

# 《砚山县 2023 年推动经济稳进提质政策措施落实方案》解读材料

## 一、出台的背景

2023 年是贯彻党的二十大精神开局之年，做好经济工作意义重大。为提振市场信心，全面激发市场主体活力，推动经济运行整体好转，以新气象新作为推动经济发展稳中求进、进中提质，全面落实好省州 2023 年推动经济稳进提质政策措施方案，推动我县经济合理有序稳步发展。

## 二、出台的依据

根据省州人民政府关于印发《2023 年推动经济稳进提质政策措施的通知》（云政发〔2023〕2 号）（文政发〔2023〕7 号文件），贯彻落实省州 2023 年推动经济稳进提质政策措施，结合砚山县实际，制定本措施落实方案。

## 三、目标任务

全面落实好省州 2023 年推动经济稳进提质政策措施方案，提振市场信心，激发市场主体活力，推动我县经济运行整体好转，以新气象新作为推动经济发展稳中求进、进中提质，力争 2023 年全县实现地区生产总值 13% 的目标。

## 四、主要内容

### （一）加强市场主体培育工作

1. 大力开展招商引资。一是谋划包装四大重点产业项目 30 个，争取 3 至 4 个招商项目进入州级重点招商项目库，1 至 2 个

项目进入省级重点招商项目库；二是开展一把手精准招商活动，年内实现签约项目 24 个以上，其中引进 10 亿元以上项目 1 个；三是积极落实“四个全程服务”，为企业提供“一站式”服务，做好要素保障，抓实招商项目开工。四是积极向上争取用地保障支持和经费奖补。2023 年实现国内合作项目到位资金 90 亿元以上，实际利用外资 90 万美元以上。

**2.大力实施市场主体倍增计划。**一是深入实施市场主体倍增计划，梯度培育一批创新型中小企业和“专精特新”中小企业，推动“个转企”“企升规”“规改股”“股上市”，壮大“四上”企业和制造企业，促进中小微企业和个体工商户发展，推动市场主体多起来、活起来、大起来、强起来。二是保持密切关注停产、半停产企业经营问题，有针对性地为企业发展出谋划策解决问题，精准发力稳定市场主体，提振发展信心。三是全面落实好国家支持企业及个体工商户发展的税费优惠政策。继续落实用水用电用气“欠费不停供”政策，允许在一定期限内补缴，并免收滞纳金。四是对符合条件的新培育纳统的“四上”企业给予一次性补助。2023 年砚山县计划实现全县市场主体净增 18805 户以上，总量达到 50610 户以上，增长 59%以上，每千人拥有市场主体 107 户以上。

**3.大力提升创新创业能力。**一是争取云南省农业融资担保有限公司贷款担保支持，积极筹措资金，建立政担风险补偿金机制，建立农担公司、县人民政府、银行“532”风险分担机制，落实

担保费“零费率”政策。二是积极推进重点领域关键核心技术攻关，“一对一”指导组织云南兴建水泥有限公司、云南莓隆（镇）农业科技有限公司、砚山万宝春园农业种植有限公司、云南创新合金有限公司、砚山砚华智讯科技有限公司 5 家企业新申报国家高新技术企业。三是积极动员企业组建国家、省级重点实验室、创新中心、院士专家工作站。引进教育、科技、卫生高层次人才，培养、引进一批新能源、新材料、先进制造等重点领域急需紧缺人才。四是支持重点群体和吸纳重点群体就业的小微企业申请创业担保贷款。深化财政金融政策融合，积极引导银行业金融机构继续支持重点群体和吸纳重点群体就业的小微企业申请创业担保贷款，对重点群体 20 万元以下的个人创业担保贷款，积极争取享受财政贴息。2023 年，支持中小微企业加快发展，降低新型农业经营主体融资成本；降低农担公司业务风险，落实小型微利企业所得税相关政策新申报国家高新技术企业 2 家；科技型中小企业 5 家；省级科技特派员 20 人；省、州科技人才培育专项 3 人；专家工作站 1 个；乡村振兴科技创新示范村 1 个；依托打造“中国铝谷”为目标，突破关键核心技术 5 项以上，实现 5 项以上科技成果落地转化。

**4.加大金融支持实体经济力度。**发挥货币信贷政策工具功能，开展政企银对接，引导银行业金融机构加大对恢复和扩大消费、绿色发展、科技创新、能源保供、重点基础设施、中小微企业、民间投资项目等支持力度。对于 2022 年第 4 季度到期的、因疫

情影响暂时遇到困难的小微企业贷款(含个体工商户和小微企业主经营性贷款),积极引导银行业金融机构与小微企业按市场化原则协商延期还本付息,延期贷款正常计息,免收罚息。还本付息日期原则上最长可延至2023年6月30日。

## (二) 壮大资源经济、外贸经济、园区经济

**5.大力发展资源经济。**一是围绕四大重点产业,充分发挥“招商大使”以及驻点招商联络处作用,开展以商招商、产业链招商,争取以商招商项目达5个以上。二是加快推进锂电池负极材料项目,争取2024年投产见效。三是加快推进文山三七健康产品砚山县科技产业园项目、万亩数字蓝莓全产业链项目建设,进一步深化我县三七企业与华润三九等重点企业的深度合作。四是认真落实《文山州资源资产综合开发利用工作方案》高效平衡好政府与市场的关系确保5月底前全面完成资源资产清查工作。

**(六) 大力发展外贸经济。**加快融入RCEP大市场,充分发挥辣椒、三七、绿色铝国际市场优势,按照加快对接RCEP实施方案和国际市场分析报告,鼓励企业用好区域原产地累积规则,指导企业用足原产地自主声明便利化措施,进一步提升贸易和投资发展水平。积极鼓励和大力支持砚山县工业园区内的企业拓展进出口贸易业务,重点跟踪监测服务好云南立达尔生物科技有限公司、云南宏泰新型材料有限公司、云南创新合金有限公司、云南创格新材料科技有限公司等。积极支持企业发展进出口贸易,确保有效实现拉动了全县外贸进出口额的快速增长。力争外贸进出口增

速达 10%。

**6.大力发展园区经济。**一是加强园区基础设施和公共服务配套设施建设。在防范政府债务风险的前提下，积极申报地方政府专项债券，引导银行业金融机构加大对园区基础设施、公共服务配套设施建设及园区企业的信贷支持力度。二是强化要素保障，完善园区功能，夯实发展基础。完成园区剩余土地全部征收报件报批工作，完成基础设施二期工程，创南路建设、万瑞碳素一期场平、滨州交运四周边坡防护施工。三是建成园区天然气供气站及管网、园区综合服务商业区等配套服务设施。四是充分利用现有标准化厂房，加大招商引资力度，盘活承接转移加工区标准化厂房。2023 年力争实现工业总产值 402 亿元，增加值增速 100%，计划将园区凯隆、贵山、南南 3 户企业纳规。

### （三）推进重点产业加快发展

**7.着力打造以绿色铝、硅为核心的现代化工业体。**推动以绿色铝、绿色硅、锌、光伏等行业发挥产业主导作用，瞄准精深加工和高附加值环节延长产业链，带动上下游企业集群发展。着力打造一流高端绿色铝产业集群，围绕铝水 100%就地转化目标，全力推动云南凯隆新材料、砚山南南铝业等项目年内建成投产并“升规纳统”。2023 年，力争规上工业总产值 402 亿元，同比增长 80%以上，工业增加值同比增长 100%以上。

**8.大力推进三七中医药品牌建设。**依托金七药业、苗乡三七等知名企业打造高端三七论坛，助力三七品牌打造及市场推广。

鼓励三七企业发展和新产品研发，持续开展三七流通市场整顿，加快推广三七连作技术，推动林下三七示范基地建设，全力抓好三七主根纳入国家食药物质目录等工作。认真做好三七全产业链项目谋划包装，加大重大项目和知名医药企业引进力度，进一步做实做好驻企服务，充分发挥市场主体作用。2023年，力争研发三七大健康产品2个以上，引进企业或项目2个以上，在延伸三七产业上有新的突破。

**9.大力推进农业现代化转型发展。**持续推进“6个百万亩(头)”基地建设和“一县一业”示范创建，不断提升农业种植养殖和农产品初深加工规模。加大农业农村项目储备、申报和实施力度，统筹财政涉农资金，加大对利用荒地、废旧矿山建设设施农业项目支持力度，积极争取省级财政贴息奖补资金。持续实施“百亿金融支农行动”，引导金融机构加大对涉农企业贷款支持力度，鼓励保险机构提供涉农设施农业保险，适当降低保费、提升理赔效率。2023年力争年内农业投资达到32亿元以上，力争累计培育农业产业化龙头企业70户以上(新增10户)，同比增长16.67%。

**10.大力推动旅游业强劲复苏。**持续推进旅游“十百千万”工程、高品质酒店，乡村旅游发展，开发具有辨识度的旅游产品和文旅IP。充分发挥新兴媒体平台作用，联合旅游博主加大旅游宣传推广，深入开展“美美文山.大地欢歌”文化活动，实现“一县一节庆”和“一月一节日”，组织高强度、高密度促销活动，推动旅游业强劲复苏。2023年力争年内旅游业投资达到9亿元

以上，创建1个以上3A级景区，全力打造坡索农庄、石窝窝、仰天湖等山水田园乡村旅游目的地项目，力争接待游客518万人次，旅游收入达50亿元以上。

**11.大力推动能源保障工作。**重点以园区为突破，抓实园区用气保障工作。加快文山—砚山天然气支气管道及园区专线项目建设；充分发挥县电网规划建设和可再生能源及煤电改造升级发展工作协调机制的统筹作用，加强统筹协调和调度，强化工作沟通和配合，切实做好电网、新能源项目建设工作，加快推进我县电网、新能源项目建设。力争做好砚山县“光储一体化”项目、天马山风电场（二期）项目、砚山县整县屋顶分布式光伏项目等重点电网工程项目建设和投产。

**12.加快发展数字经济。**一是积极申报新型基础设施建设专项资金，支持数字经济加快发展。以产业数字化为突破口，加快运用互联网、物联网、大数据、人工智能等新技术，改造提升有色、黑色、建材等传统产业。二是依托通信运营商加快5G+工业互联网外网建设，支持宏泰和创新数字工厂建设项目，推进工业互联网+先进制造业。进一步推进先进制造业和现代服务业深度融合，鼓励制造业向产业链两端高附加值生产服务拓展延伸。实施5G融合应用“扬帆”云南行动计划，打造1个5G应用融合标杆示范项目，力争2023年完成上级下达数字经济投资任务5000万元。

### （三）充分释放内需潜力

**13.千方百计扩大有效投资。**一是积极向上级争取中央、省预算内、地方政府专项债券资金。二是及时拨付中央、省预算内基本建设资金和省、州预算内前期工作经费，加大中央、省预算内基本建设投资和重点项目前期工作保障力度。加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、防灾减灾、民生保障等领域短板，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。推进新型基础设施、新型城（镇）化、交通水利等一批强基础、增功能、利长远的重大工程建设。三是加大民间投资推介力度，支持民间资本参与全县重点项目建设，安排各类政府性投资资金时，对民营企业一视同仁。四是用好政府出资产业引导基金，加大对民间投资项目的支持力度。五是支持民营企业参与国有企业混合所有制改革。完善社会资本投融资合作对接机制，搭建有利于民间投资项目与金融机构沟通衔接平台；积极与上级对接，完善社会资本投融资合作对接机制，搭建有利于民间投资项目与金融机构沟通衔接平台。2023年，持续推进自然村进村道路硬化建设三年行动计划，建设470公里自然村进村道路；推进275公里绿美公路建设；启动G80广昆高速公路新增平远北立交项目、文山砚山机场改扩建项目等建设，配合做好文山至靖西、师宗至文山等铁路项目前期工作，力争将G323线干河至白沙坡段项目纳入国家和省的规划盘子。持续推进农村供水保障三年专项行动，争取开工建设秧田冲水库等一批水源工程，做好八嘎梅子箐水库、者腊老龙水库、六合水库等项



目前期工作，加快构建同源、同网、同质、同价、同服务的城乡供水格局，着力解决农村地区季节性缺水等问题。持续扩大 5G 网络覆盖范围，提升“双千兆”网络服务质量，通过 5G 赋能产业发展、提高城市运行管理效率、提升民众生活品质。加快能源项目建设，开工建设整县屋顶分布式光伏发电项目，建成平远 120 兆瓦光伏发电项目，加快构建稳定、可靠、全覆盖的能源保障网。力争全年固定资产投资增长 5%。

**14.大力促进大宗商品消费。**全力稳预期促消费，把恢复和扩大消费摆在优先位置，积极组织各类促销活动，做到季季有主题、月月有展会、周周有场景、天天有活动，最大限度释放消费潜力。落实好新能源汽车有关政策，组织宣传和参与全省新能源汽车下乡、彩云家电下乡和彩云家电消费季活动，做好奖补资金申报和兑现工作。鼓励家电企业开展让利促销活动，对购买绿色、智能家电及“以旧换新”消费者给予适当补贴。壮大汽车后市场，促进加油站规范化发展，推动具备条件的加油站向加油充电融合、综合能源服务站转型。鼓励金融机构对居民购买新能源汽车、绿色智能家电、智能家居、节水器具等绿色智能产品提供信贷支持。落实个人住房贷款利率相关政策，持续提振住房消费，为发展家电、家居、家装消费提供重要机遇，拓展和激活住房消费全产业链条。2023 年，持续巩固汽车、家电、成品油在大宗商品消费中的重要地位，推动全州社会消费品零售总额同比增长 6% 以上。

## （五）加快推进新型城（镇）化

**15.加快实施城市更新行动。**积极向上级争取中央、省预算内资金，支持好保障性安居工程建设和城市燃、供水、排水管道更新改造。谋划 2023 年老旧小区改造项目，改造内容包括 10 个小区、6 条小区外部道路，共计 79 栋，948 户，总建筑面积 9.31 万平方米。项目总投资 7416.04 万元，计划争取上级补助资金 4449.62 万元；积极谋划 2023 年燃气管道等老化更新改造项目，改造内容包括燃气改造、雨水管网改造、供水管网改造和给水智能化。项目总投资 11979.64 万元，计划争取上级补助资金 7188 万元。

**16.加快推进“三城”共建。**加快推进健康县城、美丽县城、文明县城建设创建工作，围绕公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效，谋划一批符合政策导向、投资方向的建设项目，积极向上争取项目资金支持。2023 年力争实现城市道路绿化达标率达 80%以上；对县城建成区 8 座山体公园进行改造；加快推进城北公园、龙湖公园改造健康主题公园项目；加快推进砚山县 2022 年老旧小区改造（大兴街片区）配套基础设施建设项目；推进 2023 年老旧小区改造项目；推进砚山县 2023 年“一县一业”示范创建项目。

**17.全面推进绿美砚山建设。**开展三年行动计划，城市绿地系统格局日趋优化，城市公园体系不断完善，城市绿化品质得到提升，城市绿地总量明显提高，人居环境改善显著。完成中医院

特色街区和大山、妖精山山体改造、建成省级“绿美乡（镇）”2个（平远（镇）、维摩乡）、创建省级绿美社区2个（寰宇尚品、名门世家）、“绿美村庄”4个，州级“绿美村庄”210个、建成“绿美交通”124.21公里，重点打造G80广南界—砚山段、G80砚山—平远街段、S209平远街—文山交界、平腻线等9条农村公路绿美交通建设和建设炭房1对绿美服务区、建成3个绿美河湖、创建3所州级“绿美校园”示范学校、建成布标“绿美园区”绿地1843亩、完成2个A级“绿美景区”创建目标（诸葛山生态景区、苗乡三七科技园景区）。

#### （六）加快推进高水平对外开放

**18.促进外资外贸加快发展。**一是跟踪服务好云南莓隆整农业科技有限公司，帮助企业助力发展，力争该公司在2023年有外资注入，通过贯彻落实好《云南省鼓励外商投资奖励办法》、做好营商环境，鼓励外商投资企业落地砚山。二是力争实现利用外资90万美元以上。实现利用外资90万美元以上，确保企业引进外资在2022年目标问题的基础上增速10%。实时跟踪监测关注并服务好该公司进口业务，确保2023年外贸进出口同比增速达到10%，有效拉动我县外贸增长点。

#### （七）持续做好民生保障

**19.全力保障就业总体稳定。**一是坚持“以人为本、服务企业、搭建平台、促进就业”为主线，及时归集整理县内外企业用工岗位信息，“线上、线下”齐发力，开展岗位信息大推送。二

是突出“扩面”“稳岗”两个重点，抓好抓实失业保险工作。力争2023年完成城（镇）新增就业0.37万人以上。

**20.做好重要民生商品保供稳价。**严格落实粮食行政首长负责制，加强民生商品供需协调、保障市场供应、丰富商品种类，强化交通物流保通保畅、精准落实“绿色通道”政策，建立健全地方政府储备、完善储备调节机制，提升市场价格监测预警水平，确保重要民生商品供应充足、价格稳定。减小物价上涨对低收入群体基本生活的影响。2023年，居民消费价格涨幅控制在3%左右。

**21.加快推动房地产市场平稳健康发展。**一是鼓励各金融机构按照市场化、法治化原则，为符合条件的“保交楼”专项借款支持项目提供新增配套融资支持，推动房地产项目整体完工交付。在保证债权安全的前提下，鼓励金融机构与房地产企业基于商业性原则自主协商，积极通过存量贷款展期、调整还款安排等方式，促进项目完工交付。二是按“一城一策”“一楼一策”，化解盘活存量“烂尾楼”，积极出台政策吸引外地人口落户和安居、促进二手房交易、消化现房。三是实施“以购代建”，收储存量房源作为保障性租赁住房或公益性“双创平台”用房，也可用作高级人才公寓，与人才引进培育工作结合，拓展融资渠道。四是采用“府院联动”方式，有效推动烂尾楼整治工作的开展。行业主管部门切实履行主体责任，对全县所有在建项目进行全面梳理、建立台账，做到情况明、底数清、数据准。严格落实国家房地产调

控政策，推动房地产企业健康发展。力争 2023 年实现销售面积 22.95 万平方米，同比增长 0.1%以上。

**22.持续做好民生保障。**进一步加大教育投入力度，有效增加城（镇）学位和优质教育资源供给，加快推进以县一中为“牛鼻子”的教育改革，实现升级等晋级，积极争取中央预算内资金支持县四小、县一初、平远（镇）红旗小学等 5 个项目建设，力争年内开工。进一步改善农村居住条件，积极落实农房抗震（农村危房）改造三年行动。实施农房抗震（农村危房）改造三年行动，切实做好 2023 年农村危房（7 度抗震设防）214 户改造工作；加大对困难群众的救助力度，2023 年困难群众救助补助资金支出达到 1 亿元以上。支持加快补齐医疗卫生发展短板，加快推进乡（镇）社区养老敬老项目、老年公寓、康养中心项目的实施，加快推进平远、阿猛、阿舍卫生院扩建项目建设，加强疾病救治、防控物资保障、疫苗接种等领域的资金保障，保障好群众就医用药，加强老年人和患基础性疾病群体的防控，着力保健康、防重症。进一步提升卫生服务能力。

**23.切实做好资金保障。**严格落实 2022 年文山州稳增长若干政策资金支持措施。支持重点产业发展激励机制，筹集资金支持重点产业项目招引、落地、投产、升规纳统项目全生命周期建设。建立重大项目库，按照实施一批、储备一批、谋划一批原则积极做好项目储备工作，争取更多优质项目纳入中央、省支持盘子。加强财政资金管理，加大监督检查力度，加快资金支出进度，

严禁违规拉用、挪用专项资金。更大力度扩宽融资渠道，探索创新项目筹融资模式，着力解决融资难融资贵问题。

## **五、审定人**

联系人及联系方式：杨朝丽，QQ邮箱：748504016@qq.com

电话：3012220

审定人：白 宇，电话：0876—3012286。

联系人：王忠亮，电话：0876—3012276。