

政府工作报告

——2013年1月14日在砚山县第十五届人民代表大会第一次会议上

县长 李红

各位代表：

现在，我代表第十四届县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

过去五年和2012年工作回顾

第十四届县人民政府履职的五年，是宏观经济形势复杂多变、自然灾害频繁发生、机遇挑战相互交织的五年，也是砚山发展史上经济增长速度最快、城乡面貌变化最大、人民群众得实惠最多的五年。五年来，在州委、州政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督和社会各界的支持下，县人民政府团结和依靠全县各族人民，深入贯彻落实科学发展观，攻坚克难、奋力拼搏，圆满完成了“十一五”规划和县十四届人大一次会议确定的各项目标任务。

过去五年，我们发挥优势、乘势而上，县域经济综合实力跃上新台阶。紧紧围绕十四届县人民政府确定的“12345”经济社会发展思路，牢牢把握发展第一要务；发挥优势、抢抓机遇、团结一心、真抓实干，县域经济总量不断增加、质量不断提升，地区生产总值、全社会固定资产投资、工农业总产值、地方公共财政预算收入、社会消费品零售总额、农民人均纯收入实现“六个倍增”，2011年被省政府评为“县域经济发展先进县”。与2007年相比，到2012年末，全县地区生产总值预计完成75亿元，增长1.3

倍，年均递增 13.8%，其中一、二、三产业增加值预计分别完成 14.5 亿元、34.3 亿元、26.2 亿元，年均分别递增 5.9%、18.1%、13.1%，三次产业结构调整到 19.3：45.7：35。全社会固定资产投资预计完成 64.8 亿元，增长 2.8 倍，年均递增 30.5%。财政总收入完成 6.26 亿元，增长 1.1 倍，年均递增 15.5%；地方公共财政预算收入完成 4.02 亿元，增长 1.6 倍，年均递增 20.9%；地方公共财政预算支出完成 20.29 亿元，增长 2.8 倍，年均递增 31.1%。社会消费品零售总额预计完成 25 亿元，增长 1.4 倍，年均递增 18.9%。城镇居民人均可支配收入预计达 18500 元，年均递增 12.7%。农民人均纯收入预计达 5018 元，增长 1.7 倍，年均递增 21.9%。年末金融机构各项存、贷款余额分别完成 56.16 亿元和 31.17 亿元，分别增长 145.8%和 81.5%。

过去五年，我们优化结构、转变方式，产业发展迈出新步伐。深入实施工业强县战略，围绕尽早实现全县地区生产总值、园区工业总产值“两个超百亿”目标，打造一批产值“超 50 亿元的产业、超 20 亿元的企业”，改造提升传统产业，培育发展新兴产业，全县规模以上工业企业发展到 23 户。质量兴县战略深入推进，发展质量不断提升，拥有 1 个中国驰名商标、6 个云南著名商标、2 个云南名牌产品。引进了一批玩具、服装企业入园发展，全县轻重工比例日趋合理。2012 年预计完成工业总产值 85 亿元，比 2007 年增长 1.9 倍。举全县之力，积极投身为期四年的抗旱“保春耕、保发展、保民生”攻坚战，累计投入各类抗旱救灾资金 4.7 亿元，在历史罕见的特大旱灾面前保证了灾区群众有粮吃、有水喝，将灾害损失降到最低限度，抗旱救灾取得全面胜利。培育和建成 25 户农业龙头企业，带动了烤烟、三七、辣椒、油料、蔬菜、种业、畜牧等高原特色农业发展壮大，粮食安全得到保障，实现“九连增”。现代烟草农业快速发展，烟农收入、烟税收入连年大幅递

增，全国知名的特色优质烟叶品牌地位得到巩固。建成云南热带亚热带杂交玉米工程研究中心，12个“滇砚”杂交玉米品种在东南亚国家通过认定。2012年预计实现农业总产值25亿元，比2007年增长1.3倍。被列为全省实施“乡村流通工程”试点县，城乡消费市场活跃，市场运行进一步规范，现代商贸物流业发展步伐加快。

过去五年，我们加大投入、夯实基础，城乡面貌发生新变化。始终以项目强基础、以项目保发展，逐年加大项目工作投入力度，相继建成一批事关全局和长远利益的基础设施项目。累计投资2.45亿元，建成农村公路814公里，在全州率先实现乡镇通水泥路或沥青路、全部村委会通等级路目标，农村客运发展迅速，群众出行条件得到改善。广昆高速公路、普炭一级公路全线贯通，云桂铁路（砚山段）建设进展顺利。累计投资8.9亿元，建成各类水利设施2.7万件，差黑海引蓄水等一批骨干水利工程建成使用，水利灌溉程度由2007年的15.7%提高到18.6%。累计投资5.21亿元，相继建成小舍姑、马鞍山等7个现代烟草农业项目，完成配套工程10821件，受益面积44.85万亩，走出了一条多渠道整合资金、大规模整合土地资源、高规格开展烟田建设、全方位转变生产方式、高标准组织烟叶生产的现代烟草农业建设模式，得到了省州党委政府和国家烟草专卖局的充分肯定，“小舍姑经验”和“平远速度”成为全国现代烟草农业开发建设的新模式。累计投资2.9亿元，实施农业综合开发项目19个，改造中低产田地26.2万亩。累计投资2.7亿元，大力推进扶贫开发，建成403个靓丽的新农村，农村贫困面逐步缩小，城乡面貌焕然一新。相继建成盛世兴城、墨山公园、怡警苑、兴城大街、江那北路等一批城市开发和市政基础设施项目，县城北部新区开发成效显著，旧城改造步伐加快，城市品位逐步提升，城镇化率达35.5%，

2010 年被评为“云南省甲级卫生县城”。累计投资 2.26 亿元，推进城乡电网建设与改造，全县农村实现了户户通电。

过去五年，我们深化改革、扩大开放，发展环境有了新改善。县乡政府机构、回龙农场、华侨农场、国有企业、供销企业改革改制顺利推进。基层医药卫生体制综合改革稳步推进，国家基本药物制度得到有效实施。土地流转机制进一步完善，流转方式不断拓展。户籍制度改革有效实施，“农转城”工作有序开展。财税、金融、投融资改革逐步深入，财政预算管理更趋科学规范，金融支持地方力度逐年加大，投融资方式日益多样化。集体林权制度改革通过验收，林改配套政策进一步健全。农村小型水利管理体制改革全面完成。凝聚各方力量广泛开展招商引资工作，做好项目储备、推介、签约、落地全方位服务，一批大企业、大集团入驻砚山发展。2011 年获州政府招商引资工作一等奖。五年来，共引进外来投资 90.8 亿元，实施国内合作项目 111 个。

过去五年，我们重视民生、统筹推进，人民生活水平实现新提高。投入民生类建设资金 6.8 亿元，投入各种强农惠农富农补贴 5.6 亿元，人民群众普遍得到更多实惠。“两基”工作顺利通过国家检查验收。县民族中学、幼儿园整体搬迁，县特殊教育学校建成使用。“两免一补”、“营养改善计划”等教育惠民政策深入实施。科技创新工作深入开展，初步建成三七产学研、玉米新品种研发、辣椒科研、畜牧业精深加工四大科研支撑体系，累计获省州级科技成果奖 62 项，被命名为全国科普示范县。文化体制改革顺利完成，公共文化服务体系逐步健全，先后建成一批公共文化、体育基础工程和文化惠民工程。文化精品力作不断涌现，面向各界广泛推介“滇桂走廊 福地七乡”文化定位，《棒棒灯》、《顶灯跳弦》分别荣获国家乡村文化艺术节金银奖，群众文化生活更加丰富多彩。累计投资 1.8 亿元，建设卫生基础设施项目 81

个，完成县医院、县中医医院整体迁建，县乡村医疗服务能力进一步增强。新型农村合作医疗累计减免补偿资金近2亿元，群众受益面、医药费用报销比例逐年扩大和提高。全面贯彻落实计划生育奖励扶助政策，强化计划生育优质服务，低生育水平保持稳定。食品药品监管机制不断完善，群众饮食用药安全得到保障。深入实施“五险”制度，劳动者权益保障能力得到增强。认真落实“贷免扶补”等就业政策措施，城镇登记失业率低于全州平均水平。累计发放救灾救济、医疗救助、生活保障资金3亿元，困难群众的生产生活、基本医疗得到有效保障。累计投资7.33亿元，建成保障性住房3995套，完成农村危房改造14260户，城乡居民基本居住条件明显改善。

过去五年，我们注重保护、规范开发，生态环境建设呈现新气象。全面启动“森林砚山—造林绿化行动”、“七彩砚山—母亲湖保护行动”，“林业十大工程”、“环保八大工程”有序推进。五年来共完成人工造林、封山育林、低效林改造50.6万亩，扶持1.4万户农村家庭实施新能源，全县森林覆盖率达28.93%，绿化率达38%。以听湖流域为重点的母亲湖水环境综合治理进入实施阶段，母亲湖流域内回龙、路德水库等重点水源地保护得到加强，生态脆弱地区生态功能不断得到修复。耕地资源得到有效保护，矿产资源私挖滥采、浪费资源、破坏环境的现象得到有效遏制，综合利用水平明显提高。环境保护各项制度深入落实，环境监管全面加强。工业污染防治力度加大，企业清洁生产、淘汰落后产能工作取得实效，单位生产总值综合能耗累计下降30.6%。累计投资3500万元配备环卫设施设备，城乡环卫力量不断加强，县城“两污”治理工程建成运行，城市生活垃圾无害化处理率达95%、污水处理率达86%，城乡生态环境和生活环境得到较大改善。

过去五年，我们创新管理、促进和谐，社会建设呈现新格局。民族团结示范创建成效显著，“六用六促进”民族工作法在全州推广，各民族“共同团结奋斗、共同繁荣发展”的主题更加鲜明。“和谐砚山—文明道德建设行动”“六大工程”顺利推进，社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育得到加强，城乡文明程度和公民思想道德素质有了新的提高，2011年被省政府评为“未成年人思想道德建设先进县”。持续深入开展清网、打击“两抢一盗”等专项行动，严厉打击各类违法犯罪活动，社会大局持续稳定。全面建成基层社会管理综合信息平台，全民参与的立体式社会治安防范网络逐步形成。在全省率先建成县级应急救援指挥中心，应对突发事件能力不断增强。“五五”普法圆满完成，“六五”普法顺利实施，“平安砚山”、“先进平安县”创建活动扎实开展。“和谐社区”建设成效明显，基层干部保障机制不断完善。认真开展县长大接访大下访活动，一批关乎群众切身利益的合理诉求得到及时解决。安全监管工作得到加强，连续五年未发生较大以上生产安全事故。人民武装工作扎实推进，县人武部实现整体搬迁。双拥优抚工作迈上新水平，被命名为云南省第八届“双拥模范县”。工会、共青团、妇联、文联、工商联、残联等各人民团体为全县经济社会发展作出了积极贡献。编制、侨务、统计、档案、防震减灾、粮食、气象、人防、邮政、保险等各项工作取得可喜成绩。

过去五年，我们转变作风、强化服务，政府自身建设取得新成效。坚持在县委的领导下开展工作，认真落实人大及其常委会各项决议决定，主动向人大及其常委会报告工作、向政协通报情况，认真研究采纳政协的意见和建议。累计投入资金7893.7万元，尽最大努力解决党代表、人大代表和政协委员提出的意见建议，五年共办理建议和提案2327件，办复率达100%。认真贯彻落实法治政府、责任政府、阳光政府、效能政府建设“四大主题”十六

项制度，政府及其职能部门依法行政、科学决策、高效服务的能力进一步增强。加强政府工作督查，行政绩效进一步提高。县乡村政务服务、为民服务体系和公共资源交易中心建设顺利完成，服务水平明显提高。认真落实党风廉政建设责任制，政府系统拒腐防变能力进一步增强。深入开展审计、监察等政府内部监督工作，严格执行招投标、采购等制度，确保行政权力在阳光下运行。积极开展创先争优、“四群教育”、“转变作风抓落实、改善环境促发展”等活动，各级干部的发展意识、责任意识、服务意识不断增强，政府公信力和执行力不断提升。

各位代表，刚刚过去的 2012 年，全县广大干部职工和各族群众在县委的坚强领导下，面对压力不退缩、狠抓落实不懈怠，圆满完成了县十四届人大六次会议确定的各项目标任务。一是**综合实力显著增强**。突出稳中求进、好中求快、变中求新总基调，认真抓好投资增长、产业发展、园区建设和招商引资等关键工作，全年各项工作亮点频现，既定目标任务全面完成。与上年相比，全县地区生产总值预计增加 11.72 亿元；规模以上固定资产投资预计增加 10.7 亿元；地方公共财政预算收入增加 6138 万元、支出增加 4.06 亿元；社会消费品零售总额预计增加 4 亿元；城镇居民人均可支配收入预计增加 2047 元；农民人均纯收入预计增加 1158 元；城镇登记失业率控制在 3.8% 以内；单位生产总值能耗降低 3% 以上；人口自然增长率控制在 6.8% 以内；年末金融机构各项存、贷款余额分别比年初增加 10.96 亿元、5.84 亿元，是历年来金融机构支持地方发展力度最大的一年。二是**现代农业快速发展**。被列为国家现代农业示范区、全国蔬菜标准园示范县、陆稻新品种新技术国家引智成果示范推广基地和云南省高原特色农业示范县给予扶持。面对四年连旱给今年生产生活带来的严重影响，通过一手抓抗旱保民生、一手抓生产促发展，全年县级投

入农业产业化发展资金 2000 万元，向上争取涉农项目资金 3 亿元，实施涉农项目 23 个，到位资金 1.7 亿元，完成投资 1.3 亿元。引进 8 户涉农企业入园发展，华博、同和、润辉、苗乡三七等 9 户企业成为首批省级成长型中小企业 500 强。投入 132 万元资金专项用于奖励农民专业合作社发展，合作社发展到 103 个，互助作用明显增强。“马鞍山·中华品牌核心原料”烟叶生产基地建设顺利完成，实现烟农收入 4.6 亿元，烟叶税收突破亿元大关，被省政府评为烟叶生产先进县。云南耕耘种业有限公司年产 5 万吨外向型种业项目开工建设，高原生态特色现代农业生物产业集群项目扎实推进。农业产业化发展取得可喜成绩，全年农业总产值预计比上年增长 25.6%。

三是园区建设取得突破。成立工业园区管委会和园区投资开发公司，强化对园区的建设、管理及投资开发，累计投资近 5 亿元，实施园区水、电、路、通讯等基础设施建设，收储土地 1783 亩，建成标准化厂房 2 万平方米，入园企业 60 户，从业人员 10715 人，预计完成园区工业总产值 80 亿元，占全县工业总产值的 94.1%，在全州率先探索走出一条依托园区加快工业发展的新路子，被列为省级重点工业园区培育。工业园区承接产业转移加工区正朝着全省承接产业转移示范基地迈进。全年工业总产值预计比上年增长 25.4%。

四是招商引资成效显著。出台了一系列招商引资优惠政策和考核办法，不断改善投资环境，通过组建招商小分队主动到江苏、上海、广东、深圳等地推介洽谈项目，采取上门招商、以商招商、以亲招商、以情招商等方式，开展全方位、多层次、宽领域的招商引资，为企业提供“保姆式”服务，成功引进海螺、美泰、金鼎、森仕等一批国内外知名企业集团入驻砚山，共实施国内合作项目 52 个，实际到位资金 30.2 亿元，比上年增长 69.3%，利用外资 196.5 万美元。

五是重点项目扎实推进。抢抓“桥头堡”建设重大战略机遇，投入县级项目前

期经费 2000 万元，坚持不懈抓项目、增投资。严格实行重点项目“四位一体”责任管理和挂牌督办制，建立项目督查奖励机制，加大项目督查、奖励力度，项目建设取得重大突破。全县 146 个建设项目到位资金 29.9 亿元，完成投资 27.6 亿元，完工 54 个、在建 57 个，开工率达 76%。投资 2.24 亿元的“文砚平”应急供水工程建成通水，阿额水库、白龙山水库等一批骨干水源工程启动建设，丰收、稼依等一批病险水库除险加固顺利完成，对有效缓解平远地区和县城水资源“瓶颈”发挥了重要作用。云桂铁路（砚山段）、国道 323 线二级公路改造进展顺利，整合资金 708 万元，解决 26 个未通公路自然村的通路问题。怡警苑、绿景豪庭、龙头商都等城市开发项目进展顺利，启动实施城北片区“三纵三横”10 条道路和国道 323 线砚山县城过境公路一期工程建设，稳步推进旧城改造，“文砚平”城市群建设步伐加快。能源和通讯基础设施全面加强，糯扎渡送广东直流线路电力工程（砚山段）等项目顺利推进。六是民生保障能力提升。县级投入 1.8 亿元，无偿划拨土地 1556 亩，支持教育、卫生、文化等社会事业发展，县城三小、平远二小、平远二中和县民族文化中心启动建设，盘龙乡法土龙片区民族团结文化旅游园区建设扎实推进，直播卫星“户户通”工程正在抓紧实施。县医院、县中医医院创建二级甲等医院有序推进，在全州率先圆满完成“光明工程”和妇幼健康计划。新型农村养老保险试点工作顺利实施，参保率达 94.99%。——县城中心敬老院、回民敬老院即将投入使用，集中式养老迈出新步伐。投入资金 500 万元推进造林绿化、母亲湖保护和公民文明道德建设，“森林砚山”、“七彩砚山”、“和谐砚山”三项行动取得阶段性成效。关乎群众切身利益的安全生产、社会稳定、社会救助、社会保障等工作成效明显，全县广大人民群众享受到更多实惠和便利。

各位代表，回顾 2012 年的工作，国道 323 线砚山县城过境公路在较短时间内得以立项和启动建设，创造了我县争取实施项目的“新速度”；安徽海螺、香港美泰等一批国内外知名企业的成功引进，彰显了我县投资环境优势的“吸引力”；现代农业等示范项目成功入围国家和省的盘子，体现了我县抢抓机遇的“对接力”。我们还为省政府文山经济社会发展专题会议提供了很好的看点，现代农业、新型工业、承接东部产业转移加工园区建设得到省州党委政府的充分肯定，也增强了我们未来加快发展的信心和决心！

五年来的发展历程，让我们共同经历、亲身感受了砚山巨大的发展变化。今天，砚山发展的思路更加清晰，发展的步伐更加坚实，影响力正在日益扩大。这些成绩的取得，是县委统揽全局、正确领导的结果，是县人大、县政协监督支持的结果，是全县各族人民团结一心、奋力拼搏的结果。在此，我代表县人民政府，向全县各族人民致以崇高的敬意！向人大代表、政协委员，向奋战在各条战线上的广大干部职工，向离退休老同志，向驻砚单位、军警部队官兵和公安政法干警，向民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界朋友致以衷心的感谢！

五年来的工作实践充分证明，实现经济社会科学发展和谐发展跨越发展，关键在于我们坚持以人为本、惠及民生，关键在于我们坚持抢抓机遇、培育产业，关键在于我们坚持改革开放、打牢基础，关键在于我们坚持超前谋划、统筹推进。只要我们主动顺应人民新期待，一心一意想着人民的利益，一心一意为着人民的利益，就一定能够在前进的道路上不断开创政府工作新局面！

五年来的工作实践也让我们清醒地看到，全县经济社会发展还存在不少困难和问题，主要表现在：经济总量小、人均水平低，发展不充分、不平衡、不协调问题依然突出，在全省县域经济争

先晋位中压力较大；科技创新能力不足，产业结构还需进一步优化，转变发展方式任务仍然艰巨；道路交通、农田水利、电力能源等基础设施与加快发展的要求还存在差距，特别是水资源“瓶颈”制约亟待破解；社会事业发展依然滞后，统筹城乡发展难度较大，扶贫攻坚和改善民生力度还需继续加大；社会管理面临新课题，维护稳定压力增大；思想解放深度不够，部分公务员思想观念、工作作风与形势和任务的要求还存在较大差距。对此，我们要以对党和人民高度负责的态度，艰苦细致的工作和坚持不懈的努力，采取有力措施，切实解决这些问题，以更大的勇气、更实的作风、更新的措施，推进砚山经济社会科学发展和谐发展跨越发展。

今后五年工作目标

经过历届政府的努力，砚山奋起直追、跨越赶超的时机正日愈成熟。党的十八大绘就了全面建成小康社会的宏伟蓝图，国家及省、州加快建成小康社会的政策措施，为砚山跨越发展增添了强劲动力。日益完善的滇东南通边达海立体交通网络，为砚山大通道经济发展提供了广阔空间。今后五年，是砚山后发赶超、聚力跨越，向全面建成小康社会提速冲刺的攻坚期。

今后五年政府工作的总体思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，牢牢把握“加快发展、加速转型、加倍追赶、推动跨越”主基调，抢抓新一轮西部大开发和“桥头堡”建设等重大战略机遇，以做大经济总量和增加城乡居民收入为核心，全力打造产业基地、创造研发高地、营造开放洼地，壮大经济实力，推进城乡统筹，着力保障民生，维护社会稳定，把砚山建成云南承接东部产业转移的前沿示范区、滇东南开放开发试验区、云南对外开放

最具活力的县市之一、“文砚丘平”城市群新的增长极、滇东南冶金建材基地、全国特色优质烟叶生产基地、中国辣椒种植加工出口基地、国际 GAP 三七产业示范基地、国际杂交玉米种子生产基地、优质外销商品蔬菜加工种植基地、优质油茶良种育苗基地，努力走出一条符合砚山实际的科学发展新路子。

按照县第十一次党代会和县委十一届五次全会到 2020 年全面建成小康社会的部署，结合“十二五”规划，今后五年全县经济社会发展的奋斗目标建议为：到 2017 年末，全县地区生产总值年均递增 13% 以上；规模以上固定资产投资年均递增 20% 以上；社会消费品零售总额年均递增 18% 以上；城镇居民人均可支配收入年均递增 12% 以上；农民人均纯收入突破万元大关，年均递增 17% 以上；地方公共财政预算收入突破 10 亿元大关，年均递增 20% 以上；人口自然增长率控制在 6.8‰ 以内。地区生产总值、固定资产投资、地方公共财政预算收入、社会消费品零售总额、工业总产值、农业总产值、农民人均纯收入在 2012 年的基础上均实现“翻番”。

为全面实现砚山未来五年发展预期目标，建议下步着重抓好以下 5 方面重点工作：

一是搭建平台，强化服务，努力构建“产业砚山”。全力推进新型工业化进程，力争在 5 年内把砚山工业园区培育成省级重点工业园区，建成云南承接东部产业转移的前沿示范区。用 1 至 2 年的时间实现地区生产总值、园区工业总产值“两个超百亿”目标。加快推进农业产业化进程，力争在 5 年内把砚山建成示范效应显著的国家现代农业示范区和高原特色农业示范县，为全省乃至全国探索出现代农业发展新路子。围绕烤烟、辣椒、三七、蔬菜、油料、种业、畜牧等特色产业，力争在 5 年内组建农民专业合作社 300 个以上，建成云南重要的生物产业加工基地。加快发

展现代服务业，努力把砚山建成云南连接东部沿海地区重要的现代物流中心，成为云南东向大通道上重要的新增长极。

二是打牢基础，增强后劲，努力构建“优势砚山”。坚持不懈地加强重大基础设施项目建设，打牢砚山加快发展的基础，促进城乡面貌显著改善。深入实施“兴水强县”战略，力争在5年内基本解决水“瓶颈”问题，基本建立支撑我县同步建成小康社会的水利保障体系。进一步完善交通网络，配合和做好云桂铁路、国道323线改造，蒙自经文山至砚山、平远至文山、贵州纳雍经砚山至河口高速公路、砚山至西畴二级路改造、文山机场扩建等一批国家和省重点交通项目的实施，基本实现所有村委会开通农村客运班线，基本建成外接东南亚、内联东部沿海地区的云南东向大通道和经济走廊，把砚山建成云南连接珠三角和北部湾的重要节点城市，构建在全州乃至全省投资开发具有重要影响力的“优势砚山”。

三是抢抓机遇，先行先试，努力构建“活力砚山”。大胆突破体制机制和政策障碍，构建充满活力、富有效率、科学发展的工作机制，解放思想，勇于探索，敢于担当，争当桥头堡、新高地建设的先行者。进一步推进行政管理体制、财政管理体制、投融资体制改革，为跨越发展提供强大动力。着力解决制约平远地区发展的重点问题，力争用5年时间把平远地区建成辐射全州乃至滇东地区活跃的商贸物流中心，使平远地区率先在全县全面建成小康社会。进一步完善招商引资优惠政策，健全招商引资质量考核评价及奖惩办法，扩大砚山对产业转移的影响力、感染力和吸引力，用真情招商、用服务稳商，力争在5年内把砚山建成滇东南开放开发试验区和云南对外开放最具活力的县市之一。

四是改善民生，保护生态，努力构建“宜居砚山”。加快推进山水园林城市建设，重点围绕县城北片区、听湖片区、国道323

线砚山县城过境公路，加快县城开发和工业园区建设步伐，力争用5年时间再造一座新的砚山城，实现城区人口达10万人以上，把砚山建成文山州的次中心城市，推进文山砚山同城化，力争实现“撤县设市”。加大民生工作的投入力度，切实加强就业再就业、社会保障、社会救助等民生工程建设，力争在5年内实现城镇居民最低生活保障率达95%以上，基本解决城镇低收入人口住房困难问题，整乡推进新农村建设覆盖60%以上自然村。基本实现“森林砚山—造林绿化行动”、“七彩砚山—母亲湖保护行动”目标，全县森林覆盖率达33%以上，听湖水库水质恢复到三至四类水平，基本建成“山青水净地绿天蓝、生态灵秀美丽砚山”。

五是统筹兼顾，协调发展，努力构建“和谐砚山”。以“工业化带动城镇化、城镇化促进城乡一体化”为要求，加快推进平远镇新型商贸物流小城镇和国道、省道沿线小城镇建设，推进城乡一体化进程，构建以城带乡、城乡互动、共同繁荣新格局。切实加强教育、卫生、文化等基础性工作，基本满足各类人群的教育卫生文化需求。继续加强民族团结进步示范创建工作，加强和创新社会管理，切实维护社会稳定。继续推进“和谐砚山—文明道德建设行动”，全县公民文明素质和社会文明程度明显提高。强化生产安全、交通安全、消防安全、食品药品安全工作，有效遏制重特大公共安全事故发生，切实维护人民群众生命财产安全。

各位代表，未来目标已经确定，宏伟蓝图已经绘就，这是砚山实现跨越发展的必然选择，更是县人民政府的神圣职责！只要我们大力弘扬不怕困难、自强不息、敢为人先、奋发有为的精神，始终坚持求真务实、锐意进取、艰苦奋斗、顽强拼搏的工作作风，充分发挥和尊重人民群众的创造力，紧紧依靠和带领全县各族人民万众一心、众志成城，团结拼搏、真抓实干，全面建成小康社会的宏伟目标就一定能够实现！

2013 年工作意见

2013 年是第十五届县人民政府履职的开局之年,也是加快全面建成小康社会步伐的第一年,更是打好基础全面完成今后五年任期目标的关键之年,做好今年的工作意义重大。按照县委十一届五次全会的部署,2013 年县人民政府的总体思路是:深入贯彻落实党的十八大、中央经济工作会、中央农村工作会、省委九届四次全会、省政府文山经济社会发展专题会、州委八届三次全会和县委十一届五次全会精神,紧紧围绕“十二五”规划和本届人民政府的奋斗目标,坚持稳中有进、稳中有好、稳中有快,以加快发展为主题,坚持调整结构转方式,打牢基础强后劲,改革开放增活力,壮大产业促跨越,建设生态构和谐,统筹城乡惠民生,努力开创砚山经济社会科学发展和谐发展跨越发展新局面,为建设一个实实在在、群众得实惠、老百姓认可的全面小康社会奠定基础。

2013 年全县经济社会发展主要预期目标建议为:完成地区生产总值 87 亿元,增长 14%以上;完成规模以上固定资产投资 54.8 亿元,增长 30%以上;完成社会消费品零售总额 30 亿元,增长 20%以上;完成地方公共财政预算收入 4.83 亿元,增长 20%以上;实现农民人均纯收入 6270 元,增长 25%以上;实现城镇居民人均可支配收入 21000 元,增长 13.5%以上;城镇登记失业率控制在 4 %以内;单位生产总值能耗降低 3%以上;人口自然增长率控制在 6.8‰以内。

为实现上述预期目标,必须着力抓实 6 个方面的工作:

(一)坚定不移抓产业,不断壮大县域经济实力。深入贯彻落实省州党委政府“产业建设年”决策部署,始终将优化结构、壮大产业作为县域经济强县的主要支撑,更加注重提升产业水平和壮大实体经济,迅速掀起新一轮产业革命。加快推进农业产业化。

坚持“三农”工作基础地位不动摇，以被列为滇桂黔片区石漠化综合治理重点扶持县为契机，高起点编制“三农”发展大规划，加大资源、项目、资金整合力度，让政策、资金、项目更多地向“三农”倾斜，改善农村生产生活条件。认真落实科技增粮措施，稳定粮食种植面积，确保粮食产量稳定增加。年内继续投入不少于2000万元的农业产业化发展资金，争取上级不少于2个亿的项目投入，大力帮扶现代农业产业、农业龙头企业、农民专业合作社发展壮大。全面加快推进国家级现代农业示范区、全国蔬菜标准园创建示范县和云南高原特色农业示范县建设。借鉴发达国家发展庄园经济的做法，加强生产种植基地、农业庄园和标准化示范园建设。围绕农业特色产业，精心培育和打造一批致富效果明显、示范效应良好、推动作用广泛的示范性合作社，带动全县合作社总数累计发展到200个以上。加快云南耕耘种业公司年产5万吨外向型种子产业项目、海容公司农业产业化集群项目等一批重点项目建设进度。继续加大对烤烟、辣椒、三七、油料、蔬菜、种业、畜牧等高原优势特色产业的扶持力度，特别是要抓好16.2万亩、41万担烤烟生产任务的落实。积极引导广大三七种植户正确把握市场，合理规避风险，促进三七产业健康发展。大力发展铁皮石斛、金银花、重楼等中药生物产业。确保完成农业总产值30亿元，比上年增长20%以上。加快推进新型工业化。深入实施工业跨越行动计划，依托“一园四片区”建设，加快五大工业体系优化提升步伐，进一步延伸产业链，增强市场竞争力，提升产业水平。使用好500万元工业发展专项资金，加大扶持发展潜力大、成长性强的产业，加大资源整合力度，确保优势资源向优势企业集中。重点抓好海螺集团日产9000吨新型干法水泥熟料、云南江南锰业公司年产5万吨电解金属锰、阿舍冶炼厂年产5万吨电解金属锰等20个工业项目的实施，充分依托生物资源优

势做大做强农副产品加工业，主动承接沿海发达地区产业梯度转移，提高以劳动密集型产业为主的轻工业在全县工业经济中的比重。年内重点培育5户产值超5亿元的企业，2户产值超10亿元的企业，确保全县完成工业总产值105亿元，比上年增长23%以上。加快发展现代服务业。依托逐步完善的立体交通网络，强化“大开放、大通道、大流通、大市场、大产业”的理念，以培育壮大外向型经济为目标，进一步优化调整生产力布局，整合现有产业资源，尽快形成砚山面向周边经济优势和发展优势。依托重要交通节点和区位，加快推进县城和平远现代物流中心建设。积极争取在砚山境内建设服务功能齐全的现代高速物流中心，努力将砚山建成滇东南重要的物流枢纽和集散基地，加快大通道经济发展步伐。加大对金融保险、信息咨询、家政服务、物业管理、饮食住宿等行业的扶持力度，落实好各项扩大消费政策，切实发挥消费对经济增长的促进作用。

(二) 坚定不移抓项目，不断增强发展后劲。坚持以项目为抓手，继续安排不少于2000万元项目前期工作经费，抓早项目储备、抓紧项目报批、抓实项目落地、抓顺项目融资，加快建设进度，使之尽快发挥效益。力争每个月要有2个投资5000万元以上的项目、1个投资1亿元以上的项目开工建设；每个季度要有1个投资2亿元以上的工业项目开工建设；全年要有2个投资5亿元以上的工业项目开工建设。加强农田水利建设。深入实施“兴水强县”战略，年内投入资金2亿元以上，大力实施水源工程、病险水库除险加固、山区“五小水利”和“爱心水窖”等工程建设，有效缓解水资源“瓶颈”制约。组织实施好阿额水库、白龙山水库、平远大型灌区续建配套与节水改造等16个项目，申报立项滇桂黔岩溶区农业综合开发水土流失综合治理工程、阿香水库等5个项目，抓好10万口小水窖年度建设任务，继续争取国

家小型农田水利重点县建设，力争年内新增和改善灌溉面积 1.2 万亩，治理水土流失面积 29 平方公里，解决 3.5 万人和 1.14 万头大牲畜的饮水困难问题。加快完善立体交通网络。继续营造良好施工环境，全力配合国家重要交通路网建设。协助云桂铁路（砚山段）加快建设，全力抓好国道 323 线砚山县城过境公路改造一期工程建设，配合做好蒙文砚高速公路砚山至文山段、平远至文山高速公路、国道 323 线砚山境内段年内启动建设，积极支持文山机场扩建。筹资 407 万元解决全县最后 6 个未通公路自然村的通路问题，抓好 2 条（段）33.6 公里通乡路面改造工程和 12 条（段）134 公里通村委会路面硬化工程建设。加快推进园区建设。积极争取砚山工业园区在今年内进入省级重点工业园区给予扶持，继续加大融资投入，撬动各方资金注入园区基础设施建设，对接好上海市帮扶承接产业转移加工区援建项目，大力争取实施标准化厂房建设、劳动密集型产业用工补助、电价优惠等政策，加强园区水、电、路、通讯、标准厂房等基础设施建设，配套建设劳动保障、职业教育、医疗卫生、行政审批等公共服务设施，为企业入园创造条件。促进通道、城市、园区和产业融合，努力把砚山建成云南省承接东部产业转移的前沿示范区。加强城乡统筹建设。按照“守住红线、统筹城乡、城镇上山、农民进城”的要求，把城镇化作为统筹城乡发展的重要载体，以规划为龙头、推动产城融合发展为抓手，加快实施城镇主体功能区战略，推进“文砚丘平”城市群和文山砚山同城化建设。以国道 323 线砚山县城过境公路、兴城大街为主轴线，投资 3.4 亿元实施县城市政基础设施建设，加快县城南北片区 14 条道路及环城东路建设进度，进一步提高砚山的城市品位。严格按照平远地区经济社会发展现场会部署，认真落实支持平远地区加快发展的政策措施，真正从人、财、物方面加大对平远地区的扶持力度，尽快掀起平远地区

新一轮规划建设高潮。继续加快以国道、省道沿线乡镇为重点的全县小城镇建设步伐，促进城乡统筹协调发展。加快龙湖城、佳雨花园、平远财富中心等一批房地产开发项目进度，力争完成投资4亿元。继续实施电力“城农网”升级改造工程，加快推进黑巴风能开发、平远片区太阳能开发、输油管道和天然气管道建设工作，抓好城乡通讯和网络基础设施建设。

（三）坚定不移抓改革，不断激发发展活力。坚持把改革开放作为实现跨越发展的根本动力，推进体制机制创新，以改革促开放，以开放促开发，以开发促发展。努力为企业提供“零障碍、低成本、高效率”的优质服务，着力解决融资难、用地难、审批难、办事难等问题，为各类经济组织参与砚山跨越发展创造条件。大力推进招商引资。加强招商引资队伍建设，完善招商引资优惠政策，健全招商引资考核办法，坚持央资民资外资并重，以优势资源招商、以成熟项目招商、以优质服务招商、以优惠政策招商，推动招商引资向招商选资转变，满天撒网式招商向定位定向招商转变，瞄准世界500强和中国500强企业招强商、引大资，争取在引进国内外知名大企业、大集团上有新突破。认真落实重点招商项目落地建设“帮办”机制和跟踪服务制度，提高签约项目的履约率、批办率、开工率和投产率。努力构建“政府带动、部门联动、企业主动、社会推动”的招商引资新格局。年内争取新实施国内合作项目20个以上，新落地超亿元项目5个以上，到位资金36亿元以上。完善金融服务。进一步加强政、银、企合作，全方位畅通融资渠道，发挥好政府投融资平台、小额贷款担保公司的作用，积极引进商业银行和有实力的企业合作组建村镇银行，提高金融服务地方经济发展特别是服务“三农”的水平。深入开展信用创建活动，严厉打击失信违法行为，营造诚信、安全的金融生态环境。努力激活民间投资。加大对民营企业特别是中

小微企业和个体工商户的扶持力度，继续支持和引导民间资本参与经济社会发展领域的建设经营。努力帮助企业破解用工、资金、电力、用地等瓶颈，促进民营企业快速发展壮大。加强项目引导扶持，深入推进全民创业，使砚山成为“百姓创家业、能人创企业”的热土。坚持节约集约和用活土地。用活用足省政府确定的“工业上山”、“城镇上山”政策，加大低丘缓坡土地开发利用力度，分期收储城镇开发用地。年内依法、全面清理已批未用的闲置土地，盘活现有土地资源，努力提高土地节约集约利用率。积极争取建设用地指标，科学安排用地计划，全力保障城市化和工业化的用地需要。加强矿产资源勘查，加大资源整合力度，严厉打击非法开采行为，规范矿产资源开采秩序。

（四）坚定不移抓民生，不断提高人民生活水平。按照“守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论”的要求，继续加大投入，切实办好涉及民生的大事要事，使发展成果更多、更公平地惠及全县人民。坚持教育优先发展。健全教育资助制度和助学体系，完善义务教育学生营养改善机制，巩固提高“两基”成果。推进职业教育与产业发展相结合，深入实施学前教育三年行动计划，积极扶持各类教育加快发展。加快推进县三小、平远二小和平远二中建设步伐，抓好4所乡镇中心幼儿园建设，完成新建、改扩建校舍6.3万平方米。加快发展文化事业和文化产业。大力发展公益性文化事业，不断完善公共文化服务体系，加快民族文化中心、综合体育运动场馆、农村文化活动室等建设，实施文化信息资源共享、农家书屋、农村电影放映、广播电视“户户通”等文化惠民工程，不断提高基层文化服务能力。打造文艺精品力作，加强文化遗产保护，开展丰富多彩的城乡文化体育活动，促进文化市场健康发展。加快盘龙乡法土龙片区民族团结文化旅游园区建设步伐，尽快启动民族民间刺绣、苗乡三七文化体验走廊、

平远地区旅游度假生态区、南国草原·黑巴草场等一批文化产业综合开发项目，精心打造一批文化产业发展亮点工程。进一步提高全民健康保障水平。完善公共卫生、医疗服务、医疗保障、药品供应四大体系建设。健全农村医疗卫生服务网络和城市社区卫生服务体系。加快推进县、乡、村医疗机构一体化管理，完善新型农村合作医疗制度，减轻群众医疗负担。加强传染病防治和妇幼保健工作，打好第三轮禁毒与防艾人民战争。加强以全科医生为重点的卫生人才队伍建设，不断提高医疗技术水平。实现县医院、县中医医院二级甲等医院的创建目标。坚持中西医并重，鼓励多种形式开展医疗卫生服务，满足群众多样化就医需求。加强食品药品安全监管，确保广大人民群众饮食用药安全。落实好计划生育政策，统筹解决好人口问题。大力抓好劳动就业工作。认真落实就业再就业优惠政策，多渠道开发就业岗位，全年新增城镇就业2000人以上。认真实施“阳光工程”和农业科技培训计划，提高农民就业创业技能，增强就业稳定性。扎实开展各项社会保障续保扩面工作，基本实现城乡居民社会保险全覆盖。切实推进企业工资集体协商，确保企业职工合法权益。制定健全优惠政策加大紧缺人才引进力度。高度重视并切实解决县内劳动密集型企业用工问题，采取措施鼓励就近就地就业。强化城乡社会救助体系建设。规范和完善城乡低保制度，切实做好转户进城农民和失地农民的社保工作，做到动态管理下的应保尽保、按标施保。完善农村五保供养制度，切实保障五保对象的生活水平。深入实施城乡困难群众补充医疗保险和大病医前救助制度，缓解困难群众看病难问题。积极发展老年人和社会福利事业，加快盘龙敬老院建设进度，积极争取社会福利院项目。扎实推进新农村和保障性住房建设。坚持物质与精神、智力、文化、科技扶贫相结合，更加注重产业发展，更加重视造血功能提升。以阿舍乡整乡推进为重点，抓好

全县 99 个整村推进新农村建设项目以及易地扶贫开发、革命老区建设工作。加强安居工程建设，年内争取投资 4.9 亿元，规划建设城镇保障性住房 2000 套 10 万平方米，完成农村危房改造 3500 户，进一步解决全县低收入家庭住房困难问题。

（五）坚定不移抓管理，不断巩固和谐稳定的发展局面。始终把创新社会管理，维护和谐稳定作为根本任务抓实抓好，努力让人民群众生活在安定、团结、和谐的环境里。加强生态文明建设。大力推进“森林砚山—造林绿化行动”，进一步抓好饮用水源保护区管理工作，实施好“十大林业重点工程”。走市场化运作道路，引进龙头企业参与植树造林活动。加强平远地区生态功能恢复和环境保护工作，确保平远地区森林覆盖率每年提高 1 个百分点以上。深入推进“七彩砚山—母亲湖保护行动”，全面落实母亲湖保护区生态保障措施，重点抓好听湖小海湾治理、水体景观打造和环湖周边村寨新农村建设、环境综合整治和截污设施建设，强化“两污”设施管护确保发挥作用，尽快启动承接产业转移加工区污水处理、城区污水处理二期工程和平远“两污”工程项目，从源头上做好母亲湖保护。严格执行环境保护“一岗双责”、“三同时”制度，加强重金属企业环境管理，坚决查处环境违法行为。着力加强节能减排，加快淘汰落后产能，推进节能技术改造，促进清洁生产、循环发展，保护好、建设好赖以生存的美好家园，让青山常在、绿水长流，造福砚山、无愧子孙。全力维护团结稳定大局。牢固树立“三个离不开”思想，深入参与创建“全国民族团结进步模范自治州”活动，抓好“民族团结进步模范县”建设，充分发挥各民族民间协会组织的作用，奏响社会和谐稳定、民族团结进步主旋律。进一步加强和规范宗教管理，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济发展、社会和谐中的积极作用。深入推进法治县和省级“先进平安县”创建，着力提高科技防控水平，完善

社会治安防控体系，依法防范和惩治违法犯罪活动，保障人民生命财产安全。深入开展矛盾纠纷排查调处工作，正确处理人民内部矛盾，努力化解各类不稳定因素。扎实做好“六五”普法工作，不断提高全民法律意识。加大重点行业、重点领域安全专项整治，全面开展企业安全标准化建设，确保安全生产形势总体平稳。切实加强应急管理，有效应对自然灾害、公共卫生和社会安全事件，提高应急处置能力。

(六)坚定不移抓自身建设，不断提高推动跨越发展的能力。

始终加强自身建设，主动顺应人民期待、历史使命、发展需要，全面提升服务能力和水平。充分珍惜人民赋予的神圣权力和组织给予的干事平台。自觉接受县人大的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，虚心听取社会各界人士意见。更加重视人民群众呼声，尽最大努力办理党代表、人大代表和政协委员提出的意见建议。虚心听取和采纳民主党派、工商联、无党派人士及工会、共青团、妇联等群团组织的意见建议，主动接受公众和舆论监督。牢记为民服务的宗旨和发扬密切联系群众的传统。完善干部直接联系群众制度，保持公仆本色，倾听民声、体察民情、尊重民意、集中民智，将转变作风、狠抓落实贯穿于政府工作全过程，对该干的事，顶着压力也要干，必须负的责任，迎着风险也要担，职责范围内的事，再苦再累再难也要完成好，用实际行动兑现勤政为民的庄严承诺，以良好的服务和形象赢得各族群众的信任、支持和拥护。始终将破瓶颈、解难题作为抓落实的着力点，让工作在一线落实、问题在一线解决、成效在一线体现，以崇尚实干、认真负责、勇于担当的崭新形象，进一步增强政府的公信力和执行力。严守清正廉洁的基本要求和保持求真务实的工作作风。深入开展千名干部进千村宣讲党的十八大精神活动，推进学习型政府建设，自觉向代表学习、向委员学习、向群众学习、向实践学

习。坚持依法行政、阳光执政、高效施政和廉洁从政。认真研究国家和省、州产业政策和投资导向，不断创新工作方式方法，提高履行职责、破解难题、促进发展、服务人民的能力。严格落实中央“八项规定”和省委贯彻“八项规定”的要求，切实改进文风会风，少开会、开短会，讲实话、讲短话，把精力集中到振兴发展上，把心思放到为民造福上，把工夫用到工作落实上。认真履行“一岗双责”，坚持廉政建设常抓不懈、拒腐防变警钟长鸣，严格遵守廉洁从政各项规定，抓好重点领域、关键环节的源头治理和防腐治腐工作，强化政务服务和公共资源交易体系建设，加大行政监察和审计监督力度，确保权力规范、透明、阳光运行，建设风清气正、高效廉洁、人民满意的公务员队伍。

各位代表，立足新起点，应对新挑战，推进新发展，实现新跨越，是48万砚山人民的共同期盼，是我们的光荣使命和神圣职责。风劲潮涌，自当扬帆破浪；任重道远，更需策马加鞭。让我们在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，团结和依靠全县各族人民，提振干事创业精气神，推动县域发展新跨越，为夺取全面建成小康社会新胜利，实现砚山人民幸福美满新生活而努力奋斗！