

政府工作报告

2005年1月25日在砚山县十三届人民代表大会第三次会议上

县长 刘锦超

各位代表：

我代表县人民政府，向县十三届人民代表大会第三次会议作政府工作报告，请予审查，并请县政协各位委员和列席人员提出意见。

2004年工作回顾

2004年，是实现“十五”计划的关键一年，也是我县加快发展的一年。一年来，在县委的正确领导下，县人民政府坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党的十六大和十六届三中、四中全会精神，树立和落实科学发展观，紧紧围绕全面建设小康社会的总目标，把握加快发展主旋律，积极解决发展中出现的新矛盾、新问题，务实创新，团结拼搏，开拓进取，较好地完成了县十三届人大二次会议确定的各项目标任务，全县经济建设和社会各项事业迈出了新的步伐，取得了新的

成绩。全县地区生产总值预计达到 15.4 亿元，比上年增长 15.2%，其中一、二、三产业增加值分别完成 4.48 亿元、6.62 亿元、4.3 亿元，分别增长 6.4%、22%、15.6%；三次产业比重由上年的 29.5：41.4：29.1 调整到 29：43：28。全县经济继续以高于全国、全省、全州的速度增长，质量和效益明显提高。

一、“三农”工作稳步推进

认真贯彻落实中央 1 号文件和《云南省农村工作守则》，以农民增收为目标，加快农业结构调整步伐，积极推进农业产业化进程，依靠科技进步，努力推动农业、农村、农民工作向前发展。全年粮食总产达到 15455 万公斤，比上年增长 1.59%；粮经比例由上年的 65.5：34.5 调整到 62.9：37.1。烤烟生产完成烟叶收购 14.32 万担，上等烟比例达 38%，实现烟农收入 6594.7 万元、烤烟税收 1450.8 万元，被评为全州烤烟生产先进县；三七在地面积 3950 亩，其中 GAP 基地 3160 亩；种植蔬菜 9.35 万亩，其中完成外销商品蔬菜基地建设 3.3 万亩，实现外销商品蔬菜 8 万吨；种植优质小辣椒 15.02 万亩、花生 4.5 万亩、优质稻 7.53 万亩。完成退耕还林 3.5 万亩、林浆纸速生丰产林基地苗木定植 2.2 万亩。扶持畜牧生产重点户、示范户 7680 户，实现出栏外销商品猪 22.08 万头。建成“五小”水利工程 5074 件。成立农村专业经济合作组织 85 个。

二、“工业强县”战略稳健实施

先后制定了中小企业信用担保、工业技改贴息等政策，推进了平远特色农副产品加工基地的规划建设。目前，第一期政府

已投入 200 万元资金实施基础设施建设，进入基地项目 10 个，达成项目协议 3 个，总投资近 3 亿元。工业布局调整步伐加快，协调组建了平远供电股份有限公司，确保了全县工业发展用电的需要，促进了税收增长。加大以铁合金为主的矿冶企业和以磷肥为主的化工企业的技改力度，扶持了一批有色金属冶炼企业。三七系列产品开发取得进展，金不换公司通过了国家制药企业 GMP 认证。项目前期工作力度加大，投入 380 余万元项目前期经费用于日产 2000 吨水泥熟料生产线技改、10 万吨饲料加工、3 万吨食用油加工项目以及金不换血塞通滴丸生产线、工业基地规划等 29 个项目的前期工作。全县工业在铁合金等主要工业产品产量下降的情况下，依然呈现快速增长态势，工业总产值预计完成 13.9 亿元，增长 25.5%，其中：500 万元以上工业企业完成总产值 8.4 亿元，增长 52%。

三、固定资产投资稳中有升

在国家加强和改善宏观调控，控制投资规模过快增长的情况下，通过迅速启动一批城镇基础设施建设项目，加大交通、农田水利、社会发展基础设施项目和生产性项目建设，促进了全县固定资产投资稳步增长。全社会固定资产投资完成 10.02 亿元，首次突破 10 亿元大关，比上年增长 7.3%，全年开工项目 64 个，比上年增加 25 个。县内 26 个重点建设项目就位资金 5.3 亿元，完成投资 5.6 亿元，其中：平锁高速公路砚山段完成 1.8 亿元，文山民用机场主体工程完成 1.4 亿元，砚广高速公路砚山段

28.8 公里的征地工作已完成；平远大型灌区项目、听湖水库除险加固工程、国债人畜饮水项目、烟水工程、以工代赈项目等工程共完成投资 3733 万元；引资 3908 万元改造、提升、搬迁和新建的 13 个加油站基本完工。

四、城镇化建设步伐加快

以县城和平远为重点，加大城镇建设开发力度，掀起了新一轮城镇建设的高潮。全年累计投入城镇基础设施建设资金 5017.8 万元，拉动社会资金 6643.7 万元。完成了县城砚华路、城区砚文线、高速公路连接线沿线、平远黑泥田等控制性详规和维摩、阿猛、八嘎部分村寨异地搬迁安置工程地形测量。启动实施了县城七乡大道、民航路中段、文化路、嘉园路延长线道路建设，引资建设了砚山惠祥百货批发市场、七乡花园，嘉园小区建设已完成 95% 以上的工程量，实施了砚华西路、兴华路中段道路改造；平远新平大街、生态园林住宅示范区一期工程、振兴市场二期工程建设进展顺利，阿猛商贸大街已竣工投入使用。全县城镇化水平达 23.4%，比上年提高了 2 个百分点。出租汽车、户外广告管理工作进一步规范，市政公用设施进一步完善，园林绿化、环卫工作得到加强，城镇经营管理水平有新的提高。城镇化建设步伐的加快，带动了第三产业的发展，城乡市场繁荣，全社会消费品零售总额完成 6.54 亿元，比上年增长 16.5%，连锁经营、物流配送、房地产开发等新兴服务业发展步伐加快，房地产二级市场活跃。

五、改革开放成效明显

国企改革步伐加快，完成了县外贸公司等 10 户国有企业的资产评估工作，其中 7 户已改制完毕，3 户正进入实质性操作阶段。维摩供销社改革试点工作顺利结束，粮食企业改革正式启动。农村税费改革第一阶段工作任务圆满完成，全县共减轻农民负担 746.1 万元，减负率达 60.73%，第二阶段工作正按计划稳步推进。进一步加大教改工作力度，多渠道筹集资金 2500 万元投入农村教育综合改革，大部分“教改”重点工程已竣工投入使用，教育人事制度改革取得实质性进展，共撤并校点 16 个，全年招收高一新生 2095 人，高中阶段毛入学率比上年提高了 6 个百分点，全年高考上线率达 51.61%，比上年提高了 13.13 个百分点，平远二中“三教统筹”、“农科教结合”试点为探索全州农村新型办学模式提供了经验。农村卫生、社会保障制度改革取得新突破，乡镇卫生院人财物上划、社保“五险统征”等工作扎实推进。财政体制、投融资体制、人事制度改革进一步深化。政府机构、信用社改革积极推进。

对外开放进一步扩大。全面贯彻落实省、州加快发展非公经济的各项政策措施，对我县加快发展非公经济的政策措施进行清理和修订，在市场准入、投资领域、项目审批、土地征用、税费征收、融资贴息等方面积极给予扶持和协调，制定了《砚山县重点非公企业认定办法》和《砚山县重点非公企业挂牌保护制度》并对 7 户重点非公企业实施了挂牌保护；扶持非公企业完成生产线技改项目 11 个、总投资近 1.3 亿元，为 7 户非公企业争取省、州贷款贴息和技改扶持资金 379 万元，首批选派了 5 名干

部到非公企业帮助工作；继续推行招商引资目标责任制和项目工作“四位一体”捆绑责任制，全县政策环境、服务环境、市场环境逐年改善，有力地促进了招商引资和非公经济的发展。全年共接待来砚洽谈客商 480 余人（次），引进外来投资企业 25 户，协议投资 4.7 亿元（协议投资额在 1000 万元以上的有 5 户），到位 3.1 亿元。非公企业发展到 4894 户，从业人员达 9535 人，上缴税金 3226.9 万元。对外贸易进一步扩大，全年完成外贸出口 300 万美元，比上年增长 40%。

六、财税金融迈上新台阶

财税工作在收支压力逐年加大的情况下，通过巩固发展老财源，大力培植新财源，强化税收征管，实现了财政收入上新台阶的目标，确保了财政收支平衡。全年实现财政总收入 1.26 亿元，比上年增长 25.2%，其中，实现地方财政一般预算收入 7537 万元，增长 15.1%；地方财政一般预算支出累计完成 28109 万元，比上年增长 21.3%。争取进入了全省 47 个县域经济发展重点扶持县行列，《砚山县县域经济发展规划》已经省评审通过。金融工作紧紧围绕全县产业发展重点，加大信贷扶持力度，金融机构年末存贷款余额分别达 13.41 亿元和 8.59 亿元，分别比年初增长 6.49% 和 7.95%；新增各项贷款 6282 万元，全县农户贷款覆盖面达 79%；各项保险业务正常开展，为全县经济社会发展作出了积极贡献。

七、人民生活进一步改善

城镇居民人均可支配收入达 7200 元，比上年增长 9.4%；农

民人均纯收入 1327 元，比上年增长 8.7%。以“两个确保”为核心，社保覆盖面不断扩大，完成社会保险扩面 2230 人，新增低保对象 140 人；认真落实就业和再就业政策，大力开发就业岗位，全年新增就业岗位 899 个，实现下岗失业人员再就业 342 人，年末城镇登记失业率控制在 2.5% 以内。共清理拖欠工程款 2822.33 万元，督促兑现农民工工资 251.5 万元，分别占拖欠工程款和农民工工资的 47.33% 和 58%。开展了部分村寨的灾后重建，对农村贫困户、受灾户、残疾人等弱势群体的救助工作扎实有效。

八、扶贫开发取得新成效

全年共投入各类扶贫开发资金 3698.65 万元，完成扶贫三项工程建设大会战第二战役小水窖 5074 口、沼气池 3780 口、茅草房改造 605 户任务，分别占州下达计划的 101.5%、100% 和 302%；11 个脱贫奔小康示范村顺利通过州检查验收；重点扶持村、民族特困乡综合扶贫开发、上海对口帮扶、小额信贷和扶贫贷款等项目有序推进。盘龙响水龙第二批 145 户搬迁户已迁入新居。完成劳务输出 10912 人，分别占州、县任务的 136.4% 和 109%。全县又解决了近 2 万贫困人口的温饱，解决了 1.88 万人、4683 头大牲畜的饮水困难问题。

九、社会事业健康发展

科技工作在以创新为突破口，抓好新品种试验、新技术示范推广、科技示范园建设、优势农产品开发等方面取得明显成效，全年共实施科技项目 21 个，完成科技示范园建设 2707 亩。

加大控辍保学和扫盲工作力度，“两基”工作进一步巩固；实验教学管理工作进一步加强；实施了砚山县一中扩建等教改重点工程，基础教育课程改革进展顺利，民族教育、现代远程教育取得新成绩，学生思想道德建设和学校安全工作得到加强。以公共卫生建设为核心，县疾控中心实验综合楼已完工，启动实施了传染病院建设工程，完善了突发公共卫生事件应急机制，成功处置了蚌峨乡奎里冲村突发公共卫生事件；以人事制度、分配制度、医院后勤社会化改革为重点的农村卫生改革取得阶段性成果，完成了8个村卫生所建设；卫生监督、妇幼保健及医疗、爱卫工作得到较好开展，医德医风教育得到加强。“千里边疆文化长廊”一期工程顺利完工，文艺表演、群众文化、农村“2131”工程、文物管理工作得到加强，文化市场管理进一步规范。实施了全民健身乐园和体育健身中心工程，体育事业健康发展。全年新增有线电视用户4002户，配合省、州开展了广播电视信息网络传输公司的组建工作，新闻宣传和广播电视网络建设工作取得新突破。全县新增移动、联通基站24个，通信网络已覆盖全县14个乡镇（镇）、场，实现了砚平高速公路、砚文二级公路无盲区，电话使用率进一步提高。人民武装工作、民兵预备役建设又有新发展。第一次全国经济普查工作扎实推进。优抚安置、双拥、老龄、妇女儿童工作得到加强，气象、档案、修志、侨务、人防、民族宗教工作取得新成绩。

认真贯彻落实计划生育“一法两例”和《云南省农业人口独生子女家庭奖励规定》，实施了计划生育“奖优免补”政策，

共有 2032 户农户领取了《独生子女父母光荣证》、2179 户农户从中得到了实惠，全县人口自然增长率控制在 6.11 ‰。实行最严格的资源保护制度，强化政府对土地一级市场的垄断，坚持以招标采购挂牌出让的方式出让土地、采矿等使用权，促进了资源的合理利用和有效保护。严格执行环保“三同时”制度，加大环境监察力度，认真落实环境质量控制标准，启动了对工业基地的环境保护和重点城镇、重点企业的污染治理，环境质量明显改善。

十、精神文明和民主法制建设不断加强

坚持依法治县和以德治县相结合，切实抓好“讲文明、改陋习、树新风”系列活动和文明单位、文明村、“十星级文明户”创建活动，加强未成年人思想道德建设，深入开展诚信建设，精神文明建设迈上新台阶。自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，全年共办理人大代表建议 234 件、政协委员提案 152 件，办结率达 100%。认真实施“四五”普法规划和依法治县规划，积极开展“民主法治示范村”创建活动，干部群众的法治意识普遍提高。完成了村民委换届，在财政预算中安排了 300 余万元解决村小组干部的报酬和办公经费，基层政权建设得到加强。

坚持依法行政和执政为民。结合行政许可法颁布实施，规范行政执法行为、推进政务公开，电子政务一期工程顺利完成；以解决损害群众利益的突出问题为重点，对教育乱收费、医药购销、拖欠农民征地拆迁补偿费、拖欠工程款和农民工工资等问题

进行了专项治理，狠抓了机关纪律作风整顿，落实《云南省农村工作守则》、公务员八条禁令、社会评议行风和民主评议行风等工作，推进了政府系统作风建设和反腐倡廉工作的全面开展，加大了审计、监察工作力度，全年共查出违规资金 108.82 万元，追究行政责任 17 人。年内共清理行政主体 13 项、行政审批事项 88 项。

城区社会治安防控体系建设顺利通过省州考评验收，各个层面的治安防控体系进一步健全，防范力量进一步整合，各治安乱点的专项整治取得明显成效。同“法轮功”、“门徒会”等邪教组织进行坚决斗争，深入开展严厉打击违法犯罪专项行动，加大对“黄、赌、毒”等社会丑恶现象的打击力度，全年刑事、治安案件数与去年同期相比分别下降了 103 起和 174 起。高度重视集中处理信访突出问题及群体性事件工作，加大矛盾纠纷排查调处工作力度，一批影响较大的矛盾纠纷和群体性事件得到及时化解和妥善处置，集中处理排查出的 11 件一类案件已妥善解决 10 件。建立了安全生产行政责任划分等规章制度，层层落实安全生产责任制，狠抓安全生产专项整治，强化监督，确保了社会环境的和谐稳定。

各位代表，过去一年取得的这些成绩，是州委、州政府以及县委正确领导的结果，是全县各族人民智慧和劳动的结晶。广大干部群众面对各种困难，坚定信心，知难而进，奋力拼搏，付出了辛勤劳动，作出了积极贡献。我代表县人民政府，向奋斗在全县各条战线的广大工人、农民、知识分子、干部、公安干警表

示崇高的敬意！向关心、支持砚山经济社会发展的驻砚人民解放军、武警部队官兵、离退休老干部和社会各界人士表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们更加清醒地认识到，全县经济和社会发展中还存在不少矛盾和问题，主要是：县域经济发展不平衡，制约全县经济发展的产业结构调整等根本性问题没有明显好转；工业发展仍然面临煤、电、油、运供需矛盾突出的问题，去年以来全县降雨总量偏少，各水库蓄水严重不足，影响了今年的工农业生产；财困民穷的现状还没有从根本上得到改变；发展过程中的各种矛盾不断增多，社会就业压力加大，安全生产和社会稳定形势不容乐观；政府职能转变还存在差距，少数政府部门干部和工作人员作风不够深入，抓落实不力，政府自身建设还有待进一步加强。对于这些问题，我们将高度重视，并采取有效措施，努力加以解决。

2005年工作的主要任务

2005年，是全面落实党的十六大和十六届三中、四中全会精神，进一步深化改革、扩大开放、加快发展的重要一年。做好今年的工作，对于保持本届政府任以来经济和社会发展的良好势头，对于全面完成“十五”计划目标、加快县域经济发展，意义十分重大。

按照州委六届六次全会和县委九届四次全会的部署，今年

政府工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，用科学发展观统领全局，认真贯彻中央宏观调控政策，抓住两大机遇（云南参与中国—东盟自由贸易区和泛珠三角区域合作的机遇），发挥两大优势（区位和交通优势），坚持四大战略（农业稳县、工业强县、人才兴县、生态绿县），加快五个步伐（工业化、农业产业化、城镇化、市场化和对外开放），建设五大支柱产业（绿色食品、天然药物、优质烤烟、金属矿冶、建筑材料），加快发展两项新兴产业（电子组装、现代物流），加速“六大基地、一个中心”建设（全省最大的辣椒生产和加工出口基地、全省最大的花生加工基地、滇东南最大的矿冶及出口基地、全州主要的三七 GAP 种植和加工出口基地、全省重要的优质烟叶生产基地、滇东南重要的物流基地、滇东南重要的农副产品交易中心），着力推进经济增长方式转变，不断提高政府行政能力，努力实现全县经济社会的全面协调快速可持续发展。

根据以上总体要求，2005 年全县国民经济和社会发展的主要预期目标为：全县地区生产总值增长 15% 以上，全社会固定资产投资增长 20% 以上，地方财政一般预算收入增长 15% 以上，社会消费品零售总额增长 16% 以上，外贸调供出口总额增长 18% 以上，农民人均纯收入增长 7% 以上，城镇居民人均可支配收入增长 9.7% 以上，城镇登记失业率控制在 3% 以内，人口自然增长率控制在 8‰ 以内。

确定这样的目标，既是确保“十五”计划顺利实现的需要，也是进一步加快赶超步伐、缩小与周边先进县市差距的需要，更是培植壮大县域经济、全面建设小康社会的需要。为此，今年要重点抓好以下十项工作：

一、以强化“三农”工作为基础，不断增加农民收入

要始终把解决“三农”问题作为全县工作的重中之重，已经实行的政策不能变，已经给农民的实惠不能减，继续按照“围绕增收调结构，突出特色闯市场，依靠科技增效益”的思路，坚定不移地推进农业和农村经济结构战略性调整，促进农业增效和农民增收。

加快调整农业结构。要按照“稳粮、扩经、强牧、兴林”的要求，围绕全年粮食产量增长 0.8%、农民人均纯收入增长 7%、粮经比例调至 60:40，经济作物比重提高 2.9 个百分点的目标，在依靠科技进步、提高复种指数、发展高产优质高效农业，稳步提高粮食生产能力的基础上，结合云南省优势农产品推进工程和砚山县县域经济发展规划，推进烤烟、辣椒、蔬菜、三七、小粒花生、优质稻等优势农产品向专业化、优质化和规模化方向发展。烤烟生产要抓住文山州烟叶收购由三价区调至二价区的机遇，严格执行“双控”政策，继续强化行政和技术两个责任；抓好生产收购各环节的工作，确保 15.1 万担烟叶收购（指令性计划 13.5 万担、出口备货 1.6 万担）、33% 以上上等烟比例、烟农收入、烤烟特产税大幅度增长目标的实现；继续扩大优势经济作物

种植面积，计划种植辣椒 16 万亩、三七 0.8 万亩、蔬菜 10 万亩、花生 5 万亩、优质稻 8 万亩。畜牧产业要坚持扶优、扶强的原则，做深做细技、资、物配套工作，认真抓好商品猪配套工程，搞好平远二中畜牧基地建设，以猪人工授精、牛冻精改良为重点实施好品种改良；在稼依种草养畜项目试验成功的基础上，加大前期工作力度，引资开发种草项目，采取补助草种或奖励的方式计划推广 6000 亩，重点抓好阿舍乡黑巴草场开发项目，确保年内全县发展上百头的养猪大户 30 户、养牛大户 10 户，起好示范带动作用；同时，保持我县养鸡产业在全州占有重要市场份额的基础上继续扩大市场份额。林业生产要以珠江防护林和石漠化、荒漠化防治等重点生态工程建设为骨架，落实好年内万亩公益林、文平公路 4000 亩生态治理和砚华松香厂项目，结合江那、盘龙农业综合开发示范项目，启动千亩经济林基地建设，完成好年度 6 万亩林浆纸基地造林地块移交工作。

加速农业产业化进程。坚持把工业的管理办法、生产方式、营销手段、科学技术植入农业，把工业的第一车间建到田间地头，从生产和管理上推进农业工业化。要认真贯彻落实省、州、县有关扶持龙头企业的各项政策，突出农副产品精深加工和流通，扶持和发展一批与农业密切相关的加工业和贮藏、保鲜、运输业，走“公司+基地+农户”的路子，促进企业与农户共同发展；要以平远、稼依、江那、盘龙、阿猛等坝区和公路沿线为重点和突破口，抓好产业规划布局，有选择性地发展优势特色产

业，加快标准化体系建设，努力提升农业产业化层次，以典型引路和示范带动，推动面上工作的开展；要大力发展农村专业经济合作组织和农产品行业协会，充分发挥中介组织在产业服务、行业自律等方面的作用，切实提高农民的组织化程度；要创新农技推广体制，逐步建立以政府为主导，科技人员、农民、企业家等参与的多元化农业科技推广网络。

解决“三农”问题，要从认识上、感情上、干部作风上下功夫，落实好扶持“三农”的各项政策、措施。要稳步推进农村税费、粮食流通体制改革，认真落实好省政府关于对国家和省重点扶持县农业税实行全免的政策、实行粮食直接补贴的政策；要紧紧围绕提高农业综合生产能力，在保持财政支农资金投入不减的同时，引导社会资金投入农业，加大对支农资金整合的力度，不断开辟支农投资新途径；要高度重视农村商品流通问题，进一步整顿农资市场，加强农产品质量安全管理；认真实施江那一—盘龙农业综合开发项目，尽快启动平远、稼依片区农业综合开发项目。针对2004年降雨偏少，各水库蓄水严重不足的实际，各级各有关部门要高度重视防汛抗旱工作，将抗旱物资储备、人工降雨等工作列入重要议事日程，做到未雨绸缪。

二、以提高工业经济的质量和效益为中心，不断推进新型工业化进程

坚持工业强县，走有砚山特色的新型工业化道路，是加快我县经济发展的关键。抓好工业重点发展项目。三七行业重点扶持

金不换公司生产技改项目；建材行业重点抓好沿国道线选址建设日产 2000 吨水泥熟料基地项目前期工作和平远水泥粉磨站扩建；矿冶行业抓好沸石及膨润土开发、小花园铅锌矿扩建、新增铁合金生产基地和铝土矿采选厂及电镀厂的引进等工业骨干项目的前期工作；继续抓好新建 20 万吨焦化厂、20 万吨磷肥技改、云南福茂红椒贸易有限公司、丰林花生油厂年加工 3 万吨油料技改工程、年产 1 万吨电解锰厂、钢球加工厂及顶呱呱绿色食品加工厂改扩建工程等项目的实施工作。加快工业加工基地建设。要按照“以基地化提速工业化”的要求，认真抓好平远特色农副产品加工基地第一期 3.6 平方公里的建设，积极探索基地基础设施建设市场化运作方式，力争在年内完成基地内水、电、路、网的主线工程，尽快解决基地供排水、环保、用电的问题，认真组织抓好省环保局立项扶持的加工基地综合环保建设项目，搞好前期工作，争取大的资金投入，今年重点抓好基地内年产 10 万吨饲料加工厂、3 万吨油料加工厂、文山新平化工有限公司、平远生态食品加工厂、平远淀粉加工厂等 20 余个项目建设，积极组织筹备好拟定于今年 6 月召开的平远特色农副产品加工基地招商引资暨项目推介会。加快平远汽车修理服务中心、机电建材城、果蔬加工交易市场、农业生产资料市场、西坝垂钓中心的招商引资，力争年内再入基地 4 至 5 户企业；坚持市场化运作方式，按照“以基地招客商、以客商建基地”的路子，引资建设江那三星工业基地和江那综合加工区，积极推动各类符合产业导向的项目

向工业基地聚集。培育壮大支柱产业。加大以矿冶、建材、化工、农副产品加工为重点的工业支柱产业的培育，使其向精深加工方向发展，把打造优势工业产品作为主攻方向，引导企业依靠科技进步加大对新产品的研发，逐步淘汰高耗能、高污染、低产出的生产企业和生产线，切实转变经济增长方式，实现产业升级，加快新型工业化步伐；密切关注重点盈利企业和骨干企业的生产经营情况，切实帮助企业协调电力、流动资金等问题，确保全年工业经济增长目标的实现；抓紧各类资源的勘探工作，尽快研究制定全县工业发展规划和各产业发展规划，创新开发投入机制，严格按发展规划保护和有效开发利用资源；加强对在建生产性项目的支持、服务工作，促使其早日投入生产，尽快产生效益。积极稳妥地推进国有企业改革。正确把握发展的速度、改革的力度和社会可承受程度的关系，以稳定为前提，坚持按质量和进度并重的原则，采取一企一策的办法，加快国企改革步伐。

三、以项目工作为支撑，不断扩大固定资产投资规模

要牢固树立“以大项目促大发展，以大发展带大项目”的思想，充分发挥资源和区位优势，以大项目为支撑构建好我县的“六大基地、一个中心”，努力使砚山成为文山州对内对外开放的前沿，成为全州经济快速增长的一个重要的增长点。重点抓好总投资 26.4 亿元的 25 个重点建设项目的实施。交通建设上要按照州继续推进“水、陆、空”大交通建设的思路，继续配合部、省、州做好平锁、砚广高速公路建设，为我县尽快融入“两广”

市场和泛珠三角经济区增强交通新优势；继续配合州抓好文山民用机场建设，确保今年底建成首航目标的实现；协助州尽快争取丘北普者黑至炭房一、二级公路立项建设，协助蒙自县修通蒙自至阿舍公路的断头线；开工建设维石公路、八红公路第一段；抓住国家实施“乡到村的通达公路建设”的机遇，以每年不低于100公里的速度，加快全县路网及乡村公路建设步伐。水利建设上要坚持中、小型水库与“五小”水利工程相结合，争取立项建设平远大型灌区2005年度工程项目，抓好听湖水库渠系配套续建和扶贫三项工程第三战役3500口小水窖建设，继续抓好丰收水库除险加固、阿额水库新建的报批工作；实施好国债人畜饮水和烟水工程等项目，积极推进水利工程管理和水价改革。社会事业上重点实施砚山县村村通有线电视、县传染病院、中小学排危工程和校改各重点工程等项目，扎实抓好铕卡农场移民搬迁点建设，配合州完成砚平高速公路、文山民用机场、全县大行政村的10个覆盖补点移动基站建设。

按照“建设一批、争取一批、储备一批”的要求，认真做好砚山县“十一五”规划、10000口旱地水窖、平远特色农副产品加工基地环保建设项目、砚山县艾滋病关爱中心等项目前期工作；组织相关部门认真研究国家投资政策，争取再研究、论证、储备一批对砚山经济社会发展起关键性作用的大项目、好项目，争取国家和省、州支持；创新项目前期工作机制，继续安排一定的项目前期工作经费用于项目前期工作银行贷款的举债贴息；加强银政、银企合作，最大限度地争取信贷资金投入；不断完善项

目建设的管理服务体制和激励约束机制，保证引进项目投资的及时到位和建设的顺利进行。

四、以县城和平远建设为龙头，不断加快城镇化进程

要积极探索符合我县实际的城乡统筹发展路子，进一步优化城乡结构和资源布局，促进生产要素向城镇聚集，现代文明向农村延伸，形成以城带乡、以工促农、城乡互动、协调发展的新格局。规划上要按照省级园林城市的定位，依据砚山县城总体规划，编制好新城大街片区、砚文线砚山段控制性详规、县城消防、绿地系统专业规划及听湖景区规划。强化城镇产业支撑，围绕支柱产业和优势资源开发，积极发展第二产业，大力发展第三产业，促进城镇建设和产业发展良性互动。经营上要按照“一个渠道进水、一个池子蓄水、一个龙头放水”的工作要求，实行政府高度垄断城镇土地一级市场，放开搞活土地二级市场，加大土地收储力度，强化国有土地资本运营，规范城镇经营性用地招标投标和挂牌出让行为，实现土地收益最大化。建设上要按照“加速膨胀新城区，适度改造老城区”的思路，继续加快县城七乡大道和民航路中段道路建设，力争主路面工程在今年3月底建成，抓好县城新城大街、民航路南北段拓宽改造、县城农民新村示范小区建设，县城文化路、七乡花园、二级站东侧商住小区开发，形成新城区框架；老城区重点实施书院街人行道改造及延长线新建、妖精洞山脚住宅小区开发、县委政府大院改造和“拆墙透绿”工程，努力打造山水园林城市形象。要抓住平远镇被列为省

级小城镇建设示范点的机遇，继续实施好新平路、新平休闲广场、“生态园林住宅示范区”等在建工程项目，启动实施果蔬加工区、政府新区小商品交易市场和黑泥田农民新村示范小区建设，进一步巩固其作为文山州西部交通枢纽、物流中心的地位；要以实施稼依镇小城镇经济综合开发示范项目为契机，加快各类市场和龙头企业、种养基地建设，进一步巩固其作为文山州特色农副产品种植、加工、销售基地的地位。加快维摩岔路口和者腊六诏集市建设进度，拓展辐射功能。其它乡（镇）也要结合实际，选准项目，推进以乡（镇）政府所在地为重点的城镇化建设。要按照“投资主体多元化，经营主体社会化”的要求，拓宽城镇投融资渠道，发挥市场机制作用，积极引导各方面力量参与城镇建设，发展城镇公益事业。要进一步深化城镇户籍管理制度改革，改善农民进城就业环境，引导和鼓励农民进城入镇，加快城镇化进程。管理上要加大规划建设执法力度和文明城镇创建力度，坚持标本兼治、集中整治和日常管理相结合，全面提升城镇绿化、亮化、美化水平和文明程度，深入开展农村环境整治，促进城乡整体环境质量不断提高。

五、以创新思路为动力，不断加快全县农村脱贫致富步伐

认真贯彻落实全国扶贫开发会议和省委白书记到文山调研指示精神，以整村推进、产业化扶贫和劳动力转移为今年扶贫工作的重点，抓好全省扶贫作文山现场会各项准备工作，努力推进全县扶贫开发进程。加大部门扶贫资金整合力度，严格资金管理

和调度，切实为扶贫各项重点工作的开展提供保障。要按照科学发展观、正确政绩观和马克思主义群众观的要求，振奋精神，克服厌战、畏难情绪，完成好扶贫三项工程建设大会战第三战役3500口小水窖、3000口沼气池建设任务。认真抓好州“百千万”行动计划的实施，做到工作重心下移，真心服务基层，确保第三批脱贫奔小康示范村建设任务的完成。要立足资源优势，发展特色产业，通过“政府引导、市场运作、企业带动、群众参与”的方式运作，以“农业发展、农民增收、农村稳定”为目标，加大产业化扶贫力度，努力培育农民增收长效机制。要把农村劳动力转移和技能培训，作为扶贫开发的一项重要内容，认真总结推广“输出一人、致富一家、带动一村、影响一片”的典型经验，组织好今年10000名农村富余劳动力的输出，推动劳务产业发展。在抓好重点扶贫项目的同时，要全面完成重点扶持村、上海对口帮扶、八嘎民族特困乡综合扶贫开发等建设项目，努力推动面上扶贫工作的开展。通过努力，力争年内再解决2万人、0.5万头大牲畜的饮水困难，解决3万贫困人口的基本温饱，返贫率控制在5%以内。

要进一步强化扶贫工作措施。规划上要做到因地制宜、实事求是，坚持按“分类指导、典型示范，以点带面、联动发展”的原则，优先在贫困地区中选择干部得力、群众积极性高的村寨进行扶持建设，体现扶贫资金“雪中送炭”和示范带动双重作用；考核上要做到职责明确、任务具体，坚持扶贫开发目标管理责任

制，把各项任务落实到村到户到责任人，严格考核奖惩，今年将安排一定专项资金用于奖励在扶贫工作中作出突出贡献的部门和个人。要积极帮助群众改变“等、靠、要”的思想，引导群众走自发式的扶贫开发路子。

六、以招商引资为抓手，不断扩大对外开放

努力改善投资软环境。切实巩固全县机关纪律作风教育整顿活动所取得的成果，继续将投资软环境整治工作引向深入，进一步用法律法规来规范和约束职能部门和干部职工；按“零障碍、低成本、高效率”的要求，精简收费项目，规范收费行为，严格禁止“四乱”，切实维护企业的合法权益；深化行政审批制度改革，减少审批事项，简化和公开办事程序，提高办事效率，积极主动地为到砚山投资和创业的各类客商提供便捷、快速、优质的服务，全力营造有利于发展的法制环境、政策环境和市场环境。

进一步加强招商引资工作。加大招商引资力度，在投融资、土地使用上及招商引资方式上创新，大力发展外向型出口企业，以环境引项目，以项目促发展，年内要组织精兵强将到珠江三角洲一带招商，力争引进一批劳动密集型的工业加工项目，引进一批对砚山发展具有拉动作用的好项目、大项目。同时，要不断研究出口政策，争取县内更多的企业拥有进出口自主经营权，使我县的铁合金产品、辣椒深加工产品等出口力度进一步加大。

大力发展非公有制经济。要把非公经济的发展放在更加突出的位置，继续加大扶持力度，狠抓政策落实，拓宽发展领域，努

力提高非公企业的组织化程度和经济增长质量，引导提高管理水平和技术创新，努力提高非公有制经济在三次产业中的比重，使其成为我县新的经济增长点。

七、以培植壮大县域经济为突破口，不断强化财税金融工作。要学好、用足国家、省支持县域经济发展的各项政策，按照全县县域经济发展规划，以项目为依托，积极争取国债资金、国家和省财政性专项补助资金、贷款贴息及减免税的支持，重点建设绿色食品、天然药物、优质烤烟、金属矿冶、建筑材料五大支柱产业，加快发展化工、电子组装、现代物流等新兴产业，逐步形成增强县乡财政实力的骨干财源；在培育壮大县域特色财源的同时，要以砚山资源、区位优势为依托，继续吸引县内外资金发展物流配送、连锁经营、房地产开发等行业；积极争取国家资金、金融资金和社会民间资金推进重大项目和市政基础设施项目建设，积极为全县财政增长提供持续稳定的收入来源。加强税收征管手段现代信息化建设，加大税务稽查力度，查处和打击各种偷、抗、骗税行为。深化财政管理体制改革，围绕建立公共财政体制框架，改革县乡财政体制，规范财政转移支付，逐步增加对农村的公共财政投入；加强财政监督和管理，强化政府采购和“收支两条线”制度，从源头上遏制违规违法现象的发生；全县各级各部门都要牢固树立过紧日子的思想，坚持勤俭办一切事，坚决反对铺张浪费；财政部门的支出重点要体现在保工资、保运转、保重点支出上，压缩一般性行政事业费开支。

金融工作要严格执行国家宏观金融政策，紧紧围绕全县县域经济发展确定的重大项目和重点产业加大信贷支持力度，努力实现金融业与地方经济社会发展的“双赢”，要积极防范和化解金融风险，维护辖区内金融稳定。保险业要不断创新工作思路，促进各项业务工作的拓展。加快投融资体制改革，定期不定期地召开全县银企座谈会和项目推介会，不断向投资者和银行推出符合产业发展导向、发展前景广阔的大项目、好项目，扩大直接融资，积极吸引国内外资金和社会资金参与重大基础设施和产业发展项目建设，逐步解决融资难的问题。

八、以维护人民群众利益为根本，努力构建社会主义和谐社会

实施积极的就业政策，坚持劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业的方针，整合县内职业教育资源，大力开展就业再就业培训和技能鉴定，广泛发布就业信息，提供就业指导、职业介绍，大力发展劳动密集型产业、第三产业和民营经济，力争全年新增就业岗位 1000 个。依法扩大社会保险覆盖面，力争全年征缴率达 90% 以上；进一步扩大城镇居民最低生活保障面，努力做到动态管理下的应保尽保。做好防灾减灾工作，制定抢险应急预案，完善灾害救援体系。扎实推进社会救助、优抚安置和残疾人工作，继续开展“送温暖”活动，确保困难群众生活不出问题。坚决整治教育、医疗等乱收费，解决好征地拆迁、拖欠农民工工资、卫生防疫、食品安全、生产、交通安全等与老百姓息

息相关的问题，保证各族群众从改革发展中得到实惠。

以开展创建“平安砚山”活动为契机，始终坚定不移地贯彻“严打”方针，重点打击杀人、伤害等严重暴力犯罪，严厉打击盗窃、抢劫、抢夺等多发性犯罪，最大限度地控制重大恶性案件发生；认真落实社会治安综合治理责任制，集中力量抓好平远、维摩等地区的社会治安综合治理，加大对黄赌毒等社会丑恶现象的打击力度，进一步完善全县社会治安防控体系，力争今年4月通过省、州考评验收；继续深化与“法轮功”等邪教组织的斗争；依法从重从快严厉打击毒品犯罪，加强禁吸戒毒工作，深入开展“无毒社区”、“无毒村”、“无毒单位”和“无毒家庭”等创建活动，加大禁毒宣传教育工作，提高全民禁毒意识；争取尽快启动砚山县艾滋病关爱中心建设，把对艾滋病患者的“四免一关怀”政策真正落到实处。

依法保护群众正当的信访权利，规范信访工作行为和群众上访行为，妥善解决带有政策性、苗头性和群体性的信访问题；完善信访工作责任制，实行包案处理制度，加大督查督办力度，坚持有访必接、有信必复，切实提高信访办结率、息诉率和群众满意率，有效遏制重复访、越级访、集体访上升的趋势；要高度重视矛盾纠纷排查调处工作，紧紧围绕人民群众反映强烈的热点、难点问题，立足基层、深入群众，做到有领导负责，有专人处理，有调处方案，有解决时限，最大限度地把各种矛盾纠纷解决在基层，解决在当地，解决在萌芽状态。进一步建立完善预警和

应急机制，有效应对各种社会突发事件，防止矛盾激化和事态扩大，努力减少其对社会的影晌和冲击。

继续按照“属地管理”和“谁主管、谁负责”的原则进一步落实安全生产责任制和责任追究制，强化安全生产监管，深入开展煤矿、道路交通、工矿企业、消防、学校、食品卫生安全专项整治，坚决遏制重特大事故发生；加强作业人员和安全生产监管人员的教育培训，力争在3年内使全县厂（矿）长和特种作业人员持证率达95%以上；建立健全安全生产检查制度，加强对事故隐患的排查整改，改善重点行业和事故高发领域安全生产状况，坚决扭转各类事故上升的势头。严厉打击制假、售假行为，整顿和规范市场经济秩序。

九、以协调发展为目标，促进社会各项事业全面进步

坚持可持续发展战略。人口工作要认真落实农业人口独生子女“奖、优、免、补”优惠政策，控制计划外多孩生育，加强流动人口的计划生育管理，确保人口与计划生育目标的实现。资源工作要扎实做好规划，在保护中合理开发利用土地、水利、矿产及森林等资源。实行最严格的耕地保护制度，加强征地管理，完善征地补偿机制，确保耕地总量动态平衡；要继续加大力度治理土地、矿业权市场秩序。环境保护工作要坚持“污染防治与生态保护并举”的方针，坚持“谁开发谁保护、谁破坏谁恢复、谁使用谁付费、谁受益谁补偿”的原则，对未启动治理的铁合金企业要限期治理，抓好辖区内岩溶地区湖泊、国道省道沿线生态恢复

与保护。

全面发展社会事业。科技工作要推进科技创新体系建设，完善科技成果转化服务平台，促进科技与经济的紧密结合；加快用高新技术改造传统产业，提高产业竞争力；开展好小康示范村科技培训等科技扶贫、科技下乡活动，进一步提高全民科技素质。

教育工作要继续抓好农村教育综合改革，保证工作力度不减，深化管理体制、人事制度、内部分配制度改革，做好校点布局调整、试点经验推广、校改工程收尾、校园网建设规划等重点工作，不断扩大改革成果，做好迎接全省教育综合改革现场会的各项准备工作；继续抓好“两基”巩固提高工作，狠抓学校内部管理，促进各级各类教育协调发展，稳步提高教育教学质量；加强教师队伍建设，加大教师培训力度，加强师德师风建设，提高教师整体素质；全面落实教育改革有关优惠政策，继续鼓励和支持社会各方面力量参与办学，认真实施好中小学危房改造工程；高度重视并切实加强学校安全生产工作，加强学生思想道德建设。

文化工作要继续深化文化体制改革，积极探索文化产业发展路子，结合民族民间文化资源发展文化娱乐、民间工艺、民族服饰等文化产品和产业，整治文化市场，抓好以广场、乡村、社区、企业、校园、军营为重点的群众性文化活动，把先进的科技、图书、电影、戏剧送到乡下，丰富城乡群众的文化生活。卫生工作要深化医疗卫生体制改革，鼓励、引导社会资金投入医疗服务业；在区域卫生规划的指导下，大力发展民营医疗机构，积极探

索乡（镇）卫生院医护职能划转工作新思路，完善制度，确保农村卫生改革稳步推进；加快公共卫生体系建设，尽快建成覆盖城乡、功能完善的疾病预防控制和医疗救治体系，提高处理突发公共卫生事件和防范各种传染病的能力。牢固树立人才是第一资源的观念，建立健全激励约束机制，加快各级各类人才的培养、引进和使用，注重引进省外和县外智力。抓好全县新一轮有线电视村村通工程，加快发展农村小片网点建设，进一步增强新闻从业人员的业务能力和思想政治素质，提高舆论引导水平。积极探索体育产业发展新思路，坚持群众体育与竞技体育协调发展的方针，深入贯彻实施《全民健身计划纲要》，推动全民健身运动健康发展。邮政、通信部门要进一步拓展城乡市场，加快基础设施建设，努力扩大业务量，提高农村电话普及率。继续抓好第一次全国经济普查。支持国防后备力量建设，加强城市民兵改革、民兵预备役建设和国防动员工作，切实抓好复退军人安置和征兵工作，不断提高双拥工作在三个文明建设中的作用。认真贯彻落实党的民族宗教政策，依法加强宗教事务管理，努力促进各民族共同繁荣进步。切实做好《砚山县志》续修工作。重视妇女、儿童和老年人工作。加强档案、侨务、人防等各项工作。

进一步加强精神文明建设。认真贯彻落实《公民道德建设实施纲要》，以创造优美环境、优良秩序、优质服务活动为载体，深入开展文明城镇、文明村寨、文明行业、十星级文明户、民族文化生态示范村创建活动，开展“诚信砚山”宣传活动，提高全

民文明程度。

切实加强民主法制建设。进一步推进政务公开，主动接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。支持工、青、妇等群团组织开展工作。抓好县级政府机构改革和乡（镇）行政体制改革，充分发挥社区、村民委的作用，进一步加强基层民主政治建设。加大普法和依法治理工作力度，全面铺开“民主法治示范村”创建活动，积极争取司法业务用房规范化建设项目的实施。

加强政府自身建设

实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益，是政府一切工作的出发点和落脚点。加强政府自身建设，是全面完成2005年各项工作任务的重要保证。我们要按照科学行政、民主行政、依法行政的要求，不断提高行政能力，努力建设勤政、廉洁、务实、高效的政府，建设全县人民满意的政府。

首先要加强行政能力建设。深刻认识和把握社会主义市场经济的内在要求和运行特点，着力提高五种能力：一是结合实际，创造性地贯彻执行党的路线方针政策的能力。二是以经济建设为中心，促进经济发展的能力。三是统筹兼顾，促进协调发展的能力。四是加强社会管理，搞好公共服务的能力。五是维护稳定，应对复杂局面和处理突发事件的能力。

其次要进一步转变政府职能。各级政府、政府各部门要全

面履行职能，加快推进政企、政资、政社分开，更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用。要切实转变政府职能，将政府职能转变到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来。在经济调节和市场监管上，要真正把注意力集中到为市场主体服务和创造良好的发展环境上来；在社会管理上，要进一步完善社会管理体制，维护社会秩序和社会稳定，特别要加快各种应急机制的建立和完善，提高政府应对各种公共危机的能力；在公共服务上，要坚决改变重审批、轻管理甚至只审批、不管理的状况，从审批型政府向服务型政府转变。

第三要切实抓好政风建设。大兴求真务实之风，力戒形式主义、官僚主义。坚持察实情、讲实话、办实事、创实绩，不搞劳民伤财的假政绩、脱离实际的高指标，坚决反对弄虚作假和虚报浮夸。大力精简会议和文件，提倡开短会、讲短话、求实效。加强廉政建设，形成教育、制度、监督有效结合的预防机制。进一步强化公务员能力建设，建设一支政治强、业务精、服务好、作风实的高素质公务员队伍。

各位代表，2005年是实施“十五”计划的最后一年，也是全面实施全县县域经济发展规划的第一年，面对新形势、新任务，我们一定要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在中共砚山县委的坚强领导下，团结全县各族人民，坚定加快发展的信心，保持加快发展的势头，求真务实，扎实工作，为圆满完成今年和“十五”计划的各项任务而努力奋斗！