产业政策配套“七位一体”新型职业农民培育模式，培养造就一批三七、辣椒、烤烟、蔬菜、畜牧业、种业、万寿菊、油料种养现代职业农民队伍。

第十三章 推进农业产业化经营

做强做大农业产业化龙头企业，强化农产品品牌战略，树立砚山农产品品牌形象。培育和壮大农业经营主体，提高农民组织化程度，充分发挥政府主导作用的同时，积极发挥好农民的主体作用，逐步建立“订单收购、品牌销售、技术指导、农机服务、对外融资、政策保险”的“六统一”生产经营服务体系，引导农民在特色优势产业建立专业合作组织。

大力发展农业专业合作社。鼓励和引导有条件的农民专业合

作社承接支农项目，探索财政项目资金直接投向符合条件的合作社，推动财政补助项目形成的资产移交合作社持有和管护的措施办法。开展示范社创建行动，培育一批农民专业合作社示范社。大力发展以“田园超市”、“农耕文化体验”、“先进农业科技展示”、“乡村田园景观欣赏”、“农产品销售店”、“开心农场”、“家禽果木认养”等为主题的休闲农庄，使现代农庄作为一种集生产、加工、经营、旅游观光、农事体验、休闲娱乐、运动、住宿、餐饮、购物等多种功能为一体的新型产业形态。

引导和鼓励发展家庭农场。重点支持家庭农场稳定经营规模、改善生产条件、提高技术水平、改进经营管理等。鼓励家庭农场牵头或参与组建合作社，带动其他农户共同发展。引导各类农业社会化服务组织开展面向家庭农场的代耕代种代收、病虫害统防统治、肥料统配统施、集中育苗育秧、灌溉排水、贮藏保鲜等经营性社会化服务。

培育精品农庄。通过政府扶持打造一批可以将田园景观、自然生态与资源环境紧密结合，主题鲜明、个性突出的精品农庄。利用农场农庄资源优势，设立有自身特色的农产品加工销售中心或网点，将特产和观光相结合，自主开发、生产、加工农场产品，加以创意包装，使之成为最具特色的农特产品和最受欢迎的旅游商品，有效促进了产业链的延伸。

第四篇 促进工业聚集和融合发展

坚持高起点、高标准、高效率推进新型工业化，充分发挥矿产和生物资源优势，立足产业基础，不断优化结构，延伸产业链，引导制造业朝着分工细化、协作紧密方向发展，在新的起点上做强做优特色优势产业，全面提升竞争力，加快工业多元化转型升级。到2020年，园区工业总产值力争完成108亿元以上，年平均增幅13%以上。工业增加值力争完成32.40亿元以上，年均递增12.5%。

第十四章 争创全省承接产业转移示范区

以生物资源优势 and 交通区位优势为依托，以发展产品精深加工为方向，以深化改革开放为动力，以科技创新为支撑，实施大企业大项目带动，加大支柱产业培育力度，增强可持续发展能力，将承接产业转移与加强自主创新、加快产业结构升级、节能减排、推进新型城镇化有机结合，大力引进发展消费电子、纺织服装、高档玩具、装备制造等产业，积极培育其它类型的劳动密集型轻工业和高新环保产业，重点发展承接产业和生物资源加工业，着力打造云南省承接产业加工示范基地。

电子产业。充分发挥砚山生产成本相对低廉等方面的优势，抓住电子信息产业转移的有利时机，加大招商引资力度，大力吸引中国台湾、长三角、珠三角等地的消费电子产业。重点发展小

尺寸显示器件行业、显示材料行业和消费数码行业，加大产业链引进力度，包括电子零部件、机构件、印刷、包装材料等企业，形成具有竞争优势的产品领域，打造滇东南数码产品的制造基地。

玩具产业。发挥砚山毗邻东盟自由贸易区、东南亚的区位优势，充分利用国内外两类资源、两个市场，立足现有产业基础，加快承接和引进玩具制造企业到砚山投资步伐，鼓励和支持应用集成电路技术、网络技术、复合材料、先进表面处理工艺等新技术开发新产品，发展应用新型安全环保型材质的玩具产品，重点开发电子玩具、儿童益智玩具以及互动式玩具等产品。

服装产业。充分发挥劳动力资源和区位优势，立足现有产业基础，引进知名品牌，采用高新技术、先进适用技术和先进管理模式，加速服装纺织产业扩张升级，推进农村剩余劳动力就地就近转移就业。积极建设原材料基地，完善服装产业链，培育产业集群，重点承接高档丝绸、棉、麻制品、汽车装饰、服装加工等产业和产品。

食品产业。依托砚山县内丰富的生物资源，以市场为导向，加大观念创新、技术创新、机制创新的力度，重点发展优势比较明显的辣椒、小粒花生、三七、烤烟、蔬菜等特色食品行业，创新开发林果、油料、马铃薯的生产及加工工业，形成以绿色食品、

保健食品及三七系列饮品为主的特色食品产业体系。

其它劳动密集型承接产业。充分利用和开发国内、国际（东盟）市场，打造特色突出、优势明显、高效低耗、生态环保的装备制造业。积极鼓励企业自主开发和引进高新技术、先进生产工艺和装备，改造提升传统装备制造业。重点鼓励矿山机械设备、大型非标件制造、轻型钢结构大型网架、厂房生产和组装项目、多功能小型农用机械、节能环保汽车的组装和制造等产品的制造和开发，积极发展新型墙材装备制造业，支持绿色环保节能高效的厨房家电、新型小家电制造及汽车零部件产业发展。

第十五章 优化提升传统优势工业

以市场需求为引导，以企业为主体，引进高新技术改造提升传统工业产业，实施传统产业重大技术升级改造工程，提高产品技术、工艺装备、能效环保等水平，推动传统产业优化升级，盘活现有存量资产，修复增长动力。

巩固提升农副产品加工业。把推进现代农产品加工业发展作为砚山由农业大县向农业强县转变、实现农业现代化的重要突破口，构建信息服务、科技支撑、产业园区和农产品及加工品外销四大平台，以龙头企业为依托，重点发展优势明显的辣椒、小粒花生、三七、烤烟、蔬菜等生产及加工产业，加快发展药材、林果、油料、马铃薯、野生菌、饲料、大牲畜的生产及加工产业，大力发展高科技含量、高档次、高附加值的农产品精深加工业。

依托高原特色农业优势资源，以“绿色食品”为核心，重点发展面粉、面条、方便面、方便米线和辣椒、脱水蔬菜、食用油、饲料等系列产品。拉长农产品产业链条，实现农副产品从田间到餐桌的产业化一条龙，形成产业集群，提高规模效应。积极发展冷鲜肉和加工型、风味型、腌制型畜产品，加快高新技术在畜禽制品加工行业的应用，向多品种、系列化、全营养、精包装、易储存、易食用方向发展，重点建设畜禽精深加工生产线。培育扶持华博、同和、永润、立达尔、金七等农副产品和生物资源加工企业做强做大，加快云南五联清真牛肉食品加工项目建设，着力打造文山州农特产品和生物资源加工出口基地。到 2020 年，力争农副产品加工业产值超 60 亿元，工业增加值超过 18 亿元。

促进矿冶产业改造升级。严格控制产能过剩行业盲目扩张，支持骨干企业开展跨所有制、跨地区兼并重组。按照全省煤炭资源整合的要求，扎实推进煤矿技改项目，对年产量在 30 万吨以下的小煤矿进行资源整合，推进干海子煤矿建设，实施小凹补、干河、小海子等煤矿技改项目，强化煤炭清洁利用，不断提高煤炭综合利用效率。加快锰矿、膨润土等资源整合及开发，推进矿冶一体化，完善产业制造链条，延伸锌、锑、锡、铅、钼等有色金属产业链，提高资源综合利用水平。创新发展优质建材产业，以国家产业政策为导向，抓住加大基础设施建设契机，改造提升传统建材产业、发展新型建材加工。

第十六章 大力开拓新兴产业

围绕重点领域，紧跟技术前沿，实施工业强基工程，加强政策资源整合，拓展增长空间，加快现代生物、新材料、新能源等新兴产业发展。

大力发展生物医药产业。依托省内科研单位研发基础和优势企业的品牌效应，充分利用生命科学、现代生物、信息技术等高新技术研究成果，加快生物资源的开发和利用，建立以中药、天然药、天然保健品为重点的生物医药产业体系。加速做大三七原料药提取加工，抓好三七在药品、保健品、日化用品等领域的深度开发，加快研发以心脑血管、代谢、免疫、神经精神等系统疾病治疗和保健的创新药品、保健品，做精做深三七系列药品加工，重点推进三七深加工项目和三七科技示范园项目，形成集种植、加工、流通为一体的三七系列产业链。加快三七“药食同源”的申报工作，积极开发植物提取的保健品、香料、化妆品、公共卫生产品等天然产品。利用县域及周边丰富的石斛、重楼、万寿菊等中药材原料资源，发展中成药和中药饮片生产。瞄准生态农业的发展需求，重点发展高效、安全的新型生物农药、生物肥料、畜禽新型疫苗、新型饲用抗生素替代产品等绿色生物产品。

积极培育新材料产业。以突破新型功能材料、结构材料制备技术为重点，加强技术科研能力，突破一批关键技术，大力发展

金属基复合材料、新型功能材料等新材料产业。依托资源优势，加快产业纵向延伸拓展，横向配套协作，重点发展锰系合金等精深加工，重点打造锰系特种合金、高频焊管、镀锌管、电解金属锰、钼铁等，实施产业集群化发展，加快探索电解锰渣、电石渣等综合利用，将我县打造成为全州锰系合金加工基地。加大新型建材业发展，提高工业废渣综合利用水平，加大石材、高岭土资源开发利用力度，培育发展石头纸产业，升级改造页岩砖建设，探索发展碳化硅新型不定型耐火材料、碳化硅纤维、功能陶瓷等新材料产品，引导发展新型塑钢、采钢等新型建筑材料。

合理发展新能源产业。加快风能、太阳能、生物质能等新能源的开发利用。加强测风观测工作，合理开发风电资源，继续抓好黑巴风电场建设，争取建设盘龙、八嘎、蚌峨等风电场。积极支持太阳能与沼气相结合的集中式、综合利用的大中型沼气发电站建设，推进阿三龙片区（三期）、维摩、长岭街、稼依等并网光伏发电项目。利用丰富的农作物秸秆等生物质资源，大力发展可替代煤炭和冶金还原剂等生物质固体成型燃料。到 2020 年，力争全县新型能源发电装机达到 700MWP，新能源产业产值超过 5 亿元。

第十七章 促进工业园区扩容增效提质

把工业园区作为产业转型升级的主阵地和主战场，进一步定位园区主导产业和特色优势，狠抓园区管理、服务配套、承接转移、招商引资、创新驱动、产业融合、集群发展、兼并重组等，力争将砚山工业园区打造培育成为省级百亿园区和云南省承接

产业转移示范基地。

优化园区功能和布局。科学划分工业园区的功能区，合理布局工业、仓储、居住、公共设施用地，加快形成“一园四区”的空间布局，重点发展承接产业、生物资源加工、矿产品精深加工、新型建材产业等产业，努力构建以承接产业和生物资源加工产业为主导的“两核驱动”，新型建材、矿产品加工、现代物流产业“三大补充”，新能源、高新环保等产业“多元发展”的产业体系，适应社会化分工和专业化协作要求，使同类企业聚集，更好地发挥产业群体的规模效益和聚集效应，打造基础设施配套完善、资源循环利用率高、生态环境良好的新型工业园区。

强化园区的基础设施建设。加快通水、通电、通路、通信、通排水、平整土地等基础设施建设，加强标准厂房规划建设，不断完善园区环保、通信、消防等配套设施。加快以高速宽带网络为重点的信息化基础设施建设，打造集网络化办公、信息化服务、智能化管理、国际化交流于一体的信息化园区。

做好园区配套服务。学习借鉴发达地区的经验，因地制宜，采取多种形式与发达地区、大企业、大集团共建园区。引入投资、金融、电信、邮政、设备租赁等公共服务机构和中介机构，为企业提供全方位服务。鼓励企业、高等院校、科研机构进入园区投资兴办研发机构，开展技术创新和科技服务。加快园区公共服务配套设施建设，积极发展保障性住房、医疗卫生、教育文化、职工培训、社区服务、休闲娱乐等公共服务配套，为园区企业员工

解决吃、住、行、娱乐、购物、就医、培训、子女入学等实际问题，消除企业发展的后顾之忧。

专栏2 砚山工业园区“一园四区”布局

承接产业加工区：全县工业园区的核心片区、云南省重要的承接产业加工区，结合工业发展需要建设砚山现代物流园区。

生物资源加工区（包括平远片区和盘龙片区）：依托砚山的农特产品和生物药材资源优势，重点发展特色农副产品精深加工和生物医药研发产业及三七系列饮品。

三星坝新型产业区：淘汰落后产能，对现有企业进行技术改造升级，禁止新上冶金、化工类项目及国家限制类项目，大力发展来料加工类轻工业，杜绝粉尘、废气对城市的影响；注重产业的环保节能和高新技术两大发展方向，积极培育新材料、新能源和其它环保节能产业。

循环经济产业区（包括阿舍片区、黄栗树片区和阿三龙片区）：充分结合产业之间的资源共享，提升资源综合利用率，发展多种产业互补的循环产业。

第十八章 全面实施质量强县战略

全面实施质量强县战略，推动县域经济健康持续发展。以贯彻落实《国务院质量发展纲要(2011-2020年)》为契机，加快推进农业、工业、服务业标准体系建设，抓质量提升、名优品牌建设、名优商标建设，提升产品竞争力和砚山品牌形象。努力实现产品、工程、服务、环境“四个”质量稳步提高，逐步实现提质增效。

突出质量提升，助推经济转型发展。显著提升产品质量，促进砚山产品向中高端迈进；稳步提高工程质量，夯实城乡发展基础；不断优化服务质量，展示砚山服务新形象；持续改善环境质量，实现绿色可持续发展；着力打造品牌砚山，推动产业特色发

展。

构建“放、管、治”工作格局，提升质量安全保障水平。落实企业主体责任，从源头上提高质量水平；加强和改善质量监管，筑牢质量安全底线；推动质量社会共治，提升质量发展保障能力；强化技术支撑，构建质量技术服务体系。

第五篇 促进服务业优质高效发展

把推动服务业大发展作为产业结构优化升级的战略重点，作为农业现代化、新型工业化和新型城镇化加快发展的重要保障，作为扩大就业和消费需求的重要抓手，大力发展临空经济、现代物流和旅游业，优化服务业结构，提升服务业吸纳就业能力，不断提高服务业增加值比重和水平。

第十九章 大力发展现代物流业

充分发挥大通道、重要交通枢纽区位优势，交通网络节点，以工业园区、综合保税区、现代物流园区为重点，整合资源，优化要素配置，打造云南省优质外销商品蔬菜种植加工流通基地，着力构建与高原特色农业现代化和新型工业化相适应的现代物流体系。

建设物流园区。新建平远物流中心和砚山火车站物流园区，建好砚山物流园区，加快建设面向珠三角和北部湾开放的集现代物流仓储区、海关“两仓”监管区、物流信息金融商务区、综合配套区及综合商品展销区等为一体的现代综合物流园区，构建滇、桂、粤区域高效快捷现代物流体系，联合红河综合保税区，积极争取建设保税仓库，科学规划物流园区功能，加快农产品、大宗矿产品、重要工业品等重点领域物流发展，将物流园区打造成为文山州现代物流产业发展的重要载体和龙头，提升我县现代物流

中心的核心集聚功能。积极培育专业性物流基地，搭建交通便捷高效、布局结构合理、技术设施先进的现代化物流平台。加快规划建设专业批发市场、连锁配送中心、农村流通设施等流通基础设施。

加快物流基础设施建设。进一步完善城市道路交通系统，建设以快速路、一级主干道为主的城乡快速通道体系。以陆路、铁路和航空为基础，以城镇干道和内外环路为通道，以高速公路枢纽为依托，建立联动的物流网络，形成立体联运中心。大力发展标准化、专业化公路货车车型，鼓励发展厢式、冷藏、散装、液罐、城市配送等专用运输车辆和多轴重载大型车辆。加快现代物流技术应用和物流信息化进程，大力发展多式联运、甩挂运输、回程配载、冷链运输等组织方式，完善城乡共同配送体系，推动运输便利化，提高运输效率。“十三五”期间，做好砚山大型物流中心、机动车交易市场、火车站物流园区及平远物流中心项目建设，进一步加强集镇农贸市场、大牲畜市场、小商品批发市场、农村集贸市场和农村商贸服务网点建设。

推动重点领域物流业发展。优先整合和利用现有物流资源，加快建立社会化、专业化、信息化的现代物流服务体系，积极推进连锁经营、物流配送、电子商务、代理联运等现代流通方式，培育专业化物流企业，大力发展第三方物流配送服务。重点发展工业物流、保税物流、大宗商品物流、城市配送物流以及农产品物流，积极促进物流业与制造业融合发展。积极引导工业企业逐

步将运输、仓储、配送等物流业务从主业中分离，推进工业物流服务外包，构建一体化运作的供应链管理服务体系。构建从农产品生产、加工、运输、仓储、配送到消费的一体化现代农产品物流体系，积极培育农产品、中药材、冷链等专业物流。鼓励现有运输、仓储、货代等传统物流企业整合重组，通过扩大经营、延伸服务领域、与大企业结成战略联盟等方式向专业化现代物流企业转型。重点培育和吸引 1-2 家服务水平高、国内竞争力强、业务辐射全国、年营业收入过千万元的物流企业，大力扶持第三方物流企业发展，力争使现代物流业成为我县重要产业。

第二十章 加快发展金融业

积极参与沿边金融综合改革试验区建设，完善金融组织体系，吸引金融机构来砚山设立分支机构和发起设立村镇银行，支持各类金融机构向乡（镇）延伸网点，实现乡（镇）及行政村金融服务空白点的全覆盖，做大做强地方金融机构，规范发展小额贷款公司、资金互助社等新型金融机构；发展普惠金融，实现城乡基础金融服务全覆盖。加快金融产品和服务方式创新，发展多层次资本市场，鼓励企业利用资本市场上市融资和发行债券，提高直接融资比例。

推进传统金融与互联网金融融合发展。建立健全政银企新型合作机制，积极争取政策性金融资金，广泛吸纳外来资金和民间资金，向民间投资者提供完善的项目、信息、市场等方面的服务。加快政府、企业和个人信用体系建设，推进担保品种、抵押方式

创新，改善金融发展环境，进一步推动融资性担保、民间资本管理公司、典当行业的规范健康发展，防范化解民间借贷风险。积极发展保险业，拓展涉农保险业务、发挥商业保险在健全社会保障体系中的重要作用。

改善金融服务环境。建立服务业重点领域企业信贷风险补偿机制，全面开展小额贷款保证保险试点工作，通过推动“保险+信贷”的合作模式，帮助小微企业解决信用贷款增信难的问题。完善动产抵（质）押登记公示体系。支持符合条件的地方法人银行发行专项金融债券，服务小微企业。鼓励融资性担保机构扩大生产性服务业企业担保业务规模。大力发展互联网金融和普惠金融。

第二十一章 培育和壮大民族文化生态旅游产业

充分发挥砚山县综合交通枢纽区位优势、地理区位优势和自然山水、民族文化优势，打造旅游文化品牌，丰富旅游文化内涵，逐步构建集旅游、生态、文化、现代服务业四位一体的大旅游综合产业链，把旅游文化产业培育成现代服务业发展的新兴支柱产业。

打造精品旅游线路。坚持旅游资源保护和开发并重，加强旅游基础设施建设，推进重点旅游区、旅游线路建设，加强与普者黑、红河、昆明、百色等地旅游线路相连通，协同开发民族文化旅游、红色旅游、休闲旅游等产品，打造一条生态、观光、旅游、休闲、度假走廊。利用“南国草原”和鲁都克教堂的自然风情和人文历史，打造“蒙自—阿舍—平远—维摩—普者黑”高品质旅游

带；充分利用砚山优质生态环境和浓郁民族风情，打造“江那—者腊—阿猛—蚌峨—八嘎—盘龙—江那”乡村旅游环线。

提高文化旅游知名度。充分挖掘南国草原、听湖景区、法土龙片区民族文化生态园等特色旅游资源，积极开发王有德故居、阿猛会址等红色旅游资源，加快旅游项目开发和景区景点建设，增强旅游业吃、住、行、娱等整体服务能力。开发平远穆斯林文化、稼依归侨文化、辣椒文化和绿色生态文化、维摩彝族文化和弦子舞、干河彝族文化、者腊的生态文化和红色文化、阿猛的红色文化等为主题的民族文化和地域文化，形成沿高速通道各节点的集民族风情体验，地域特色餐饮，特色农业观光等为一体的文化体验旅游大通道。

提升乡村旅游品味。依托云盘山 10 万亩林下草场养殖，发展观光旅游和农庄旅游，强化八嘎、蚌峨、者腊、阿猛等乡镇旅游功能。依托文山普者黑机场，推进旅游业与工农业等融合发展，积极发展文化体育旅游、工业观光旅游、自驾露营地等新兴旅游业态。结合生态旅游发展，积极开拓健康养老旅游产品市场。

注重旅游商品开发。开发民族性、地域性等特色鲜明的旅游商品，大力培育斗南弦子、玛瑙、土陶、刺绣等文化产业，打造砚山精品工艺品。发展设计服务、文艺演出、民俗工艺品、现代传媒等重点行业，打造一批骨干龙头文化创意企业，挖掘、培育一批具有砚山特色的文化品牌，实施以砚山重大历史、民族文化题材为主要内容的出版、美术、影视、演艺等系列精品工程。

第二十二章 积极培育其他服务业

以园区和企业为对象，重点推进科技孵化业、科技风险投资业、科技咨询业、科技中介服务业发展，加快科技服务平台建设，推进科技成果应用和转化。拓展和规范信息、会计、审计、税务、评估等中介服务业，积极发展律师、公证、司法鉴定、经济仲裁等法律服务，积极培育和发展投资顾问、广告、形象设计、战略策划、市场研究等咨询服务业。重点支持邮电通讯信息服务、计算机应用服务和与工农业生产、公共生活相关的信息咨询等业务，实施“数字砚山”建设，大力发展软件开发、电子政务、电子商务服务等信息技术服务企业，提升数字电视、4G通信、互联网信息等服务水平。加快建设城乡大型消费品市场，优化商业网点结构和布局，发展购物中心、中小超市、便利店和社区商业，以及连锁经营、物流配送、电子商务、物流快递等现代流通方式。促进有形市场的升级改造，积极发展物联网。加快农村现代流通设施和网络建设，完善城乡商品市场体系，加大“农超对接”的支持力度。全面提升餐饮住宿、旅游休闲、娱乐健身等服务业发展水平。鼓励社区经营性服务，发展家政、养老、社区照料和病患陪护、物业管理、修理服务和废旧物品回收等生活性服务业，探索政府向社会组织购买服务模式，开办社区24小时便利店。强化政府监管，引导房地产市场规范发展。积极发展保险业，拓展涉农保险业务，发挥商业保险在健全社会保障体系中的重要作用。

第六篇 加快互联互通基础设施建设

围绕全省加快建设“五大基础网络”的要求，深入实施路网、航空网、能源保障网、水网、互联网五大基础设施网络建设，加快构建功能配套、安全高效、适度超前的综合基础设施体系，逐步实现区域内外互联互通。

第二十三章 建设开放型综合交通体系

积极推进铁路和航空建设，有序推进高速公路建设，大力推进普通国省干线公路升级改造，完善县际干线建设，继续加大农村公路建设，进一步优化网架结构，促进各种运输方式有效衔接，推动信息技术在交通运输系统运行监测、运营管理、运输服务、安全应急和市场信用等领域的深度应用，提升综合运输服务能力和水平，基本形成便捷、安全、高效、绿色的现代综合交通运输体系。

有序推进高速公路建设。结合国家高速公路网规划调整，争取连接跨县高速公路项目纳入国家规划，并力争开工建设，进一步完善高速公路配套设施，提升高速公路服务水平。

完善干线公路网。按照“县际高等级、县道提升、畅村达组”的要求，坚持建、管、养、运、安并重，以既有路线升级改造为主，提升普通国省干线公路技术等级，基本消除等外路和无铺装路面，提高道路服务水平，优化和改善路网结构。稳步推进对地

方产业发展和新型城镇化建设有重要支撑作用的重要县乡道高等级化。

加强农村公路建设。以打通县与县或乡与乡之间的断头路、硬化所有县际连接线和通村委会公路路面为重点，加强农村公路建设，继续实施安保、危桥改造工程，积极推进具备与周边县市连接通道功能的农村公路建设，逐步提升通行政村公路路面等级，推进通村组公路路面硬化，使农村公路抗灾能力和安全保障水平、通达深度显著提高，确保 2020 年完成建制村 100% 通畅建设任务。

完善客货运网络。建立完善的县际、县乡、镇村三级客运网络，大力推进智能交通在班线客运、城乡公交、出租客运等方面的应用，组织好客运车辆投放，扩大班线覆盖率，增加客运班次，切实解决群众出行难题。争取到 2020 年实现乡镇客运站全覆盖，所有村委会和社区均建有农村客运候车亭。

积极推进铁路和航空建设。大力推进铁路、航空等薄弱环节建设，扩大铁路网覆盖面，积极争取增加航线、航班。协调航空公司在文山机场开通货运航班，提高航空货运能力。

专栏 3 综合交通建设重大项目

高速公路：续建蒙自至文山至砚山、平远街至文山高速公路；完成雍河线砚山境内段高速公路前期工作，力争开工建设。

国省干线公路：完成国道 G248 线砚山至文山段、国道 G248 线砚山县城东过境前期工作，力争部分路段开工建设；完成砚山县平远至丘北树皮二级公路（砚山段）前期工作，部分路段开工建设；完成 S242 线砚山至西畴二级公路、S242 线西畴至阿猛至西林公路（砚山段）的前期工作，部分路段开工建设；完

成 S241 线阿三龙至江边 10 公里二级公路路基路面改造；完成阿舍至回龙至稼依公路建设项目前期工作，部分路段力争开工建设。

农村公路：加快实施砚山县农村公路路网建设，新建 23 条（段）共 352 公里四级公路路基；改建农村基本级公路 1972 公里砂石路面。改造 15 条（段）共 224.3 公里宽路基窄路面公路；改建六诏、六掌片区林下种草养畜项目公路建设项目 4 条（段）共 68 公里基本级公路；改建阿猛至六诏公路 10.5 公里三级公路路基路面；新建砚山县莲花塘至新房子至腻革龙公路(砚山段)三级公路 26 公里路基路面；新改建文山红坎至砚山八嘎至贵马三级公路(砚山段) 89 公里的路基路面；改建砚山平远至蒙自鸣鹫公路(砚山段)三级公路 42 公里路基路面；新建砚山红舍克至文山马塘公路(砚山段) 30 公里三级公路路基路面。

客货运网络建设：建设砚山县城东公交枢纽站、一级客运站等客运枢纽站，新建干河、盘龙、阿猛镇阿基村 3 个乡镇客运站。

铁路建设：续建云桂铁路项目（砚山段）、新建蒙文砚丘铁路项目（砚山段）。

航空：改扩建文山普者黑机场。

第二十四章 提高能源保障水平

统筹规划布局重大能源基础设施，推进油、气、电输送网络建设，构建安全、稳定、经济、清洁的现代能源供应体系。

电网建设。加速推进城农网改造升级，提升全县用电保障能力。按照全县电力和负荷需求，加快 110 千伏输配电网建设，重点建设云桂电铁牵引变接入系统工程（砚山牵引站）220 千伏线路和 110 千伏统卡变电站。

完善成品油保障网。进一步健全成品油的运输通道和战略储备，建设成品油营销体系项目 5 个，主要是 4 个加油站和 1 个成品油储备库。

完善天然气保障网。抓好天然气开发利用工程，积极争取天然气管道及配套设施建设。新建4个天然气保障网，建加气站6座，力争到2020年管道天然气覆盖主要城镇和工业园区，江那和平远镇2个中心城镇及稼依、维摩、者腊等高速公路沿线乡镇率先实现油、电、气（天然气）互补的新型能源消费格局。

鼓励新能源利用。积极发展新能源，建设八嘎、蚌峨等风电场，稳步实施太阳能光伏发电示范工程，加强太阳能光伏并网发电服务，建设阿三龙片区（三期）、长岭街等并网光伏发电项目。鼓励大型公共建筑及公用设施、工业园区等建设屋顶分布式光伏发电，探索推广实施“光农”结合项目。加快发展生物质能，建设生活垃圾焚烧发电系统及余热发电项目和生物秸秆发电站。推进大中型沼气池、农村户用沼气服务网点建设。结合新能源汽车推广应用，配建一批新能源汽车充电站。

专栏4 能源建设重大项目

风电场建设：建设维摩风电场50MWp、稼依腻木果风电场30MWp、平远双塘子风电场30MWp、蚌峨龙滚风电场50MWp、盘龙风电场50MWp、八嘎风电场100MWp。

太阳能光伏发电建设：建设阿三龙片区40MWp光伏并网发电项目（三期）、工业园区30MWp分布式发电项目、维摩迷底邑50MWp并网光伏发电项目、长岭街30MWp并网光伏发电项目、稼依100MWp并网光伏发电项目、平远100MWp水上光伏并网发电项目、江那50MWp并网光伏发电项目（一期）。

电网：建设云桂电铁牵引变接入系统工程（砚山牵引站）、配电网建设、新能源汽车充电网点建设。

新建5个天然气保障网：昆山天然气有限公司砚山县天然气供气工程、中缅天然气管道蒙自—文山—砚山天然气支线砚山分输站、砚山至百色—文山跨省经济合作区天然气管道、砚山至丘北天然气管道、建充电加气站3座（城区2座、平远镇1座）。

新建成品油保障网：新建县城西北加油站、稼依加油站、云南众荔新能源有限公

司砚山 10 万吨成品油储备库建设项目、G80 炭房大型服务区、富砚高速段六诏服务区建设项目。

煤矿：继续开展煤矿技改工作。

生物质能：建设生活垃圾焚烧发电系统及余热发电项目。

农村能源建设：建设大型沼气 5 个；中型沼气 11 个；对已建沼气进行修复、维护；安装太阳能热水器；在全县推广光伏户用太阳能。

第二十五章 改善水利基础设施

加强水利基础设施建设，实行最严格水资源管理制度，优化区域水资源开发利用结构，加快构建调控有力、配置合理的水利保障体系，进一步解决工程性缺水问题，切实保障城乡供水、农业供水、工业供水，逐步建成与经济发展和自然条件相协调的水利保障体系。

加快推进骨干水源工程建设。抓好阿香水库、五谷冲水库等 10 件小（一）型水库工程及清水沟水库、黄栗冲水库等 5 件小（二）型水库新扩建工程。加快实施 21 件小（二）型水库除险加固工程、62 件水库清淤增效工程。

加快建设水源配套管网。切实做好水系连通工程和湖泊生态补水工程以及抗旱应急引提调水工程建设，完善县城、集镇集中供水及配套管网工程。到 2020 年完成 3 件水系连通工程、2 件湖泊生态补水工程及 16 件水库、3 条河道生态修复与保护。

完善灌区水利基础设施。对大、中型灌区灌溉、排水渠道进行续建配套和节水改造，加强小型灌区建设步伐，新增和改善灌溉面积 13 万亩，并逐步开展 4.31 万亩牧区水利建设。

抓好农村水利建设。以节水灌溉工程、山区五小水利、农村饮水巩固提升工程等建设项目为基础,切实抓好农业和农村水利建设,保证农村人畜饮水安全。实施稼依水库、回龙坝水库、六诏新坝水库、黑所水库、六雷水库、阿额水库、阿香水库等7个片区高效节水灌溉项目,建成3.2万亩高效节水灌溉农田,农田灌溉用水系数进一步提高。

专栏5 水网建设重大项目

水源工程: 抓好阿香水库、五谷冲水库、三岔河水库、补佐水库、老龙水库、大松树水库、秧田冲水库、六合水库等小(一)型水库工程和清水沟水库、黄栗冲水库、维摩绿塘子水库等小(二)型水库工程建设,加快实施21件小(二)型水库除险加固工程、62件水库清淤增效工程。

引调水工程: 开展3件水系连通工程和2件湖泊生态补水工程。

灌区建设: 继续实施平远大型灌区和江那中型灌区工程。

五小水利建设: 实施五小水利工程9863件。

农村饮水巩固提升工程: 继续实施农村饮水安全工程建设,提质增效12万人农村饮水问题

第二十六章 加强信息设施建设

加快信息基础设施建设,抓好“无线城镇”、“数字砚山”建设,打造智慧城市。建设移动、电信基站、传输网络及及附属设施,加快电信网、广电网和互联网三网融合,提高文化旅游、科教医疗、市场监管、交通警察、金融保险、商业服务等领域的信息化水平。加大农村和边远地区的信息网络建设力度,积极推进4G网络全面覆盖城市和乡村,推进光纤配置到行政村,全面提升对

“互联网+”的支撑能力。大力发展有线电视传输网络基础设施建设，力争有线电视分前端延伸至所有行政村。

第七篇 加快推进新型城镇化

着力推进全省统筹城乡发展试点县建设，坚持工业带动农业、城市带动农村、农业促进工业、农村促进城市，统筹推进城镇和乡村经济社会发展，加快县城和小城镇发展步伐，引导人口和经济活动集聚，深化新型城镇化发展的各项改革，促进城乡要素平等交换、合理配置，加快推进美丽乡村建设和基本公共服务均等化，努力构建以城带乡、城乡联动、产城融合的城乡一体化发展新格局，力争在“十三五”期间实现撤县设市。

第二十七章 建设特色城镇体系

坚持以不破坏山水田城风貌、统筹推进新型城镇化发展，优化城镇化布局，加快城镇基础设施建设，强化公共配套设施建设，增强公共服务产品供给，提升公共服务能力，成为滇东南城镇群建设的重要支撑。

优化城乡空间布局。按照做强城镇、做特乡村的思路，以城镇化建设吸引项目，以产业促进城镇化建设，促进产城融合，构建以县城为中心、重点乡镇为节点、中心村（农村社区）为依托的现代特色城乡体系。优化县城空间和产业布局，提升城市功能，增强公共服务能力。提高乡镇政府所在地、重要集镇、乡村集市的规划建设水平和质量，推进特色小城镇建设，不断提高城镇、

集镇辐射带动能力。大力推进美丽宜居乡村建设，深入挖掘乡村自然资源、历史文化、民族文化等资源禀赋，在基础设施、产业发展、环境整治等项目资金上进行分类重点扶持，推动城镇公共服务向农村延伸，培育发展一乡一业、一村一品，建设一批富有内涵、彰显活力的特色乡村。

加强县城建设。按照文砚丘平一体化的要求和“东控、南延、西进、北拓、中优”的城镇空间布局，以城镇化建设吸引项目，以产业促进城镇化建设，促进产城融合，构建以县城为中心、重点镇为节点、中心村（农村社区）为依托的现代城镇体系。加快推进文山砚山同城化建设，使砚山成为全州的次中心城市，成为布局合理、设施完善、环境优美的山水园林城市。将县城北部新区作为建设重点，确保新区建设有特色、旧城改造有亮点。到2020年，县城建成区面积达15平方公里，人口突破15万人。

建设特色小城镇。进一步加快平远镇的市政基础设施建设，合理布局城镇功能区，增强产业聚集和人口承载能力，打造成为辐射带动能力强的中心城镇。加大特色小城镇的规划建设，重点发展稼依、阿猛、维摩、盘龙、者腊、干河等地处国道、省道沿线，具有交通区位优势的小城镇，以及者腊乡批洒、盘龙乡法土龙片区、维摩黑鱼洞等一批特色村庄，打造成为城市方便优越生活与乡村清洁秀美环境有机结合的新型城镇。

加强住房保障。加大城镇棚户区改造力度，不断完善城镇基础设施建设，推动城镇发展，进一步健全保障性住房的退出机制，

降低实物配租比例，加大租金补贴和租金核减比例，减轻租房者的经济负担。继续推进农村危房改造，开展危房鉴定服务，为农民提供建筑材料质量检查服务，严格农村危房改造资金划拨使用。到 2020 年，实施城镇棚户区改造 8944 户，实施农村危房改造和抗震安居工程 27944 户。

专栏 6 砚山城镇体系结构

等级结构：一级城镇（江那、平远），二级城镇（稼依、阿猛、盘龙、者腊、干河），三级城镇（阿舍、八嘎、蚌峨、维摩）。

空间结构：“两核两轴四点三片”。两核指砚山中心城市江那镇为主核、平远镇为副核；两轴即联系平远—稼依—江那—阿猛广昆高速公路的东西向发展轴和砚山—文山相联系的南北向发展轴；四点指西部稼依镇、东部阿猛镇、南部的盘龙乡和中部承接城区拓展功能的者腊乡。

职能结构：综合型（江那、平远）、工业型（干河、阿舍）、商贸型（稼依、盘龙、维摩）、农业服务型（阿猛、八嘎、蚌峨、者腊）。

第二十八章 加快市政公用设施建设

加快以道路、水电、供热、通信、环卫、教育、卫生、文体等设施在内的基础设施建设，为城镇的长远发展奠定基础。

完善市政道路网络。以国道 323 线改造工程、“蒙文砚”高速公路建设为契机，完善县城南北片区、环城周边及工业园区路网建设，提高城市路网密度，提高路网的可靠性与可达性，改变和提升居民出行环境，力争在“十三五”期间，完成新建设市政道路 20 条、新增防洪沟 3 公里初步完成“六纵八横”的远景路网构想。

加大供水设施建设和改造力度。以水厂净水工艺改造、供水管网改造、备用水源建设和水质检测能力建设为重点，实施县城第二供水厂建设工程，提高城市制水、供水能力，确保城市供水水质达到国家标准。到 2020 年，新建管道 20 公里，县城供水普及率达 98%。

打造海绵城市。加快县城地下综合管廊建设，结合城镇污水管网、排水防涝设施改造建设，通过透水性铺装，选用耐水湿、吸附净化能力强的植物等，建造“下凹式”绿地及城镇湿地公园，提升城镇绿地汇聚雨水、蓄洪排涝、补充地下水、净化生态等功能。推广普及先进适用的节水工艺、技术和器具，鼓励中水回用、再生水利用和雨水收集利用。

加快发展城市燃气。依托中缅天然气支线，做好近期及长远天然气用户发展和用气量的预测，在充分发挥现有供气能力的基础上，统筹规划、合理布局、分期实施主要城镇管道天然气接入网络和液化站、加气站，适度超前规划和布局。到 2020 年，争取县城和平远镇实现管道天然气覆盖，其他城镇和乡村实现液化天然气覆盖。

第二十九章 推进以人为核心的新型城镇化

提高城市规划、建设、管理水平。推进以人为核心的新型城镇化，落实促进农业转移人口市民化的各项政策措施，加大农业转移人口就业创业、技能培训力度，切实提高就业创业能力，不断完善社区医疗、社会保险、住房保障等公共服务体系建设，保

障进城落户农业转移人口的各项权益。以提高转户质量为重点，以“存量”带动“增量”，有序推进农业转移人口市民化，实现“就地就近城镇化、就地就近市民化、就地就近基本公共服务均等化”。深化户籍制度改革，促进农民工、城中村居民、失地农民、高校毕业生、城镇间异地就业人口等有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇居民有同等权利和义务。实施居住证制度，努力实现基本公共服务常住人口全覆盖，完善公共就业创业服务体系，加强就业培训，实现转移人口稳定就业，把转移人口完全纳入城镇住房保障体系、社会保障体系，保障随迁子女平等享有受教育权利，统筹将农民工及其随迁家属纳入社区卫生服务体系。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导其依法自愿有偿转让上述权益。通过培育二三产业、创造就业岗位和集中财力建设、聚集商贸物流、完善基础设施、配套公共服务等措施，促进各类要素向城镇集中，不断提升城镇带动力、辐射力、吸纳力。到 2020 年，实现全县城镇化率达 50%以上。

第三十章 加快产城融合

强化产业对城镇的支撑能力，加强城镇建设与产业发展的深度融合，完善城镇功能，推行资源节约型的城镇化模式，通过产业转型升级推动产城融合发展。以承接东部产业转移加工示范园区、现代物流园区等为重点，将产城融合的理念贯穿于园区的规划、建设、管理各环节，按照新区发展定位规划建设产业园区，

优化产业园区用地布局 and 结构，把产业园区融入县城新区，通过产业集聚促进人口集中，建立县城新区与园区各种公共设施和服务平台的有机联系，促进产业园区发展与城镇发展功能混合。力争“十三五”期间，规划建设 2-3 个产城融合度高、带动性强、影响力大的城市综合体。

第三十一章 建设美丽宜居乡村

按照“秀美之村、富裕之村、魅力之村、幸福之村、活力之村”的目标要求，结合国家实施扶贫连片开发、整乡推进、整村推进、易地移民搬迁、革命老区开发建设项目及一事一议财政奖补建设项目，坚持高起点规划、高标准建设、高水平管理，以提升农民生活品质为目的，以推进村庄环境整治为重点，加快美丽乡村建设。切实加强村庄基础设施和公共设施建设，逐步实现路面全硬化，加快村庄绿色能源照明公共设施建设。开展以改水、改路、改房、改厨、改厕、改栏、治脏、清乱等为主要内容的村寨环境整治，加快农村供水、供电、垃圾和污水处理等基础设施网络建设，提高农民群众的住房质量，建设生态公厕和家禽圈。力争到 2020 年，各乡镇各创建 20—30 个示范村，共计 300 个美丽宜居村庄。

专栏 7 美丽宜居乡村建设目标

行政村“9 有”：有通畅便捷的硬化公路、有畅通的通信光缆、有达标的办公用房、有公共活动场所、有标准卫生室、有 1 名全科医生、有 20 平方米以上庄稼医院、有 30 平方米以上畜牧兽医治疗室、有 200 平方米以上便民超市。

自然村“9 有”：有进村入户的硬化道路、有进村入户的通电设施、有文化科

技活动场所、有广播电视通信网络、有一个公共标准厕所、有一个垃圾处理场、有一个便民小超市、有一个特色优势产业、有一套新农村后续管理制度；

农户“9有”：户有安居房、有新型能源配套设施（一口沼气池或节能灶）、有安全卫生饮用水（自来水、小水窖或小水池）、有标准化养殖厩舍、有无公害卫生厕所、有太阳能设施、人均一亩以上高稳产农田（地）、有农户增收产业项目、有1门以上致富技术。

第八篇 实施创新驱动发展战略

牢固树立创新发展理念，注重发展动力转换，把创新作为全县发展的基点，形成促进创新的体制架构，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿于全县各项工作，使全社会兴起创新热潮。

第三十二章 加快大众创业万众创新

坚持把“双创”作为发展动力的重要基础，激发创业和创新的活力和潜能，以创业带动就业、以创新促进发展，释放新需求，创造新供给，推动新技术、新产业、新业态快速发展，维护公平竞争的市场环境，增加公共产品和服务供给，大力推进公共服务体系社会化运作，为创业者和创新者提供更多机会。

一、深入开展大众创业

依托承接产业转移加工示范园区和现代物流园区，发挥政府的创业引导作用，健全鼓励和支持创业的技术支撑、投融资保障等政策。完善创业培育服务，打造创业服务和创业投资结合、线上和线下结合的开放式服务平台。加快实施工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证“三证合一”、“一照一码”，落实“先照后证”改革，推进全程电子化登记和电子营业执照应用。加强对大中专毕业生、失业人员的创业指导，把创业精神培育和创业素质教育纳入全县中等教育体系，从源头培养创业创新生力军。

健全吸引人才、留住人才、用好人才的机制体制，力促县内企业与科研机构、大中专院校保持长效的双向交流，增强企业创新意愿，推动创业投资“引进来”和“走出去”。

专栏8 砚山县支持大众创业重点工作

扶持青年大学生创业：培育大学生创业先锋，支持大学毕业生到创业园区创新创业，积极支持和鼓励高校毕业生投身现代农业建设，将“贷免扶补”和创业担保贷款覆盖范围扩大到高校毕业生创办的现代农业经营实体。

鼓励返乡农民工创业：实施“回归工程”，鼓励砚山籍在外有资金、有技术、有项目的能人回乡创办各类经济实体。将返乡创业农民工和农村户籍的城镇个体工商户经营从业人员纳入城镇企业职工基本养老保险制度覆盖范围。

支持“草根”能人自主创业：培育新型农业经营主体，大力发展家庭农场、农民专业合作社、农业产业化企业、休闲农业、乡村旅游、农村服务业等新型农业经营主体，发展智慧农业、设施农业、高效农业、有机农业。

引导退役军人创业：积极落实退伍军人优惠扶持政策，引导扶持自主择业军转干部、自主就业退役士兵创业。加强创业指导和服务，搭建创业就业服务平台，落实促进军转干部及随军家属就业税收政策，激发创业热情，促进成功创业。

强化本土人才培养：优化人才发展平台布局，构建立体化人才培养体系，推动人才结构战略性调整。认真落实砚山乡村旅游“能工巧匠传承人”培养工程和工业园区企业职工职业技能提升工程，全力发掘、培养本土人才。

建设新兴创业园区：鼓励各类产业园区、企业等组织通过自建、合建、联建等方式，创办国家和地方优先发展的科技型、资源综合利用型、智力密集型创业园和孵化基地。力争规划建设区域化、专业化、特色化、便利化的农民工等人员返乡创业园。

二、加快科技创新及成果转化

深入实施创新行动计划，建立和完善以企业为主体的产业技术创新机制，促进产业链、创新链、资金链的耦合协同，更多依靠科技创新和技术进步来引领产业发展。

发挥科技创新引领作用。利用广昆高速贯穿全县的交通优势，吸引并争取高校分校、科研院所落户砚山，鼓励企业和科研

单位联合开展科技创新，积极吸引国际国内的高等院校和科研机构到砚山设点，鼓励企业增加创新投入，围绕铁合金、锰矿石成品矿等行业，重点加强集成创新和引进消化吸收再创新，提升以海螺水泥、同和辣椒等为代表的主导产业亟需的核心技术、产业转型升级的关键技术，探索在现代生物产业领域原始创新，争取在企业技术创新和产业发展方面取得一些原创性的突破，同时注重不同行业创新资源的有效对接和互动。

加快创新成果产业化。建立从实验研究、中试到生产全过程的科技创新模式，促进科技成果资本化、产业化。注重发挥市场对技术研发方向和创新资源配置的导向作用，促进企业真正成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体。进一步完善创业园、孵化器、风险投资和股权激励等创新支持政策，培育具有砚山特色、技术专业化水平高的创新性中小企业。围绕产业链部署创新链，构建以资本为纽带的产学研用有机结合的产业技术创新联盟，推动跨领域跨行业协同创新，推动创新成果与产业需求紧密衔接，促进科技与经济深度融合。

构建激励创新的体制机制。积极倡导敢为人先、宽容失败的创新文化，树立崇尚创新、创业致富的价值导向，营造良好的政策和舆论环境。鼓励各类创新主体充分利用互联网，把握市场需求导向，加强创新资源共享与合作，促进前沿技术和创新成果及时转化，构建开放式创新体系。发挥市场竞争激励创新的根本性作用，推动政府职能从研发管理向创新服务转变，强化竞争政策

和产业政策对创新的引导。实行严格的知识产权保护制度，健全产业技术政策和管理制度，形成要素价格倒逼创新机制。推进财政科技计划管理改革，加大金融支持力度，落实支持创新的税收优惠政策，有效提高全社会研究与试验经费支出。培育壮大创业投资和资本市场，拓宽技术创新的间接融资渠道。完善和落实成果转化激励政策，让科技人员在创新活动中得到合理回报。破除人才流动的体制机制障碍，健全科研人才双向流动机制。创新培养、吸引和用好人才机制，着力建设一支规模宏大、敢于创新、敢担风险的创新型人才队伍，注重培育一批引领创新的优秀企业家，形成 2-3 家具有省内先进技术水平、在行业中有重大影响力的科技技术带头队伍。

第三十三章 实施“互联网+”行动

顺应信息化快速发展的时代潮流，利用云计算、大数据、物联网、移动互联网等新一代信息技术，实施“互联网+”行动，充分发挥互联网在促进产业升级以及信息化和工业化深度融合中的平台作用，推动互联网由消费领域向生产领域拓展，培育满足个性化、多样化消费需求的新业态。

一、加强“互联网+产业”发展

以同和辣椒、苗乡三七、海螺水泥等大企业为依托，注重利用互联网提升农业生产、经营、管理和服务水平，在现有基础上再形成一批具有网络化、精细化和科技化的种养殖基地。推动大

中型工业企业与互联网的融合发展，提升工业企业的数字化、网络化和智能化水平，加强产业链协作，鼓励以海螺水泥为首的大企业，通过互联网与产业链各环节紧密协同，促进生产、质量控制和运营管理系统全面互联，促进创新资源、生产能力、市场需求的集聚和对接，创新管理模式、改善生产方式、拓宽销售渠道、丰富合作形式。以建设砚山信息大数据为重点，全面收集县情县貌、人文资源、企业文化、产品价格等信息，加快建设集数据分析、信息共享为一体的砚山门户网站，促进我县与先进发达地区的政策沟通、信息连通、资金融通、科技相通、商贸畅通，注重发展政府网络化管理和服务，重点推广在线医疗卫生服务、智慧健康养老、智慧旅游、网络化教育等新兴互联网服务产业。

二、强化“互联网+”对创业创新支撑

鼓励大型互联网企业和基础电信企业利用技术优势和产业整合能力，向小微企业和创业团队开放平台入口、数据信息、计算能力等资源，提供研发工具、经营管理和市场营销等方面的支持和服务，提高小微企业信息化应用水平，培育和孵化具有良好商业模式的创业企业。充分利用互联网基础条件，完善小微企业公共服务平台网络，集聚创业创新资源，为小微企业提供找得着、用得起、有保障的服务。

专栏9 砚山县“互联网+”主要行动

互联网+创业创新：发挥互联网的创新驱动作用，着力打造众创空间、开放式创新等，为创业团队和个人提供低成本、便利化、全要素的服务，引导和推动全社会形成双创的浓厚氛围，打造经济发展新引擎。

互联网+现代农业：应用互联网提升农业生产、农产品加工、经营和社会化

服务水平，加快三七、辣椒、蔬菜、种业、万寿菊和山地牧业等砚山特色农产品的全产业链信息化水平建设，推进信息进村入户，促进农村电商发展，建立特色农产品质量追溯体系，培育网络化、智能化、精细化的现代“种养加”生态农业新模式。

互联网+工业转型升级：以推进“两化”深度融合为主线，把大型企业智能制造作为融合的主攻方向，加快铁合金、锰矿等传统优势产业转型升级，积极培育新材料、生物医药等新兴产业，提高产业链资源的整合能力，推进协同制造，拓展产品价值空间，为实现砚山县工业“两型三化”奠定基础。

互联网+电子商务：大力发展农村电商、行业电商以及电商服务业，推动电子商务应用创新，争取建设电子商务创业园，推动传统商业模式向新兴商业模式转型。

互联网+现代物流：用互联网技术改造传统物流产业，提升企业物流信息化水平，在现代物流园区搭建砚山物流信息公共服务平台，提高全县物流供需信息对接和使用频率，构建智能仓库和物流配送体系。

互联网+旅游业：通过互联网技术在旅游资源开发、利用和宣传上下功夫，充分打造和宣传“南国草原”、听湖、法土龙民族团结示范区等旅游资源，发展基于互联网的旅游服务，推动民族文化、自然资源和旅游产业的协同发展，打造砚山智慧旅游新业态。

互联网+社会保障：大力发展以互联网为载体的新兴消费，加快发展基于互联网的医疗、健康、养老、教育、社会保障等新兴服务业，创新政府服务模式。

第九篇 增强发展动力和活力

不断促进改革、开放和发展的良性互动，力争改革在重点领域和关键环节取得突破，主动适应和融入经济社会发展新常态，使开放在更宽领域和更深层次取得重大进展，努力构建充满生机与活力的开放型经济体系，为砚山跨越式发展提供强劲动力和制度保障。

第三十四章 全面深化改革

坚持社会主义市场经济改革方向，坚持问题导向抓重点、关键突破带全局、结果导向求实效，确保重要领域和关键环节改革取得决定性成果，为促进经济社会科学发展和谐发展跨越发展营造良好环境。

深化农村各项改革。以深化农村综合改革为抓手，以提高农业综合生产力和持续增加农民收入为核心，着力在深化农村土地制度改革、构建新型农业社会化服务体、加快农村金融制度创新等关键环节实现新突破。推动农村产权制度改革，赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权，保障农户宅基地用益物权，积极搭建符合农村产权交易需求的抵押融资服务平台，建立和完善农村产权抵押融资担保服务体系，深入推进以“三权三证”抵押融资为重点的农村产权制度创新。创新土地流转、股份合作新模式，激发农业产业发展活力，积极稳妥推

进国有农场经营管理体制改革，增强农场发展活力。进一步建立健全“以工哺农、以城带乡”和以多渠道投入、综合考核、人才队伍建设、社会管理等为主服务“三农”的长效机制。完善党员干部驻村担任第一书记、新农村建设指导员、大学生村官、科技特派员等制度。整合乡镇各类便民服务机构，建立新型农村社区管理体制，提高公共服务和社会管理能力。

充分发挥市场配置资源的决定性作用。进一步理清政府权责边界，全面履行公共服务、市场监管、社会管理等职责。推进政务信息公开，实行统一的市场准入制度，在制定负面清单基础上，确定各类市场主体可依法平等进入清单之外领域。加强发展战略、规划、政策、标准等的制定和实施，加强市场活动监管，加强各类公共服务提供。推广政府购买服务，节约行政成本。对各类行政审批事项全面进行清理，实行严格的行政审批“准入制”。深化政务服务平台、公共资源交易平台、电子政务服务平台建设。加快培育市场主体和完善市场体系，建立公开透明的市场规则，坚决反对垄断和不正当竞争，健全现代产权制度，建立健全社会诚信体系，加强政府、企业、个人诚信建设，加大失信惩戒力度，打造诚信名片。深入推进质量兴县战略，推动县域经济振兴。以认真贯彻落实《国务院质量发展纲要(2011-2020年)》为契机，加快推进农业、工业、服务业标准体系建设，抓质量提升、名优品牌建设、名优商标建设，提升产品竞争力和砚山品牌形象。努力实现产品、工程、服务、环境“四个”质量稳步提高，逐步实现

提质增效。

提高政府宏观调控能力。以全县空间布局和规划为导向，综合运用财政、产业、价格等政策手段，促进经济结构调整和生产布局优化。提升经济运行分析能力，把握好政府宏观调控的时机，构建和完善宏观经济预测预警机制。保持宏观调控和制度的同步性，及时将行政性资源配置加以突破，根据市场经济的发展规律，同时借鉴国内外经验，实施引导性、间接性的宏观调控手段，健全金融运行与监管体系。完善地方政府投融资管理体制，整合、重组政府投融资平台，壮大政府融资平台的实力，充分发挥其投融资功能，加大金融资本推动地方经济和社会发展的力度。探索平远镇扩权强镇试点，增强平远镇调控能力。鼓励和吸引投资特别是民间投资通过政府和社会资本合作模式（PPP）参与公共服务、资源环境、生态建设、基础设施等重点领域建设营运。

深化社会事业改革。更加注重改革的设计、规划和整体推进，妥善处理好政府与市场、社会，基本与非基本等各类关系，找准切入点和实施路径，积极推进教育、卫生、社会保障等重点领域的体制机制改革，加强民生需求保障，着力推动城乡居民生活品质提升，扩大基本公共服务覆盖面，促进社会公平正义、和谐稳定。按照国家和省州部署，全面推进公立医院综合改革。强化政府公共服务职能，创新公共服务供给方式，引入竞争机制，扩大购买服务，推动形成多元参与、公平竞争的格局。大力发展志愿

服务和慈善事业，切实加强社会工作人才培养。全面开放经营性社会服务市场，进一步落实和完善文化、旅游、体育、养老等产业发展优惠政策，促进社会领域服务产业健康发展。

第三十五章 积极扩大开放

实施更加积极的开放战略，主动服务和融入国家和省、州对外开放战略，全面提升合作层次和水平，发展开放型经济，推进国家“一带一路”重要连接点和云南面向南亚东南亚辐射中心重要门户、云南面向泛珠三角和北部湾开放的东南大门建设。

努力构建开放合作新格局。积极融入“一带一路”建设，全面参与长江经济带、珠三角、北部湾、滇中经济圈等区域合作。促进改革、开放和发展的良性互动，力争改革在重点领域和关键环节取得突破，主动适应和融入经济社会发展新常态，使开放在更宽领域和更深层次取得重大进展，努力构建充满生机与活力的开放型经济体系，为砚山跨越式发展提供强劲动力和制度保障。

加快推进开放型经济建设。以省级重点开发区为重要支撑，提升开放型经济水平。坚持“引进来”和“走出去”相结合，提高开放质量，积极有序推进周边县市、区域、双边等多层次对外开放。促进对外贸易从数量增加为主向质量提高为主转变，鼓励自主知识产权和自主品牌产品“走出去”，提高产品质量、档次及附加值。优化对内对外开放结构和布局，提高利用外资质量和承接转移产业的先进技术、管理经验和高素质人才，加强投资区域投向引导，做好引进技术的消化吸收和创新提高，扩大高新技术产业和先进

制造业对外开放。创新对外投资和合作方式，完善和落实支持企业“走出去”的政策措施，支持有条件的企业对外直接投资和跨国经营，健全对外投资服务体系，在云南建设全国面向南亚东南亚辐射中心的进程中凸显砚山的开放地位。

加强合作机制平台建设。建立健全双边、多边合作机制，打造功能完善、灵活高效的合作平台。以融入北部湾、滇中经济圈为突破，加强区域重大基础设施协调建设、生态环境协调保护，推进建设一体化市场体系、建立公共服务协调机制。完善提升对口帮扶合作机制，扩大与上海、中国兵器集团、省内高校及文山市的合作交流，推动资源共享、共同发展。主动承接中东部产业转移，依托普者黑机场、广昆高速形成的“滇粤走廊”，构建砚山县面向云南连接泛珠三角与东南亚、南亚开展合作的前沿区公路、铁路、航空三维一体的立体交通，大力发展通道经济。

加大招商引资力度。继续强化项目建设，创新招商模式，突出产业招商，大招商、招大商，组织精干力量，组成专业团队，努力实现招商引资数量和质量新提升。实行走出去招商和请进来考察相结合，以能源、旅游、农产品、现代服务业领域的合作为主，加强与周边县、市的协作发展。严格产业环境准入，注重选资招商。全力搭建招商引资平台，着力引进以生物资源开发、农副产品加工、冶金、建材、化工为重点的新型工业企业和三七、辣椒、蔬菜、木本油料、杂交玉米、畜牧等特色农牧产品精深加工企业入驻砚山。充分利用国际和国内发展机遇，把对口支援和产业转移相结合，承接东部电子、服装、小商品等劳动密集型产

业转移。开发、包装一批附加值高、科技含量高、带动力强、生态效益好、符合国家产业政策、真正具有潜力、前景和效益的精品招商项目，加大对接力度，做好推进签约项目落地服务，促成项目尽早投产达产。

第十篇 争创全国民族团结进步示范县

坚定不移执行党的民族政策，充分发挥各民族在创建全国民族团结进步示范区中的主体作用，切实加强和改进新形势下的民族工作，把发展作为解决民族问题的根本途径，坚持小康同步、公共服务同质、法治保障同权、民族团结同心、社会和谐同创，促进全县民族和谐、共同富裕。

第三十六章 构筑各民族共有精神家园

深化全省民族团结进步示范县创建成果，深入开展民族团结进步教育，使“三个离不开”和“各民族都是一家人，一家人都要过上好日子”的思想观念深入人心，增强民族地区协调发展，增强发展后劲，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。

深入开展民族团结进步教育。深入开展民族团结进步教育、爱国主义教育、公民教育和世情、国情、省情教育，大力宣传各民族利益的共同性、一致性，牢固树立国家意识、公民意识和中华民族共同体意识，切实增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国特色社会主义道路的认同感和归属感，在思想深处形成和固守以社会主义核心价值观和中国梦为引领的中华民族共有精神家园。

促进各民族交往交流交融。营造尊重少数民族文化、风俗习惯和宗教信仰的社会氛围，扶持民族文学、艺术、歌舞、影视、戏剧和新媒体的创作传播，扩大民族文化对内对外交流，倡导和

支持各地开展民族团结月、团结周、团结日等活动，利用重要纪念日、民族传统节日等开展富有特色的群众性活动。推动建立相互嵌入式的社会结构和社区环境，促进各民族群众尊重差异、包容多样。

第三十七章 推动民族地区加快发展

把民族地区发展融入全县发展中，不断增强民族地区自我发展能力，努力使民族地区经济增长速度和城乡居民收入增长幅度超过全县平均水平，确保全县各族人民同步全面建成小康社会。

增强民族地区经济发展能力。加快推进民族地区交通、水利能源、信息等基础设施建设，优先安排与少数民族群众生产生活密切相关的公益性项目和省级在民族地区安排的农村公路、饮水安全、流域治理、林业重点工程等公益性建设项目。鼓励和支持民族地区加快发展地方特色农业、民族医药产业、民族传统手工业、民族特色旅游、民族文化等特色经济和优势产业。

保障和改善民族地区民生。大力推进民族地区城乡一体化发展，加快城镇优质公共服务向民族地区乡村延伸发展。加快推进民族地区普及学前教育的步伐，支持民族贫困地区乡村建设幼儿园或者在小学内增设学前班。加大民族贫困地区中小学扶持力度，提高民族学校、民族班生均公用经费和贫困学生生活补助标准。推动医疗卫生、创业就业、社会保障、住房保障、残疾人服务等公共资源优先向民族地区配置，不断提高民族地区新农合、新农保以及卫生、医疗、住房水平。

第三十八章 建立健全维护民族团结的长效机制

充分发挥民族区域自治制度在依法维护民族团结、依法促进民族地区发展、依法保障各民族平等权益等方面的重要作用，全面构建党委领导、政府负责、部门协作、社会共建的民族工作格局。

推进民族宗教关系和谐。依法妥善处理涉及民族宗教因素的问题，防止宗教因素影响民族团结，防止民族因素影响宗教和谐。推进支持民族宗教信息平台建设，建立健全涉及民族宗教因素矛盾纠纷排查化解工作机制、属地管理受理接访和化解纠纷联动机制、领导干部与少数民族和宗教界代表人士联系机制。发挥宗教界人士和信教群众在促进边疆经济发展、社会和谐、民族团结和文化繁荣中的积极作用，支持标志性、文物性宗教场所修缮和本土化建设，保障信教群众正常宗教生活需求。

创新民族工作机制。推动民族地区基层组织和政权建设，大力推广强基惠农“合作股份”、扶贫开发与基层党建整乡“双推进”“军地共建”“警地共建”“网格化”管理，提高民族地区基层组织服务群众的能力。建立健全少数民族务工、经商、就学、就医、就业、技能培训和社会保障等服务体系，帮助少数民族群众更好地融入城镇和创业发展。

维护社会安全稳定。保持对“三股势力”严打高压态势，全面落实社会治理措施，加强社会治安防控体系和公共安全体系建设，深化平安创建细胞工程，创新社会治理，加大违法犯罪打击力度，构建社会矛盾纠纷调解和信访工作新格局，切实维护社会安全稳定，努力提升群众安全感和满意度。

第十一篇 加强生态文明建设

强化“节约优先、保护优先、自然恢复为主”的方针，优化国土空间开发格局，积极倡导绿色发展、循环发展、低碳发展，强化资源节约集约利用，推动生态建设和环境保护，努力实现经济社会发展与生态环境改善同步提升，推动砚山县生态文明建设上台阶，建设天蓝、地绿、水清的美好家园。

第三十九章 优化国土空间开发格局

基于砚山县山水格局特征，按照主体功能区建设要求，以广昆高速砚山段为全县生态轴，构建以南北两侧山地及林地为基底，“六河一湖三水库”为骨架，各级各类保护区、生态敏感点、环境功能敏感水体为重要斑块的“基底——廊道——斑块”区域生态安全格局。

扎实推进主体功能区建设。发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度的作用，落实主体功能区规划，编制县级功能区划实施方案，以不同区域的资源环境承载能力及工农业生产条件为基础，划分县级功能区，划定农业生产空间、城镇发展空间、生态保护空间三类空间开发管制界限，以县级功能区划为基础统筹各类空间性规划，推进“多规合一”。进一步划定基本农田保护红线、生态保护红线和城镇发展边界，落实用途管制，严格控制开发强度，集中布局城镇和工业，集约节约农村居民点用地，腾

出更多空间用于提供农产品和生态产品，维护生态系统的良性循环，形成互补互利、可持续发展国土空间开发格局。

落实生态功能区划。按照云南省主体功能区规划、云南省生态功能区划的要求，根据砚山县生态环境特点，落实好全县2类一级功能区、13个生态功能小区的区划。在保护现有森林生态和耕地资源的基础上，改变森林结构，提高森林质量，有序开发矿产资源。利用自然资源条件，因地制宜地发展生态农业、生态经济、建设生态城镇，重视山地区农业发展的带来的水土流失及农业面源污染防治，增强全县生态服务功能。

专栏 10 砚山县生态功能区划			
一级区	二级区	面积 (km ²)	生态调控策略
东部 中山 岩溶 区	江那生态城镇建设区	40.30	加强城镇综合环境治理；建设生态产业园区，发展循环经济，强化工业节能、节水和污染减排，提高资源综合利用水平，建设生态城镇。
	砚山生态旅游发展区	246.05	加强自然生态资源保护，强化生态城镇及绿化建设，构建生态景观格局。
	者腊—阿猛生态林业发展区	542.45	保护生态公益林和山地森林植被；加强林业生态建设。加强生态红线的管护。
	城子山水源涵养区	350.19	保护生态公益林和水源林，加强林业生态建设；加强对土壤侵蚀的生物治理和工程治理。加强生态红线的管护。
	维摩生态林业发展区	481.58	保护生态公益林和山地森林植被；加强林业生态建设。加强生态红线的管护。
	公革河流域水土流失防治区	363.50	加强合理利用水资源，合理利用河谷周边山地，防止水土流失。加强生态红线的管护。
	枝连坡水土流失防治区	175.82	加强合理利用水资源，合理利用河谷周边山地，防止水土流失。加强生态红线的管护。
	浴仙湖生态旅游发展区	110.14	加强自然生态资源保护，尤其是浴仙湖湿地的保护与恢复。
	八嘎生态林业发展区	532.77	加强合理河谷地区水资源的综合利用，合理利用河谷周边山地，防止水土流失。
西部 中高 山坝	平远生态城镇建设区	22.37	加强城镇综合环境治理；发展循环经济，强化节水和污染减排，提高资源综合利用水平，建设生态经济区。
	平远生态农业发展区	558.21	调整产业结构，加强基本农田保护，防治农业面源污染；强化

区			森林生态系统保护与恢复。
	睹咒田水土流失防治区	117.56	加强森林植被的恢复与管护，防治河谷岩溶地带水土流失及石漠化。
	阿舍水土流失防治区	327.74	进一步加强公益林的管护，提高森林质量，防治水土流失。加强生态红线的管护。

第四十章 加强污染防治

建立以工业污染防治、城镇污水和垃圾处理、农业农村面源污染控制和内源污染治理为主的污染防控体系，加强环境监察、监测能力建设。

强化污染物减排。严格执行“环评”和环保“三同时”的环境准入制度，严把环评审批和主要污染物排放总量指标关，健全和完善环境执法、惩防、宣传等制度。落实工程减排、技术减排、结构减排和管理减排各项工作措施，严密监管冶金、建材等行业和重点污染企业废水、废气、废渣排放对大气、水体、地下水、土质的影响，有效避免和减少污染物排放，全面完成各年度总量减排约束性任务指标。到 2020 年力争 100% 的工业企业实施清洁生产，重点工业污染源废水废气排放达标率达到 95% 以上。

加强污染防治。强化重点区域重金属污染防治，推进大气污染防治行动，重点做好重金属防控、化学品生产监管、水源点污染防治、持久性有机物调查、排污许可证年检等防治工作。加强环境综合整治，提高县城环境综合质量，加快城镇污水处理设施及配套管网建设，大力实施雨污分流系统改造，提高污水处理负荷。加强生活垃圾分类回收和再生资源回收的衔接，严格控制城市建筑施工场地扬尘和餐厨垃圾污染，强化重金属污染治理

及辐射污染防治，实施生活垃圾焚烧发电项目。加强对县城大气煤烟的污染控制，强化在机动车的尾气排放管理，加强县城交通扬尘、施工扬尘、料堆扬尘和自然扬尘全过程控制，确保县城空气质量达到二级标准。

做好农村面源污染防治。推进农村环境综合整治，以集中式饮用水水源地环境整治为突破口，以听湖流域整治为发力点，加强河道和重点水域的水环境保护整治工作，逐步在乡镇水源地上游区域建设氧化塘、人工湿地等农村生活污水处理设施，提高农村生活污水处理率。深入实施控塑工程，大力推广“户集、村运、集中处理”的农村垃圾处理模式，推动垃圾无害化处理。以主要坝区为重点，实施土壤修复治理，加强农药和化肥环境安全管理，推广高效、低毒和低残留化学农药，防止不合理使用化肥、农药、农膜和超标污灌带来的化学污染和面源污染。

专栏 11 听湖水污染防治工程

推进湖库周边农村生活污染治理：把湖库周边农村污染治理、废弃物资源化利用同发展清洁能源结合起来，大力发展户用沼气，综合利用作物秸秆，推广“猪——沼——果”、“四位(沼气池、畜禽舍、厕所、日光温室)一体”等能源生态模式，推行秸秆机械化还田、秸秆气化、秸秆发电等措施。

控制湖库周边工业污染：加强对工业企业的监督管理，严格执行企业污染物达标排放和污染物排放总量控制制度。

治理农业面源污染：积极引导农民科学施肥，积极引导和鼓励农民使用生物农药或高效、低毒、低残留农药，推广病虫草害综合防治、生物防治和精准施药等技术。特别是在入湖(库)区域开展人工湿地工程。

第四十一章 推动低碳循环发展和资源节约高效利用

加强生产、流通、消费全过程资源节约，推动资源利用方式向集约高效转变，着力构建资源可持续利用体系。

做好节能和资源综合利用。通过延伸产业链，加快发展能耗低、污染小、附加值高的优势产业、特色产业，通过推进企业提高生产工艺、技术和治污水平，推广企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，有效控制能耗增长速度，提高工业固体废弃物以及工业废气、余热余压和废水的综合利用率，鼓励再生资源回收利用。着力抓好有色金属冶炼、制砖企业脱硫工程建设和新型干法水泥企业脱硝工程建设，推动煤矸石、粉煤灰、冶炼废渣综合利用。加强矿产资源合理开发和综合利用，推进绿色矿山建设和矿产资源深加工，提高重要矿产资源开采回采率、选矿回收率和综合开发利用水平。推广秸秆、畜禽粪便等农林废弃物以及建筑垃圾、餐厨废弃物资源化利用，鼓励养种结合、改土增效生态工程。倡导合理消费，力戒奢侈浪费，推动形成勤俭节约的社会风尚。到 2020 年，力争工业固体废物综合利用率达到 70%，矿产资源综合回收率提高到 95% 以上。

节约集约利用土地资源。按照盘活存量、控制增量的原则，实行最严格的耕地保护和节约集约用地制度，调整建设用地结构，推进城镇低效用地再开发和工矿废弃地复垦，严格控制农村集体建设用地规模，探索实行耕地轮作休耕制度，节约集约利用土地资源，推进土地二次开发，推广节地技术和模式。

高效利用水资源。落实最严格的水资源管理制度，实施雨洪资源利用、再生水利用工程，严格用水效率控制和用水总量控制，推动高耗水行业及企业节水改造，深入推进节水型社会建设，饮用水、工业用水、工业冷却水、景观用水、中水和生活杂用水等集成与共享的水资源梯阶利用模式与方法。到 2020 年，力争工业用水重复利用率达到 80% 以上。

第四十二章 加快生态恢复与建设

推进重点区域生态修复，加强水土流失和石漠化综合防治，健全以地质灾害为重点的自然灾害防御体系，推动生态保护由人工建设为主向自然恢复为主转变，扩大生态产品供给，全面提升生态系统功能。

加强水土流失综合防治和石漠化治理。重点做好坡耕地综合整治和以坡面水系工程为主的小流域综合治理，加大坡地改梯田、梯地的力度，兴建小型拦河闸、坝，增设防洪排涝沟渠系统。以地质灾害防治，针对滑坡、泥石流等地质灾害特高易发区为重点，加强水土保持预防监督。加强水土保持林、水源涵养林建设，实施陡坡地、轮歇地退耕还林、还牧，做好矿山地质环境保护和生态恢复治理，扎实推进八嘎、蚌峨、阿舍、阿猛等乡镇石漠化综合治理，增加区域植被覆盖，改善区域生态环境及自然景观。“十三五”期间，完成退耕还林和石漠化综合治理 19.6 万亩（退耕还林 9.6 万亩，石漠化综合治理 10 万亩），治理水土流失总面积 130.67 平方公里。

加强生态林保护与建设。抓好珠江流域防护林、红河流域防护林等重点生态工程建设，推进植树造林和重点公益林管护，严格控制森林采伐，推进、巩固和严格执行退耕还林政策。实施森林、湿地、草原等生态系统的恢复工程，加强县城中心景区、浴仙湖片区、阿舍片区、听湖片区、阿猛片区、龙所片区的40余个景点的森林资源培育和保护，形成以防护林带为主，林网林带成片，山林和绿化景点相结合的绿色生态廊道。“十三五”期间，完成防护林体系建设3.73万亩，森林经营工程15万亩，特色经济林61万亩，速生丰产用材林15万亩，林下经济4.5万亩。

加大饮用水源地保护力度。科学划定和适度调整饮用水水源保护区，积极筹备城市备用水源。以浴仙湖、听湖水库、路德水库、新民水库、稼依水库等水源地的生态治理工程为中心，确定水功能区限制纳污红线，从严核定水域纳污容量，严格控污染总量。选择涵水、保水性比较好的旱冬瓜等树种进行大规模的水源涵养林造林，进一步增强林地蓄水功能。加大饮用水水质监测力度，建立饮用水源地环境污染预警机制。到2020年，水源地水质达标率稳定保持在59%的水平。

专栏12 重点小流域治理工程

水土流失型：戈白、落太邑、永和、梭落底、木瓜铺、大白户一字桥、舍木那、拖支白、芦柴冲、腻姐、龙毕、六诏、蚌岔、先嘎、克丘、布那黑所、顶丘、千庄、迷法。

石漠化综合型：莲花塘、阿山龙、牛落洞、红舍克、六主、碧云、鲁都克、尼龙拱、阿吉、斗果、普底、水塘、五家寨、阿额、海子边、黑标、上拱、租那、裸可腻、裸可者、居那革、卡吉。

农业开发型：旧朵甲、岔河、拉白冲、石岩寨、小凹补、歪头山、凹龙科、冷水

沟、明德、洗马塘、南屏、者哈、批穴、干河、坝心、科木、石板房、康新寨、路那革、红石岩、黑善。

坡耕地水土流失综合型：补左、小铺子、蒲草、布革、阿山寨。

生态清洁型：莲花塘、猴子坝、尧房、龙潭寨、小水井。

第十二篇 坚决打赢扶贫攻坚战

坚持把扶贫开发作为同步全面建成小康社会的重中之重，落实扶贫攻坚“挂包帮、转走访”工作要求，结合“三农”发展大规划的实施，发挥政治优势和制度优势，把精准扶贫、精准脱贫作为基本方略，坚持扶贫开发和社会经济发展相互促进，坚持精准扶贫与片区攻坚紧密结合，坚持扶贫开发与生态保护并重，坚持扶贫开发和社会保障有效衔接，坚持扶贫开发与基层组织建设双推进，采取超常规举措，拿出过硬办法，创新扶贫体制机制，加快推进扶贫攻坚，深入实施滇桂黔石漠化片区精准脱贫示范区建设，到 2017 年实现脱贫摘帽目标，到 2020 年稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，农村贫困人口义务教育、基本医疗、住房安全有保障。确保全面建设小康路上一个贫困地区都不掉队、一个兄弟民族都不落伍、一个贫困群众都不落下，与全国全省全州同步全面建成小康社会。

第四十三章 做好石漠化片区脱贫攻坚

深入实施滇桂黔石漠化片区区域发展与扶贫攻坚规划，以转变经济发展方式为主线，坚持开发式扶贫方针，按照“区域发展带动脱贫、脱贫促进区域发展”的基本思路，着力改善农村生产生活条件，夯实发展基础，努力提升贫困农户自我发展能力，加

快改善贫困群众生产生活条件，大力培育和发展特色优势的主导产业，做大做强扶贫龙头企业，不断提高劳动力素质，积极引导社会参与帮扶，整合资源，协同攻坚，集中力量打赢脱贫攻坚战。

专栏 13 脱贫攻坚

基础设施改善。

特色产业培育。

劳动力培训转移就业。

易地扶贫搬迁。

政策性兜底扶贫。

建档立卡 3 个贫困乡，31 个贫困村整乡整村推进项目。

巩固提高边远少数民族的综合扶持。

每个贫困村有 1—2 个产业发展项目，有条件的贫困户至少参与 1 个增收项目。

农村危房改造。完成农村危房改造 D 级危房拆除重建 34944 户。

通道路贫困村全部硬化，村庄内道路硬化率达到 85% 以上，行政村通班车。解决贫困户饮水安全问题，完成贫困地区农村电网改造升级，接通符合国家标准的互联网，4G 等无线网络覆盖行政村。

贫困群众户户有社保，贫困地区城乡居民的基本养老保险和基本医疗保险参保率均达到 98% 以上。乡镇有达标卫生院、行政村有标准卫生室。乡有文化站、村有文化室和文体广场、户户通广播电视。

贫困户户均有 1 人接受职业教育或技能培训，有条件的贫困户掌握 1—2 项实用技术。

基本实现金融机构贫困乡镇全覆盖和金融服务贫困村全覆盖，贫困户享有一定期限一定额度的免抵押担保、基准利率放贷、扶贫资金贴息、县扶贫小额信贷风险补偿政策。贫困村发展资金互助合作。

农村劳动力能力素质提升，开展创业培训、实用技术培训、技能培训。

第四十四章 实施精准扶贫

认真贯彻“2468”精准扶贫工作发展思路和“二年脱贫、五年小康、十年致富”的工作目标。聚焦农村建档立卡贫困人口，因

地制宜、因村施策、因户施法，分类推进脱贫攻坚，通过实施发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批“五个一批”工程，扎实开展整乡（村）推进、雨露计划、产业扶贫、安居扶贫、易地扶贫、金融扶贫、城乡基础设施建设等专项扶贫工程。

确保“两年脱贫”。通过 2016 年至 2017 年两年时间实施精准扶贫，全县实现“脱贫摘帽”目标。

抓实“四个依托”。依托国家现代农业示范区发展特色产业，抓实到乡到村到户到人产业扶贫，实现精准人均可支配收入提高；依托省级工业园区和承接东部产业转移示范基地建设，抓实精准贫困人口年轻劳动力就业脱贫；依托云南技师学院砚山分院校企合作平台，抓实精准贫困户均劳动力素质提升，实现技能扶贫；依托交通区位与文砚同城化发展优势，抓实城乡一体化建设，带动精准贫困村发展和贫困人口增收致富。

做到“六个精准”。扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人（第一书记）精准、脱贫成效精准。

实施“八大工程”。实施基础设施、民生改善、增收致富、素质提升、社会保障体系建设、民族文化保护与发展、安居工程、生态环境保护“八大工程”。精准实施“五个一批”脱贫攻坚行动计划。分类扶持贫困家庭，对有劳动能力的支持发展特色产业和转移就业脱贫一批；对“一方水土养不起一方人”的实施易地扶贫搬

迁脱贫一批；对生态特别脆弱或处于生态保护区的实行生态补偿脱贫一批；大力改善办学条件，加强教师队伍建设，落实好生活补助，强化职业教育和技能培训，通过发展教育脱贫一批；对丧失劳动能力的实行社会保障兜底一批。

第四十五章 完善扶贫开发机制

完善扶贫开发机制，坚持政府主导、群众主体、市场协同，实行超常规施策、综合施策，构建政府、市场、社会良性互动，专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的扶贫大格局。

建立脱贫工作责任机制。以财政专项扶贫资金为主，整合部门资金，充分发挥信贷扶贫“风险金”的倍增效果，逐步建立“政府引导、企业投入、部门整合、金融支持、群众自筹”的多元投入机制。健全投入增长、项目资金整合使用管理、“三位一体”大扶贫、考核退出激励约束、“挂包帮”驻村帮扶、信息化动态管理体制机制。改革财政专项资金管理机制，根据扶贫目标、任务、资金、权责“四到县”的要求，完善县、乡（镇）、村三级扶贫资金、项目的管理和运行机制和政策。

健全脱贫对象管理机制。加强扶贫信息网络建设，进一步明确细化县、乡、村三级的管理责任，对贫困村、贫困户脱贫工作实施动态管理，建立脱贫退出机制与返贫递补机制。完善挂钩帮扶责任机制，建立健全扶贫攻坚“领导挂点、部门包村、干部帮户”定点挂钩扶贫工作长效机制和驻村工作队制度，确保村村都有驻村工作队（组），户户都有帮扶责任人。完善考核监督机制，

认真落实扶贫开发工作党政一把手负责制，明确考核主要指标和主要内容，把贫困人口减少、农村居民收入增长、改善贫困乡村和贫困农户生产生活条件、扶贫项目绩效、按期实现脱贫摘帽作为考核评价发展实绩的主要指标，并把党建扶贫“双推进”作为考核贫困乡村党组织及其主要负责人实绩的重要内容，强化考核结果与干部的年度考核、综合考核评价以及干部选拔任用挂钩，推行以考评结果为导向的竞争性资金分配机制。

完善社会力量参与机制。健全县、乡、村、党员群众等四级监督检查机制，加强对扶贫项目的监督。建立县、乡、村三级联席会议制度，定期研究解决扶贫项目建设中的问题和困难。创新社会参与扶贫机制，动员社会各界力量积极参与扶贫开发，激励各类企业、社会组织、个人自愿采取包干方式参与扶贫动员社会各界力量积极参与扶贫开发。

第十三篇 促进各项社会事业全面进步

按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，加快推进基本公共服务的均等化，注重机会公平，保障基本民生，实现全体人民共同迈入全面小康社会。

第四十六章 积极促进就业创业

实施更加积极的就业政策，完善创业扶持政策，建立健全政策扶持、创业服务、创业培训“三位一体”的工作机制，促进创业带动就业。到 2020 年，全县农村富余劳动力转移就业 15 万人次。

落实促进就业政策。落实税费减免、小额担保、社保补贴、贷款等政策，支持自主创业和自谋职业，积极开展免费求职登记、职业指导、职业介绍的“三免”服务，建立城乡统一的劳动力市场和就业、失业登记管理制度，推进城乡统筹就业。完善就业援助制度，重点抓好高校毕业生、农民工、下岗失业人员、城镇就业困难人员的就业工作，解决零就业家庭就业，鼓励高校毕业生到城乡基层、非公有制企业和中小企业就业，鼓励骨干企业吸纳和稳定高校毕业生就业，使就业率稳步提升。

大力提升就业创业服务能力。加强就业服务信息平台建设，加快基层劳动保障网络体系建设，全面建成信息互动、资源共享、功能完备、运转协调的县、乡（镇）、就业村（社区）三级网络，

保障就业服务信息通畅。多形式拓宽就业信息发布渠道,按照“社会化、制度化、专业化”的要求,建立多功能人力资源市场,加快大学生创业园区孵化基地建设步伐,为创业创新提供准备。加强劳动保障和执法监督,创建和谐劳动关系。加强与经济发达地区的劳务输出联系,提高劳务输出组织化程度,积极引导农村劳动力转移就业。

加强劳动力培训转移。开展定单式培训、转岗培训和创业培训等方式促进失业人员再就业,通过就地转移就业与异地转移就业相结合、县内转移就业与县外转移就业相结合的方式,引导农村富余劳动力合理有序流动。

第四十七章 努力提高教育质量

以促进公平为重点,以提高质量为核心,全面实施素质教育,统筹各级各类教育发展,积极推动建设覆盖城乡的基本公共教育体系,确保义务教育均衡目标的实现。

优化教育资源配置。增强教育基础设施建设,推进义务教育薄弱学校改造和农村校舍安全工程建设,改善农村办学条件。实施农村中小学教师培训项目,加强对农村教师的继续教育,逐步提高教师队伍业务水平,建设一支高素质教师队伍。加强教育科研,深化素质教育,全面提高教育教学质量。充分利用省内外优质教育资源,通过现代信息技术手段,大力开展远程教育。

巩固提升基础教育。大力发展学前教育,建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制,加快乡镇中心幼儿园的建设

步伐,完善幼儿园工作制度和管理办法,切实提升幼儿教育质量,防止小学化倾向,保障幼儿健康快乐成长。实施中小学标准化建设工程,坚持办高水平、高质量义务教育,推进义务教育均衡发展。继续扩大普通高中规模,加大县一中建设力度,实现平远一中高中部并入县二中,在县职中旧址新建县三中,合理均衡普通高中和职业学校招生比例,努力普及高中阶段教育,逐步分类推进中等职业教育免除学杂费,率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费。到2020年,全面建成乡镇中心幼儿园,学前一年毛入园率达到96%,小学适龄儿童入学率达到99.87%,初中阶段毛入学率达到99.58%,九年义务教育巩固率达到95%以上,高中阶段毛入学率达到90%以上,人均受教育年限达到9.5年以上。

大力发展职业教育。依托校企合作、校校合作等办学形式,不断拓宽职业教育的办学模式,实现真正意义的产教融合,加快构建以就业为导向的现代职业教育体系。加快云南技师学院砚山分院整体迁建至工业园区,力争三年内使云南技师学院砚山分院的在校生达到3000人,五年内将分院打造成文山州乃至云南省职业教育的品牌学校。

推进特殊教育发展。扩大教育经费投入,逐步改善办学条件,不断提升特殊教育学校办学水平,扩大普通学校随班就读规模,加强资源教室建设和无障碍设施改造,完善特殊学校设施设备,使残疾儿童少年入学率与正常儿童入学率相当。

第四十八章 加快完善卫生计生服务体系

推进健康硯山建设，围绕维护居民健康为目标，以落实国家医药卫生体制改革要求为核心，实行医疗、医保、医药联动，提升公共卫生保障能力，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度。

完善医疗卫生服务体系。优化资源配置，进一步提升县级公立医院综合服务水平。完善基层医疗卫生服务框架，建立多层次医疗卫生服务供给体系。提升基本公共卫生服务水平。加强疾病预防与疾病控制体系建设，提高对常见传染病、艾滋病、慢性病等重大疾病的综合防治；完善精神卫生防治体系；提高妇幼卫生保健服务能力；持续推动爱国卫生运动，构建覆盖城乡的卫生宣传与健康教育网络。加强医疗保障体系建设。进一步完善新农合管理，实现全民参保。健全药品供应保障体系。认真落实药品采购使用政策，维护公众合法用药权益。支持中医药、民族医药与健康服务业发展，鼓励探索互联网+医疗创新模式。进一步提高硯山医疗卫生计生服务水平，推进“健康硯山”建设，实现人人享有基本医疗和基本公共卫生服务。

促进人口均衡发展。坚持计划生育的基本国策，完善人口发展战略，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，提高人口出生素质。积极应对人口老龄化趋势，加快全县卫生计生信息化保障建设，完善对流动人口管理服务，全面推行计划生育奖励扶助惠民政策，开展计划生育家庭困难救助项目，实施出生缺陷三级干预工程和计划生育生殖健康促进计划。

第四十九章 完善城乡社会保障体系

实施全民参保计划，基本实现法定人员全覆盖，稳步提高各项社会保障待遇水平，健全社会保险异地转移接续机制，依法保障全县人民群众在养老、疾病、工伤、失业、生育等方面的物质帮助权利。

统筹城乡社会保险。以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系。进一步做好城镇职工基本养老保险工作，积极稳妥地推进城乡居民基本养老保险，发展企业年金和职业年金，按照全省统一部署适时提高养老保险待遇水平。推进城镇职工医保、城镇居民医保和新农合的政策和管理有效衔接，逐步实现异地刷卡结算医疗费用，进一步规范补充医疗保险，全面实施城乡居民大病保险制度。完善工伤保险政策和标准体系，建立工伤预防、补偿、康复三位一体的工伤保险体系。到 2020 年，新型农村合作医疗参合率稳定 98% 以上，城乡居民养老保险实现制度全覆盖。

健全社会救助体系。建立城乡最低生活保障标准自然调整增长机制，实现农村最低生活保障全覆盖。进一步规范失业、最低生活保障、医疗、教育、住房、农村“五保”供养等救助制度，加大贫困家庭救助力度。加强城乡低保与就业和扶贫政策的有机衔接，切实发挥综合解困效应。健全残疾人保障机制和流浪乞讨人员救助制度。建立社会救助标准与物价上涨联动机制，缓解价

格变动对困难群体生活的影响。

发展社会福利事业。努力建成服务对象公众化、服务主体多元化、服务内容多样化的新型社会福利服务体系，不断提高面向老年人、孤儿、残疾人、流浪未成年人的社会服务水平。积极引导民间资本参与社会福利事业，推进社会福利事业发展。加强优抚安置服务体系建设，进一步解决部分重点优抚对象的生活难、住房难和医疗难问题。进一步落实抚恤优待和精神抚慰政策，完善抚恤补助标准自然增长机制，定期组织重点优抚对象参加短期疗养，切实提高优抚对象的生活水平。继续发挥慈善基金会、红十字会等组织的作用，引导和鼓励社会各方面积极参与慈善和公益事业。到2020年末，每千名户籍老人拥有机构养老床位35—40张，儿童社会福利机构床位总数达到100张。

第五十章 推动物质文明和精神文明协调发展

坚持“两手抓、两手都要硬”，坚持社会主义先进文化前进方向，坚持以人民为中心的工作导向，坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，坚定文化自信，增强文化自觉，加快文化改革发展，加强社会主义精神文明，推动物质文明和精神文明协调发展、相互促进。

大力培育和践行社会主义核心价值观。坚持用马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平总书记系列重要讲话精神武装全党、教育人民，用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量。加强思想道德

建设和社会诚信建设，深入实施“和谐砚山—文明道德建设行动”，增强国家意识、法治意识、社会责任意识，倡导科学精神，弘扬中华传统美德，注重通过法律和政策向社会传导正确价值取向。弘扬中华传统美德，倡导科学精神，普及科学知识，倡导全民阅读，全面提高公民文明素质和社会文明程度。

深化精神文明创建活动。广泛开展群众性精神文明创建活动，坚持人人参与、人人尽力、人人享有，实现创建为民、创建利民、创建惠民。深入开展文明单位、文明村镇、“星级文明户”创建活动，培育文明新风，优良家风。大力宣传优秀基层干部、道德模范、身边好人等先进事迹。弘扬优秀传统文化，抓好移风易俗，树立健康文明新风尚。到 2020 年创建文明县城，创建文明单位 100 个、文明村镇 100 个、“星级文明户” 1000 户。

第五十一章 繁荣发展文体广电事业

重点围绕城乡居民精神文化需求，坚持公益性、基本性、均等性、便利性，建立健全公共文化和体育服务体系，扩大公共文化和体育产品和服务的供给。

发展文化事业。推进特色民族文化和非物质文化遗产传承和保护，探索民族民间文化多元化发展的道路。建立非物质文化遗产传习馆、展示馆，进一步挖掘整理彝族弦子舞、顶灯跳弦，壮族棒棒灯、草人舞，传统陶瓷工艺、稼依土库房、阿舍斗南弦子制作、壮族苗族彝族民族刺绣等项目。加快建设县、乡、村三级公共文化服务网络，重点推进文化信息资源共享工程农网培训学

校、农家书屋、农村文化活动室、文化惠民示范村（社区）等公共文化服务基础设施建设，加大文艺精品创作力度，积极组织开展丰富多彩的群众文化活动。到 2020 年实现县级文化馆、图书馆、博物馆、体育馆建成配备，图书馆馆藏图书达 10 万册，力争达到国家二级馆标准；每个行政村（社区）有文化活动室，全县 70% 的自然村建有文化活动室。

大力发展群众体育。优化城镇公共体育设施分布，加大农村体育基础设施投入，稳步增加参加健身人数，不断提高人民群众身体素质。加快推进县综合体育馆，新建平远体育馆、乡镇灯光球场、行政村和自然村篮球场。到 2020 年，群众体育实现人均体育活动面积达 1.5 平方米；经常参加体育锻炼的人数占全县人口的比例达到 36% 以上。

发展广播电视事业。积极拓展网络广播、IP 电视、手机电视、广电宽带等新业务，提高无线广播、卫星电视、视听新媒体等多媒体、多终端覆盖面。进一步完善高山无线发射台站基础设施建设，积极推进直播卫星广播电视公共服务，实现广播电视“户户通”，“长期通”、“优质通”，全县广播电视人口综合覆盖率保持在 98% 以上。

第十四篇 提升民主法治和社会治理水平

以构建社会主义核心价值体系为根本任务，全面推进依法治县，创新社会治理体制，完善权力运行制约和监督体系，最大限度增加和谐因素，全面推进平安砚山建设，确保全县各族人民安居乐业、社会安定有序。

第五十二章 坚持依法治县

坚持依法执政，用法治思维和法治方式深化发展，推动改革，维护稳定，加快建设法治政府，坚持法无授权不可为，推进行政机关职能、权限法定化，加强依法行政制度建设，建设职能科学、权责法定、执法严明、公正公开、廉洁高效、守法诚信的法治政府。坚持依法科学民主决策，强化对行政权力的制约和监督，全面推进政务公开。严格规范公正文明执法，建立职能集中、管理规范、运行有效的综合执法体系，加强行政执法主体和人员管理，完善行政执法程序，健全行政裁量权基准制度，推进综合执法，加大关系群众切身利益领域的执法力度。构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制，确保依法独立公正行使审判权检察权，提高司法公信力。健全和创新普法宣传教育机制，落实“谁主管谁普法、谁执法谁普法”责任制，把法治教育纳入国民教育体系和社会主义精神文明创建活动，开展多层次、多领域的法治创建活动，增强全社会法治意识。全面推进农村依法依规修订和完善村

规民约，做到程序合法，群众认可，实现依法治村，切实推进依法治县进程。

第五十三章 创新社会治理

建立社会组织参与社会事务、维护公共利益、救助困难群众、帮教特殊人群、预防违法犯罪的机制和制度化渠道。优先发展慈善类、行业协会类、社区服务类、科技文化类社会组织。注重社会动态协调机制建设，建立和完善利益诉求表达、矛盾纠纷排查、社会矛盾化解、社会治安防控、社会闲散青少年法治教育等机制，加强公共安全视频监控系统建设投入力度。加强社会运行监测评价，增强社会风险预防和应急管理能力和水平，完善应急管理机制和应急预案体系，保障人民群众生命财产安全。建立统一权威的食品药品监管体系，完善适应新体制的工作机制；全面提高监管队伍素质，科学监管水平明显提升；完善和加强基础设施和技术装备，提升检验检测能力和信息化水平；全面落实安全责任，食品药品市场秩序明显好转，食品药品安全事故逐年减少，公众饮食用药安全得到有效保障，省级食品（药品）安全示范县得到巩固和提高。加大食品、药品等重要产品监管力度；加强食品、药品等重要产品检验、检测体系建设，建设县级食品药品综合检测中心；建立和完善县、乡、村三级食品药品等重要产品安全监管网络，提升监管执法能力和水平；严厉惩治制售假冒伪劣食品药品等重要产品行为，确保群众身体健康和生命安全。加强卫生监督工作，确保公共场所、学校、生活饮用水卫生安全。健全灾害应急体系，

加强救灾应急体系建设。完善消防安全责任体系，建立消防安全责任制度。加强道路交通安全防控体系和公路安全生命防护工程建设。依法落实安全生产责任，建立健全“党政同责，一岗双责，失职追责”的安全生产责任体系，实行“管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全”和“行业部门直接监管，安监部门综合监管，乡（镇）属地监管”的安全生产监管责任制，有效防范生产安全事故的发生。建设励志学校，将有不良行为的青少年集中进行文化和法治教育。做好人民防空工作，建设砚山县人民防空基本指挥所，合理规划建设人防公共掩体。

第五十四章 强化社会主义民主政治建设

健全民主制度、丰富民主形式，从各层次各领域扩大公民有序政治参与。完善人大工作机制，通过询问、质询、特定问题调查、备案审查等积极回应社会关切。开展形式多样的基层民主协商，推进基层协商制度化，建立健全居民、村民监督机制，促进群众在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中依法自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。

第五十五章 持续推进反腐倡廉建设

认真落实全面从严治党要求，履行党风廉政建设主体责任和监督责任，落实“三严三实”和“忠诚干净担当”要求，严明党的纪律和规矩。强化对领导干部的教育和监督，严肃查处各种违纪违法行。严肃党内政治生活，健全督促检查、绩效考核和监督问

责制度，确保党的路线方针政策和各项决策部署落实到位。深化廉政风险防控机制，健全权力运行制约和监督体系，让权力在阳光下运行，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，着力营造风清气正的干事创业环境。

第十五篇 保障措施

《纲要》是未来五年我县凝聚力量、共谋发展的宏伟蓝图，必须进一步完善规划实施机制，坚持党委领导，上下齐心，强化政府执行力，合理配置公共资源，动员和引导全社会力量共同推进规划目标任务的实现。

第五十六章 强化规划效力

《纲要》是我县未来五年经济社会发展的重要依据，为保障规划的严肃性和约束性，应建立县人民政府牵头管总，县直部门主要领导具体抓的规划实施工作体系。《纲要》经县人民代表大会审议通过后，要立即将相关发展目标特别是约束性指标和重大战略任务分解到全县各级各部门，将落实《纲要》的总体目标要求与实施好对口重点专项规划紧密结合起来，科学制定年度计划和规划分阶段实施方案，着力提高干部队伍建设水平，深入挖掘领导干部创新思维、执行力和部门协作能力，制定具体工作措施，认真抓好落实，并逐项纳入各年度考核目标体系，保障《纲要》主要目标和任务的实现。

第五十七章 注重统筹协调

《纲要》的实施是一项涉及多领域、多方面的系统性工程，要完善定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系，以国民经济和社会发展规划为统领，以主体功能区规划为基础，保证专

项规划间指向一致、空间配置相互协调、时序安排科学有序；要加强经济社会发展政策的统筹协调，注重短期政策与长期政策的衔接配合，切实围绕经济社会发展重点领域，研究制定配套政策，密切联系宏观环境变化和发展实际，加强政策储备和争取；要不断加强财税、金融、投资、产业、土地、环保、价格等政策措施的衔接配合；要突出政府性投资重点，统筹区域协调发展，重点投向民生和社会事业、农业农村、生态环保、资源节约、扶贫攻坚等领域和老少边穷地区。

第五十八章 确保项目支撑

始终坚持“以项目落地体现规划落地”的原则，围绕“十三五”时期经济社会发展的重点领域、重要任务尤其是薄弱环节，策划、培育和实施一批大项目、好项目。依据国家、省、州发展规划、产业政策和土地、环保、节能的要求，时刻关注宏观形势变化，科学制定年度项目投资计划，不断提高项目建设管理水平，增强对全县经济社会发展的支撑带动。不断化解制约要素，保证项目如期开工。不断加大项目前期协调工作力度，确保各年度项目滚动接序。切实形成“依据规划审批项目，通过项目推动规划目标实现”的良好工作氛围。

第五十九章 增强要素保障

以引进和培养高层次实用型人才为重点，鼓励职业技术学校培养高精尖专业技术和管理人才，探索引进人才的好方法和新途径，切实做好党政和社会治理、企业经管、专业技术、农村实用、

创新开拓等方面人才队伍建设，为“十三五”经济社会发展提供人才保障和广泛智力支持。不断优化土地供应结构，优先保证“四个一百”重点项目、保障性住房、重点功能区开发、公共服务改善等方面的土地需求。注重能源需求侧管理和供给保障能力建设，按照应急调度与生产能力并重，政府储备与商业储备并举的原则，进一步完善调度和储备制度，增强电力、煤炭、成品油等能源的调度与储备，提高国民经济动员和应急组织调控能力。

第六十章 动态监测评估

依法开展规划实施的监督和评估，是保障《纲要》目标实现的重要环节和规定动作。全县各级各部门要强化动态监测评估意识，加强与《纲要》目标任务相匹配的监测评估和统计能力建设，强化对规划实施情况跟踪分析。各行政主管部门要加强对规划相关领域实施情况的动态评估，自觉接受县人民代表大会及其常务委员会的监督检查。发展改革部门要对约束性指标和主要预期性指标完成情况进行评估，向县人民政府提交规划实施年度进展情况 and 下一年度计划情况报告，以适当方式向社会公布。规划实施的2至3年，县人民政府要组织开展规划实施中期评估，并将中期评估报告提交县人民代表大会常务委员会审议，对发现的有可能影响规划期目标实现的重大变化、障碍和问题，要定量和定性分析相结合提出调整或修改建议方案，并依法提请县人大审议批准后，对相应规划进行调整或修编，确保规划顺利实施。