

政 府 工 作 报 告

2011年1月16日在县十四届人民代表大会第四次会议上

县 长 李 云 龙

各位代表：

我代表县人民政府向大会作政府工作报告，请各位代表连同《砚山县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要(草案)》一并审议，并请县政协各位委员和列席人员提出意见。

一、2010年及“十一五”期间工作回顾

2010年，是实施“十一五”规划的最后一年，也是砚山发展进程中极不平凡的一年。面对国际金融危机持续影响、百年不遇特大旱灾扩散蔓延、经济社会发展困难重重的严峻挑战，在县委的坚强领导下，全县各级各部门和广大干部群众，全力以赴抗大旱、保增长、保民生、保稳定，有效应对后国际金融危机的影响，夺取了抗旱救灾的全面胜利，县十四届人大三次会议确定的各项目标任务圆满完成。一是农业农村工作在困境中扎实推进。抗旱保春耕的各项措施得到全面落实，粮经作物再获丰收，实现粮食总产量20236.2万公斤，比上年增长3.7%；完成经济作物播种面积65.4万亩，比上年增长13.6%。完成烟叶收购36.84万担，实现烟农收入23505万元；预计实现农民人均纯收入2900元，比上年增长15.5%；城镇居民可支配收入14651元，比上年增长11.1%；完成农业总产值158517万元，比上年增长8.1%。二是经济在复杂环境中提质增效。全年预计

实现地区生产总值 49.6 亿元，比上年增 12.1%，一、二、三产业分别实现增加值 9.8 亿元、22.5 亿元和 17.3 亿元，分别比上年增长 1%、15.8%和 14%；预计完成全社会固定资产投资 43.1 亿元，比上年增长 25.6%；社会消费品零售总额预计完成 17.5 亿元，比上年增长 17%；外贸出口总额完成 1120 万美元，比上年增长 1.6%；财政总收入 4.65 亿元，比上年增长 27.5%，其中地方财政一般预算收入 2.82 亿元，比上年增长 19.1%，地方财政总支出达到 12.19 亿元，比上年增长 20.6%。三是民生在和谐中不断改善。认真落实各项惠农政策，发放各类农业综合补贴资金 2.78 亿元，兑付家电下乡和汽车摩托车下乡补贴资金 1217.4 万元，及时足额发放各类补助 3691.4 万元，对困难群众广泛开展帮扶活动。组织实施了 70 个整村推进新农村建设，1649 户低收入家庭入住廉租住房，2422 户低收入家庭享受住房租赁补贴，3070 户农村群众危房得到改造。投资 4577 万元建设通畅、通达和路面硬化工程 10 条段 148 公里，投资 1502 万元实施 3 个农村客运站建设。投资 1.1 亿元动工各类水利基础设施项目 6620 件。旧城改造步伐加快，县城品位进一步提高，墨山公园已成为健身、休闲、娱乐的聚集场所。生态环境保护深入开展，造林绿化工作扎实有效。平远地区民族团结进步示范区创建工作成效显著，“三个离不开”思想不断深入人心。全县公共安全基础工作得到加强，各族群众安居乐业，社会和谐稳定。四是社会事业在协调中全面发展。科教兴县战略扎实推进，科技进步对经济社会发展的贡献力明显加强。“两基”顺利通过国检，改造了一批校舍危房，新建了一批中小学校，民族

中学完成整体迁建并投入使用,全县教育基础得到巩固和提高。切实加强公共文化设施建设,文化惠民工程效益普遍发挥,各民族传统节日活动蓬勃开展。县医院、县中医院整体迁建项目进展顺利,乡、村医疗卫生业务用房建设项目全部投入使用,全县40多万农民享受到新农合的更大实惠,各类疫病防控工作有效开展,城乡卫生医疗水平不断提高。计划生育奖励扶持政策得到有效落实。广播电视“村村通”工程深入实施,对内对外宣传工作进一步加强。第六次全国人口普查扎实推进。农民工工资保障金制度深入实施,就业保障工作扎实开展,城镇登记失业率控制在4.4%以内。五是发展活力在深化改革中不断增强。供销社改革改制深入实施。土地利用效益得到强化,耕地保护工作得到加强,建设用地得到保障。政务服务和便民服务中心建设深入推进,服务方式进一步转变。教育、卫生绩效工资制度改革稳步实施,工作成效评价机制进一步完善。医药卫生体制改革全面推进,国家基本药物制度启动实施。政府采购工作进一步规范,财政预算资金使用效益得到提高,国有资产得到有效管理并持续保持增值。政府机构改革稳步推进,政府自身建设四项制度有效实施,投资环境不断改善,对内对外开放水平进一步提高,实施国内合作项目24个,到位资金13.32亿元,比上年增长11%。

各位代表,2010年既定的各项任务已经全面完成,为“十一五”奋斗目标划上了圆满的句号。“十一五”期间,全县上下紧紧围绕县第十次党代会确定的发展思路,解放思想,抢抓机遇,迎难而上,奋力拼搏,创造了砚山发展史上辉煌的五年!

(一) 过去的五年，是综合经济实力显著增强的五年。五年来，全县上下始终坚持发展第一要务，克服重重困难，坚定不移地加快发展。特别是紧紧抓住了国家扩大内需加大投资的有利时机，全力推进项目工作，确保经济持续快速健康发展。预计地区生产总值完成“十一五”规划的110.2%，是“十五”期末的2.2倍，年均增长13.6%；三次产业结构由“十五”期末的28.9:36.3:34.8调整为19.8:45.4:34.8；财政总收入完成“十一五”规划的132.7%，年均增长24.1%。地方财政一般预算收入完成“十一五”规划的141.1%，是“十五”期末的3倍，年均增长24.2%；全社会固定资产投资累计完成132亿元，比“十五”期间增加85亿元，占“十一五”规划的132%，年均增长26.9%；实现社会消费品零售总额17.5亿元，比“十五”期末的7.61亿元增长了130%，年均增长18.1%；全县城乡居民储蓄存款已达22.8亿元，比“十五”期末的9.6亿元增加了13.2亿元。金融机构各项存、贷款余额分别达37.7亿元和23.4亿元，比“十五”期末增136.7%和156.6%；城镇居民人均年可支配收入和农民人均纯收入分别比“十五”期末增加了6531元和1416元，年均增长12.5%和14.3%。

(二) 过去的五年，是城乡面貌显著变化的五年。五年来，全县上下始终坚持“三农”基础地位，着力改善农业农村发展环境，加快推进农村经济的发展。累计投放支农资金4.96亿元，累计发放小额信贷资金4723.8万元，开展一事一议财政奖补试点项目579个，累计兑付家电下乡和汽车摩托车下乡补贴资金1926万元，农业连年获得丰收，被评为“全国粮食生产先进县”。

培育和扶持了一批农副产品加工企业,在全县 27 户加工贸易企业的带动下,农业产业化经营初见成效。烤烟标准化示范县通过验收,开创“小舍姑经验”,创造了“平远速度”,在全省、全国探索出一条发展现代烟草农业的新路子,五年累计实现烟叶产值 8.1 亿元,实现烟叶税 1.79 亿元。玉米制种业取得新进展,研发了针对 1500 米以下海拔地区和东南亚市场的 504 个玉米新品系。新农村建设取得新突破,累计投入各类扶贫资金 5.4 亿元,实施了 9 个易地搬迁项目和 238 个整村推进项目,累计解决了 13.8 万人的温饱问题。争取资金 1.04 亿元实施土地治理项目 12 个,加大了农业生产条件改善力度,先后被省人民政府评为“全省农田水利基本建设先进单位”和“中低产田改造先进县”荣誉称号,被国土资源部和农业部授予“2009 年度全国基本农田保护先进县”。投资 1.49 亿元组织实施了 13 个批次的电网建设与改造工程,用电保障水平逐年提高。七彩云南一砚山保护行动和“森林砚山”建设积极推进,全县森林覆盖率达 26.8%,比“十五”末提高 1.1 个百分点。投资 8863 万元开展旧城改造、县城排水管网工程和城市生活垃圾处理工程,“文砚平”三角经济区的城镇框架体系基本形成,山水园林县城建设步伐加快,县城面积扩大到 7 平方公里,2010 年被命名为“云南省甲级卫生县城”。投资 11 亿元相继启动和建成了墨山公园、兴城大街、稼依同安大街等一批城镇基础设施项目,一批集传统加工业、特色农业、商贸及旅游的特色乡(镇)建设初具规模,全县城镇居民达到 15 万人,城镇化率达 33.3%,比“十五”末提高了 6.1 个百分点。

(三) 过去的五年，是工业强县战略取得突破性进展的五年。五年来，全县上下始终坚持工业强县的主导地位，充分发挥交通、区位、资源等优势，加快推进新型工业化进程。以工业园区建设为载体，入园企业已达66户，集聚效应凸现。一批工业重点项目先后落户我县建成投产，工业产业链不断延伸，工业增长方式由粗放型逐步转向集约型，形成了以冶金、建材、化工、农副产品加工、生物资源开发五大工业体系。完成了斗南10万吨铁合金技改、阿舍冶炼厂年产18万吨铁合金技改扩建、兴建公司日产6000吨熟料水泥、普阳煤化公司年产20万吨电石等一批重点技改项目，文山铝业公司年产60万吨精选铝土矿项目顺利实施。以农副产品加工为重点的华博、彝品香、同和、中康等项目相继建成投产，工业结构进一步优化。全县3户企业获云南省著名商标，10户企业通过ISO9000质量体系认证。积极推行清洁生产和循环经济，切实淘汰落后产能，斗南、兴建、宏灿3户企业余热发电项目成功实施，3户企业被列为云南省“双百”节能行动企业，工业废气、废渣、废水综合利用研究和开发取得新成效，工业固体废物综合利用率达到65%，工业用水重复利用率提高到70%，单位生产总值能耗累计下降13.4%，节能减排目标全面实现。至“十一五”期末，预计完成工业总产值53.9亿元，占“十一五”规划的128.3%，比“十五”末增长215.9%，年均递增25.9%。预计实现工业增加值18亿元，占“十一五”规划的100%，比“十五”末增123.4%，年均递增17.4%。

(四) 过去的五年，是民生保障明显加强社会事业全面进

步的五年。五年来，全县上下始终坚持民生为本，人民群众生产生活条件明显改善。累计投入 2.45 亿元建成农村公路 814.1 公里，超过前 20 年的总和，在全州率先实现了全县乡镇通水泥路或沥青路、全部村民委通等级路的目标。文山民用机场建成通航，普炭一级公路全线贯通，云桂铁路（砚山境内）建设顺利推进，一批乡（镇）农村客运站建成运行，开通了县城公交车，组建了 5 个出租汽车公司，群众出行条件明显改善。累计投入水利建设资金 4 亿元，建成各类水利工程 2.9 万件，投资数和项目完成数都超过全县建国以来总数的 60%，解决了 10.2 万人和 2.77 万头大牲畜饮水困难问题，水利灌溉程度由“十五”期末的 39.09% 提高到 45%。始终把教育摆在优先发展的位置，累计投资 2.1 亿元深入实施校舍安全、初中校舍改造等工程，新建、扩建、改建中小学校 205 所，减免中小学生学习教材费 3180.8 万元、补助贫困家庭寄宿生生活费 5561.4 万元，确保了全县适龄学生共享教育发展成果。科技创新和成果转化步伐加快，五年共获得省、州科学技术奖 19 项，专利申请 89 项，科技对国民经济的贡献率达 42.8%。投资 1.1 亿元的县医院、县中医院整体迁建项目即将完工，累计投入 3300 万元完成 11 个乡镇卫生院和 100 个村卫生室新建扩建任务，县乡村医疗卫生保障能力进一步增强。各类重点疾病防治工作扎实开展，公共卫生服务均等化工程深入推进。新型农村合作医疗制度有效实施，累计为群众减免补偿医药费用 1.3 亿元。计划生育扶助政策有效落实，五年累计兑现奖励扶助资金 815 万元，向育龄群众提供 263 万元的免费计划生育技术服务，人口自然增长率控制在

7%以内，连年保持了低生育水平。食品药品监督管理扎实开展，群众用药安全和食品安全得到保障。公共文化服务体系建设不断加强，先后建成了七都文化广场、墨山文化广场及7个乡镇（镇）综合文化站，发展和稳定农村文艺队500余支，“村村通广播电视”工程任务顺利完成，城乡群众精神文化生活丰富多彩。成功举办省第十三届运动会砚山分赛场的赛事活动，我县体育健儿在本次运动会上取得了7金6银7铜的好成绩。未成年人思想道德建设成效显著，被评为“全省未成年人思想道德建设先进县”。国防教育和人民武装工作扎实推进，被命名为云南省第八届“双拥模范县”，军政、军警、军民团结局面进一步巩固。统计执法、审计监督、行政监察、粮食安全以及档案、史志、地震、气象、人防、侨务、旅游等各项工作取得可喜成绩。

（五）过去的五年，是改革开放全面提升的五年。五年来，全县上下始终坚持深化改革开放，不断健全和创新加快发展的体制机制。国有企业改制工作全面完成，集体企业改制顺利推进。供销社“二次创业”工作成效明显。平远、稼依华侨农场管理体制改革顺利完成，“三融入”目标基本实现。乡（镇）机构改革全面完成，新一轮政府机构改革顺利推进。财税体制改革稳步实施，农村税费改革成效显著，“乡财县管”、“村财乡管”体制改革逐步深化，财政预算管理更趋科学规范。公务员工资制度改革和规范收入分配秩序工作顺利进行，事业单位绩效工资制度改革成功实施。启动实施了城镇居民基本医疗保险工作。医药卫生体制改革进一步深化，国家基本药物制度得到实

施。土地流转机制进一步完善，流转方式不断拓展。户籍制度改革有效实施，制约城乡发展的“二元结构”障碍逐步消除。集体林权制度改革顺利通过验收，林改配套政策进一步健全。完成农村小型水利工程管理体制改革。全方位开放带动战略成效显著，五年来共引进外来投资项目 137 个，协议投资总额 197.1 亿元，到位资金 51 亿元，引进项目比“十五”期间多 48 个，实际到位资金比“十五”期间多 48.26 亿元。外贸经济贡献突出，对外贸易进出口总额完成 5538 万美元，是“十五”末的 11 倍。

（六）过去的五年，是和谐稳定局面不断巩固的五年。五年来，全县上下始终把和谐稳定作为加快发展的保障，不断巩固民族团结、社会安定的良好局面。坚持实施积极的就业政策，累计新增城镇就业岗位 5986 个，再就业率达 98%，五年实现外出务工收入 11.3 亿元。完善城乡社会保障体系，累计纳入城乡低保对象 21858 人，受保障率达 5.2%，五年发放各类救助、救济和生活保障资金 1.25 亿元。深入推进贫困群众安居工程建设，累计投入 3.36 亿元实施了农村民居地震安全工程、危房改造、廉租住房和经济适用房建设，困难群众基本居住条件得到保障。党的民族宗教政策得到有效贯彻落实，平远地区民族团结进步示范创建活动深入推进，平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系得到不断巩固和发展。投入 400 多万元在重点区域安装了监控系统，社会治安防控体系进一步健全。严厉打击各类违法犯罪活动，稳定局面不断得到巩固。在全省率先建成了先进的县级应急救援指挥中心，社会

公共安全应急处置体系不断健全,应对突发事件能力不断提高。

“五五”普法圆满完成,干部群众法律意识和素质得到增强。

“平安砚山”创建工作顺利通过省、州验收,受到省委、省政府的表彰奖励。认真实施县委书记、县长大接访大下访活动,推进网上信访制度,群众的诉求反映渠道进一步拓宽。深入开展矛盾纠纷排查,妥善处理人民内部矛盾,解决了一批关乎群众切身利益的合理诉求。环境保护工作取得显著成绩,全县环境质量总体稳定。安全生产责任体系不断完善,较大级别生产安全事故得到有效遏制,全县安全生产形势总体稳定。

(七)过去的五年,是政府自身建设全面推进的五年。五年来,县人民政府牢固树立执政为民意识,始终坚持在县委的领导下、在县人大及其常委会的法律监督和工作监督下开展工作。积极支持人民政协履行各项职能,主动接受民主监督。注重加强与群众团体和社会各界人士的沟通联系,广泛听取各方面的意见建议。高度重视人大代表建议和政协委员的提案办理工作,五年共办理人大代表意见建议 979 件、政协提案 688 件,办结回复率为 100%,办理质量逐年提高。通过深入开展学习实践科学发展观活动,坚持用科学发展理念统领工作全局,政府及其工作部门推进经济社会科学发展的能力进一步增强;通过深入实施法治政府四项制度,严格行政执法程序,强化行政执法监督,政府及其工作部门依法行政的能力进一步增强;通过深入实施责任政府四项制度,强化公务员责任意识,加大工作督查力度,政府及其工作部门提供高效服务的能力进一步增强;通过深入实施阳光政府四项制度,创造条件让人民监督

政府行为，政府及其工作部门民主决策、科学决策的能力进一步增强；通过深入实施效能政府四项制度，加强政府工作绩效管理，强化行政成本控制和行政行为监督，政府及其工作部门行政能力和行政效能进一步提高；通过深入实施廉洁从政制度，扎实开展惩治和预防腐败体系建设，政府及其工作部门拒腐防变的能力进一步增强。

回顾五年的工作实践，成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵。五年来，县人民政府始终坚持以科学发展观为统领，做到七个不动摇：一是解放思想，抢抓机遇，始终坚持加快发展不动摇；二是统筹兼顾，全面推进，始终坚持协调发展不动摇；三是以人为本，改善民生，始终坚持和谐发展不动摇；四是立足长远，科学谋划，始终坚持可持续发展不动摇；五是不甘落后，志争一流，始终坚定发展信心不动摇；六是深化改革，优化环境，始终坚持创新发展不动摇；七是求真务实，廉洁从政，始终坚持强化政府自身建设不动摇。

各位代表，“十一五”辉煌成就的取得，是州委、州人民政府和县委正确领导的结果，是县人大、县政协监督和帮助的结果，是全县人民团结奋斗、攻坚克难的结果。在此，我代表县人民政府，向各位人大代表、政协委员，向社会各界人士，向各驻砚单位、驻砚部队，向所有关心、支持和参与砚山建设的同志们、朋友们致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，在前进的道路上仍然面临不少困难和问题，主要表现在：一是加快发展任务依然艰巨。经济总量小、人均水平低，综合实力较弱，发展的

质量和效益不高，调整经济结构、转变发展方式任重道远。二是基础设施“瓶颈”制约问题突出。道路交通、农田水利、电力能源等基础设施与加快发展的要求还不相适应，特别是水资源“瓶颈”制约亟待破解。三是统筹城乡发展难度大。城镇化水平低，区域发展不平衡，社会事业发展依然滞后，保障和改善民生任务艰巨。四是维护社会稳定的压力增大。全县发展进入社会转型期、矛盾凸显期，群众利益诉求方式多样化，因矿山开发、征地拆迁等引发的不稳定因素增多。五是对外开放水平不高，发展环境仍需改善。思想不够解放、体制机制不活，不作为、乱作为等现象还不同程度存在，公务员作风需进一步改进，机关行政效能和服务水平还需进一步提高。针对这些不足和问题，我们将予以高度重视，采取切实有效的措施，努力加以解决。

二、今后五年的主要目标和任务

“十二五”时期，是我县深入贯彻落实科学发展观，追赶全国、全省实现全面建设小康社会奋斗目标承上启下的关键时期。纵观世界经济形势，国际金融危机影响深远，世界经济格局正在发生深刻复杂变化，转变经济发展方式任务艰巨，经济社会发展基础仍不牢固，影响农业增效、农民增收的不确定因素增多。挑战蕴含着无限机遇。为解决发展中存在的深层次矛盾和问题，党中央、国务院把转变经济发展方式摆在了更加突出的位置，增强宏观调控，实施积极的财政政策和稳健的货币政策，深入推进新一轮西部大开发战略。同时，随着云南省“桥头堡”建设进程不断加快，使我县在参与全省“桥头堡”建设、

全州面向泛珠三角和东盟开放新高地中新枢纽的作用和优势更加凸显，必将为承接产业转移赢得更为广阔的发展空间，对砚山进一步加快发展，缩小与全国全省差距，迎来广阔的发展良机。

根据县委十届八次全会的部署，今后五年全县国民经济和社会发展的总体思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，顺应全县各族人民过上更好生活新期待，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，抢抓“一大机遇”（国家把云南建成面向西南开放的桥头堡和新一轮西部大开发的历史机遇），实施“两大战略”（新型工业强县、文化科教兴县），打造“三大园区”（特色工业园区、城镇物流园区、生态文化旅游园区），建设“七大基地”（滇东南冶金建材基地、国际标准化烤烟生产基地、中国辣椒种植加工出口基地、国际GAP三七产业示范基地、国际杂交玉米种子生产基地、优质外销商品蔬菜加工种植基地、优质油茶良种育苗基地），统筹城乡发展，深化改革开放，切实改善民生，促进社会和谐，将砚山建成经济发展、社会进步、文化繁荣、民族团结、环境优美的县域经济强县。

“十二五”期间经济社会发展主要目标建议为：全县地区生产总值年均增长 12%左右；全社会固定资产投资年均增长 19%以上；地方财政一般预算收入年均增长 20%左右；社会消费品零售总额年均增长 16%以上；农民人均纯收入年均增长 15%左右；城镇居民家庭人均可支配收入年均增长 11%左右；单位

地区生产总值能耗下降 10%以上，人口自然增长率控制在 6.5%以内。

为全面完成上述目标，今后五年的工作我们必须把握六大原则：一是坚持加快发展，促进综合经济实力快速提升。必须坚定发展不放松，把加快转变经济发展方式作为主攻方向，在发展中转变，在转变中提升，努力实现经济总量、财政收入和群众收入持续较快增长，经济增长质量和效益持续较快提高，综合经济实力和竞争力持续较快增强。二是坚持协调发展，不断提高统筹城乡区域发展水平。必须按照“五个统筹”的要求，坚持以统筹促协调，以协调促发展，努力实现城乡区域协调发展，不断增强发展的协调性。三是坚持创新发展，努力在发展中赢得新的竞争优势。必须积极推进思维创新、制度创新、科技创新，着力营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好氛围。四是坚持开放发展，不断拓展发展空间和活力。必须用改革的办法破解难题，用开放的理念谋划发展。五是坚持绿色发展，不断增强可持续发展能力。必须坚持以较低的资源代价取得较高的发展水平，获得长期持久的支撑能力，促进经济发展与人口资源环境相协调。六是坚持共享发展，进一步提高民生保障水平。必须正确处理好强县与富民的关系，既要推动经济发展、财政增收，又要分好“蛋糕”，努力增加群众收入，更好地保障和改善民生。重点要抓好以下八个方面的工作：

（一）以“三农”工作为重点，加快推进社会主义新农村建设。进一步巩固粮食基础地位，依靠科技不断提高粮食产量。建立杂交玉米育种基地 1 万亩，稳定粮食生产面积 100 万亩，

确保粮食总产达到 2.5 亿公斤。加快发展现代农业，强化龙头带动和科技示范，扎实抓好 100 万亩出口农产品质量安全示范区建设。进一步提升烤烟、三七、辣椒、蔬菜等支柱产业，着力把砚山打造成国际标准化烤烟生产基地、中国辣椒种植加工出口基地、国际 GAP 三七产业示范基地、国际杂交玉米种子生产基地、优质外销商品蔬菜加工种植基地、优质油茶良种育苗基地。加快推进畜牧业向技术集约型、资源高效利用型和环境友好型转变，将砚山县建成畜牧业重点县。着力推进农业产业化，实现农产品商品率 70% 以上。以新农村建设为重点，加快改善贫困群众生产生活条件，稳定、完善和强化扶持农业的政策，力争解决 10 万深度贫困人口的脱贫问题，全面完成行政村总体规划和自然村建设规划，完成 570 个省级扶贫开发重点村及上海帮扶整村推进新农村建设，拆除重建和加固改造农村危旧房 36042 户。

（二）坚持“工业强县”战略，加快新型工业化进程。一手抓传统产业改造升级，打造滇东南冶金建材基地；一手抓新兴产业集群发展，促进工业发展方式转变。稳步发展冶金产业，推进砚山冶金行业由粗放型向集约型转变，力争达到年产 100 万吨铁合金、4000 吨钼铁生产规模。做强做大建材产业，力争建设一批高新技术建材骨干企业，达到年产 300 万吨水泥、200 万吨熟料、6 亿块砖等建材产品生产规模。优化升级乙炔化工产业，加强资源节约与综合利用，推动行业结构优化升级，力争达到年产 60 万吨乙炔化工产品、15 万吨化肥生产规模。加快生物资源深加工体系建设，培育出 11 户生物资源开发利用

龙头企业，培育出8户农副产品加工龙头企业。积极引进后续产业，将统卡片区10000余亩可用地规划为省级工业园区，主动承接沿海发达地区转移的服装、电子、玩具、零配件组装、铸件等产业，争取引入50户以上企业，培育出10户龙头企业，解决全县3万人以上的人口就业。

（三）加快发展现代服务业，促进第三产业快速发展。紧紧抓住州委、州政府把文砚平城市群打造成为全州经济发展核心区域的机遇，着力培育城镇产业体系，加快发展特色优势产业，以产业发展带动人口集中，促进城镇就业，支撑城镇建设。积极发展现代物流业，把砚山建成面向东南亚、南亚和服务泛珠三角地区的滇东南综合交通枢纽和区域性物流中心，到“十二五”期末，力争全社会物流产值占地区生产总值的比值达到12%。坚持公益性、引导性、发展性的要求，整合国有“四资”，推进政府投融资平台建设。积极争取上级政策性资金，放宽投资领域和经营条件，广泛吸纳外来资金和民间资金，加快发展批发零售、电子商务、家政服务、物业管理、社区卫生、城镇物流等现代服务业。积极发展现代金融保险业，提高金融保险产品的质量，进一步推动担保、典当行业的健康发展，提升会计、审计等中介机构的服务水平。充分发挥我县自然山水、民族文化和交通区位优势，争取把我县阿舍黑巴草场、鲁都克天主教堂、平远民族风情、听湖景区开发纳入省、州旅游线路和旅游景点打造建设，力争到“十二五”期末实现年接待游客30万人次，旅游收入2.9亿元。

(四) 突出抓好项目工作, 加快推进基础设施建设。认真组织实施土地整理、土地复垦、基本烟田建设、中低产田改造等工程项目, 全面提高农业综合生产能力。力争蒙自经文山至砚山、平远经文山至天保高速公路尽快启动实施并建成, 全面配合完成云桂铁路建设。以解决群众出行便捷、安全为目标, 打通县与县、乡与乡之间的断头线, 硬化所有县际连接线和 50% 以上行政村公路路面, 实现全部自然村通简易公路, 50% 以上自然村通等级公路。构建以高等级公路为主骨架, 连接四方、通边达海的公路交通运输网络。把水利建设作为农村基础设施建设的重点, 大力实施平远大型灌区续建配套与节水改造、病险水库除险加固和差黑海引蓄水工程项目, 新建、扩建一批水库, 投资建设江那中型灌区, 实施农村安全饮水等重点农村水利项目, 力争新增和改善灌溉面积 18 万亩, 治理水土流失面积 50 平方公里, 解决 17.4 万农村人口饮水不安全问题。以沼气、太阳能、秸秆综合利用、生物质气化炉建设为重点, 深入推进农村新能源建设。研究开发黑山—黑巴草场风电场、光伏、太阳能发电项目, 加大市政和农村电网改造力度, 实现城乡用电同网同价。

(五) 继续推进各项改革, 进一步提高对内对外开放水平。积极稳妥推进乡镇机构改革, 建立健全更加符合农村农业发展的管理、服务机制。深化县乡财政管理体制改革, 建立健全更加公平合理的收入分配机制。深化义务教育管理体制改革, 建立健全更加符合城乡教育均衡发展的教育管理和经费保障机制。推进政府投融资体制改革, 积极引导投资结构优化, 鼓励

和支持非公有制经济参与公用事业、基础设施、金融服务以及社会事业等领域建设，促进投资合理性增长。深入推进国有资产管理体制改革，确保国有资产监督管理有效。完善农村土地流转机制，建立健全征地补偿和失地安置制度。巩固集体林权制度改革，稳步推进农垦和国有农场改革。推进水利管理制度改革。完善中小企业信用担保体系，加大对非公经济的信贷金融支持力度。深化行政管理体制改革，不断建立健全高效、务实的社会管理和公共服务机制。全面优化投资环境，构建全方位、多层次、宽领域的对内对外开放新格局，促进外向型经济发展，努力把砚山建设成为云南面向泛珠三角和东盟开放新高地上的新枢纽。

（六）深入实施“文化科教兴县”战略，统筹协调发展各项社会事业。站在新的起点和高度认识和加快文化产业发展，充分挖掘我县民族文化底蕴，积极鼓励和支持演艺娱乐、文化创意、体育竞技、民族民间工艺等特色文化产业加快发展，加快建设覆盖城乡的公共文化服务体系，围绕砚山主流文化打造民族文化精品，增强我县民族文化的影响力和竞争力，尽快提升文化软实力。深入实施文化惠民工程，加强城乡文化阵地建设，广泛开展公益性文化活动，着力提高广播电视公共服务能力，加快农村体育基础设施建设，不断满足群众文化娱乐和体育健身需求。全面提升科技整体水平，促进经济社会发展向科技创新型转变。坚持教育优先发展，巩固提高“两基”成果，加快发展职业教育，注重发展幼儿教育，鼓励和扶持民办教育，健全教育资助制度和助学体系，推进城乡教育均衡发展。加强

人才队伍建设，不断满足我县经济社会发展的需要。建立健全覆盖城乡的公共卫生服务体系，加强传染病防治工作，着力提高人民群众的健康水平。严格执行现行人口和计划生育政策，稳定低生育水平。

（七）坚持可持续发展战略，推进资源节约型、环境友好型社会建设。进一步增强资源不可再生的忧患意识，综合运用经济、法律和行政手段，强化资源管理，促进资源的可持续利用。以矿产、水能、旅游资源为重点，深化资源要素价格改革，增强对重要战略性资源的控制力。全面推进节能、节水、节地、节材和资源综合利用，明显提高单位土地面积产出率。建立健全污染防控体系，抓好城市环境综合治理和工农业方面的污染治理工作。鼓励对伴生矿、生物资源综合开发利用、废旧物资回收再利用，大力推进各领域的低碳研究应用。大力开发可再生能源、新能源，不断优化能源结构，逐步提高可再生能源在能源消费中的比重，促进能源生产和消费的低碳化。积极发展太阳能、风能、生物质能等清洁能源，大力推进工农业领域的太阳能热利用，以木本油料、造纸林等经济林木为重点，加强生物质能开发。继续加强森林生态保护，切实推进生态建设重点工程，巩固退耕还林还草成果，打造绿色砚山。

（八）着力保障和改善民生，构建平安和谐砚山。认真实施积极的就业政策，鼓励自主创业、自谋职业和灵活就业，力争开发城镇就业岗位3000个，公益性岗位500个，转移农村劳动力5万人以上。加强保障性住房建设，努力改善城乡居民住房条件。抓好新型农村养老保险试点工作，不断推进保障机制

建设，实现养老保险、工伤保险、生育保险覆盖面分别提高到90%、85%、80%以上。落实城乡最低生活保障制度，健全失地农民生活保障机制。加强社会救助机制建设，妥善解决困难群众的生活、养老和就医问题。继续抓好平远地区民族团结进步示范区创建工作，加大对少数民族地区综合扶贫开发力度，促进少数民族地区经济社会全面发展。强化责任落实，依靠科技进步，推动安全保障型社会建设。构建和完善社会应急体系和管理体制，有效应对和妥善处置突发公共事件，全面提高重大事件处置能力。强化对食品药品监管，保障人民群众健康安全。坚持稳定压倒一切的方针，落实维护社会稳定的工作责任制，畅通诉求渠道，正确处理新形势下的人民内部矛盾。加强治安防控体系建设，依法严厉打击各种违法犯罪活动，努力维护社会长治久安。

三、扎实做好2011年的各项工作，为全面实施“十二五”规划奠定良好基础

今年是实施“十二五”规划的开局之年，改革发展稳定的任务十分繁重。做好今年的各项工作，对于“十二五”开好局、起好步，以优异成绩庆祝建党90周年具有十分重要的意义。按照县委十届八次全会的部署，今年经济和社会发展的主要预期目标建议为：全县地区生产总值增长12%左右，地方财政一般预算收入增长17%以上，固定资产投资增长25%以上，社会消费品零售总额增长16%左右，城镇居民人均可支配收入增长12%以上，农民人均纯收入增长20%以上，人口自然增长率控制在6.5%以内，单位地区生产总值能耗降低3%以上，全县经济

发展，民族团结，社会进步，文化繁荣，社会和谐稳定。按照上述目标，今年要着力抓好以下工作：

(一)加快发展现代农业，扎实推进“三农”工作。始终把“三农”作为保障和改善民生的重点，加大支农强农惠农力度，推进农业内部结构调整，最大限度地促进农业增效、农民增收，确保农业稳定发展。一要扎实抓好以粮食为重点的农产品生产。认真贯彻落实中央“三个重点、三个确保”的方针，坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活的方针，全面落实党和国家支农强农惠农政策，及时足额兑现各类支持和保护农业生产的专项资金，进一步提高农民抓生产的积极性，稳定发展粮食生产，切实保障主要农产品有效供给。严格保护耕地，加大土地整理复垦，大力推进旱涝保收标准农田建设，提高农业生产能力。依靠科技支撑，发展高产、优质、高效和安全农业，促进农业稳产增产，完成粮食种植面积 97 万亩，实现粮食总产 20965 万公斤，确保粮食安全。加强农资市场保障和农产品价格稳定工作，落实好“米袋子”和“菜篮子”行政首长负责制，继续整顿和规范市场价格秩序，有效防止主要农资和农产品价格过度上扬。二要加快发展现代农业。以实施现代农业示范区项目建设为带动，加大绿色生态农产品基地建设，积极完成辣椒基地建设 40 万亩，蔬菜基地建设 12 万亩，花生基地建设 7 万亩，经济林果基地建设 7.5 万亩，发展桑树种植 1.2 万亩，建设 15 万亩出口农产品质量安全示范基地。认真组织实施平远阿三龙和稼依洪水塘新烟区开发和烟基工程建设，加强基本烟田建设，强化技术服务，完成烟叶收购 35 万担，实现

烟农收入 2.8 亿元。加快发展现代农业制种业，力争建设杂交玉米制种基地 0.2 万亩，实现产量 50 万公斤。采取更加积极有效的措施，扶强培优一批龙头带动企业，力争建成 1 个国家级、5 个省级和一批州级农业龙头企业，建成各种产业经济组织 10 个，大力扶持和引导发展农村合作经济组织，构建农村现代物流服务体系，有效带动农业产业化发展和促进农民增收。推动现代农业示范建设，力争完成 2 个现代农业科技园建设任务，实现“园区做精、产业做强、企业发展、农民增收”的目标。加强疫病防治，推进畜牧产业加快发展，努力实现畜牧业产值 5.8 亿元。积极促进园艺产业发展，让山、水、森林进城进家，美化家园和促农增收。三要深入推进新农村建设。按照城乡发展一体化要求，扎实做好整村推进、产业化扶贫、易地扶贫开发等建设项目，加快解决集中连片特殊困难村寨和少数民族困难地区的贫困问题，认真组织实施 75 个整村推进新农村和 2 个整乡推进项目建设，完成 500 户易地搬迁安置，利用贴息贷款扶持企业 20 个，发放小额信贷扶持农户 10 万户，力争解决 1.2 万贫困人口的基本温饱问题，实现农民人均纯收入 3220 元。精心组织实施木本油料基地建设和防护林等重点工程造林项目，巩固退耕还林成果，积极做好省部级联席会议石漠化治理试点打造工作。深入实施农村清洁工程，认真开展环境卫生综合治理，着力改善农村人居环境和生态环境。

（二）围绕产业结构升级优化，加快推进发展方式转变。扎实推动产业结构调整，做强做大冶金、建材、化工基础产业，加快发展轻工业、现代服务业、生物资源和农产品加工业，扶

强中小企业和个体私营经济，构建以工业为主导、其他经济齐头并进的发展格局。一要巩固和提升基础产业。积极引导企业发挥主体作用，加强工业基础设施建设，整合资金实施布标物流园区、三星冶金加工区部分基础设施建设，完成2万平方米标准厂房规划建设任务，不断改善产业工人生产生活条件。积极创新工业园区基础建设投入模式，推进工业园区基础设施建设市场化运作，夯实工业发展基础。抓住产业转型升级的有利时机，积极引导铸件、电器、服装等加工业向皖卡工业园区集聚发展。扶持冶金产业加快运用高新技术进行升级改造，推动矿产品精深加工，进一步延长产业链，从要素依赖向创新驱动转变。做强做大建材产业，着力发展新型墙体材料，力争建设一批高新技术建材骨干企业。优化升级乙炔化工产业，推动行业结构优化升级。重点抓好年产60万吨铝土矿项目、年产9万吨煤矿扩建项目、年产30万吨煤矿建设项目的实施，做好江苏伟鑫工业设备制造等新建项目入园工作。二要加快培育新兴产业。着力推进加工业和服务业体系建设，力争培育出2户生物资源开发利用龙头企业、9户农副产品加工龙头企业，实现工业总产值12.44亿元。采取更加有效的措施，加快中小企业和个私经济发展，培育壮大一批上规模、效益好的非公企业，积极参与到国有企业和集体企业退出的竞争领域。发展壮大商贸服务业，突出重点与注重特色相结合，大力培育引进购物广场、连锁超市等大型商贸中心，积极发展特色商业街（区）。积极引导休闲娱乐、餐饮、商贸等生活性服务业加快发展，形成规模上档次。引导企业加快发展物流运输、产品设计包装、工

业基础等生产性服务业。进一步释放城乡居民消费潜力，积极扩大商品消费，大力拓展新兴服务消费，形成良好消费预期。积极引导金融信贷加大服务行业的投入和扶持，拓展城乡第三产业发展空间，使第三产业在转变发展方式中尽快发挥效益。重点抓好现代物流中心建设项目、蛋禽贸易中心建设项目、年产10万件毛衣来料加工项目、年产6000吨方便面（米线）建设项目、三七中药饮片超细微粒GMP建设项目的实施，做好福建省福惠针织厂来料加工等新建项目入园工作。

（三）以项目建设为载体，着力增强发展后劲。充分发挥项目在支撑经济发展和推动发展方式转变中的重要作用，坚持不懈抓好项目争取和项目实施工作，以长足的基础设施建设，支撑长远的经济社会发展。一要强化项目工作。牢固树立项目带动发展的理念，抢先一步准备项目，抢先一步对接项目，抢先一步组织实施好项目。扎实做好项目科学规划和储备，积极争取国家、省、州投资向我县民生、社会事业、科技创新、生态保护和资源节约等领域倾斜。进一步完善重大项目建设推进机制，落实好“四位一体捆绑制”，创造条件配套地方项目建设资金，强化项目工作绩效管理，营造良好的项目争取和实施环境。加快在建续建项目实施进度，确保各类在建续建项目顺利完成并发挥效益。继续配合做好云桂铁路（砚山段）的实施、丘北经砚山至蒙自铁路和蒙自经文山至砚山、平远经文山至天保高等级公路前期工作，力争早日动工建设。通过大力实施各类项目，保持固定资产和农村消费需求持续增长。二要加强基础设施建设。以改善群众出行条件为重点，争取实施6条段42

公里路面硬化项目，继续推进农村客运站点建设，不断优化城乡交通运输网络。加快推进阿额水库、白龙山水库等项目前期工作，扎实抓好病险水库除险加固、平远大型灌区年度项目、农村饮水安全、差黑海引蓄水等一批重点水利工程项目建设，不断提升和强化水利对全县经济社会发展的保障作用。以改善城乡人居环境为目标，加大县城与城乡结合部市政基础设施建设和环境整治，做好乡（镇）“两污”项目前期准备工作，争取实施县城、平远和稼依等市容镇容村容美化亮化绿化项目。以提高城市品位为目的，加快七乡大道、民航路等道路沿线两侧的用地开发。继续做好农村电网改造和城市电网改善工作，加强生产性和生活性用电保障。三要加快推进小城镇建设。以创建“山水园林城市”为目标，加强城市管理，切实整治和规范市场秩序，提高城市宜居水平，促进城市人口集聚。加强以听湖片区生态景观规划为重点的县城控规修编，着力推进大小外草、子马片区等城郊结合部的规划，完成县城市政中路以北片区以及城区其他重点区域的控制性详细规划，推进《文砚平城市群》六个节点的规划，推进江那、盘龙、阿舍、平远、稼依、维摩等重点小城镇和通道沿线重点集镇规划。突出城镇个性特色，加快培育一批功能完备、要素集聚程度高、辐射带动能力强的小城镇。强化城镇产业功能，大力发展城镇现代服务业和城郊型现代农业，培育壮大城镇经济。启动兴城大街三期、323环北过境线等基础设施建设，进一步完善环北片区道路网络，促进新区开发。加快旧城改造步伐，组织实施好百货公司片区改造项目，加快“山水园林城市”建设进程。

(四) 继续深化改革开放, 不断增强发展活力。积极推进重点领域和关键环节改革, 不断增强加快发展的活力, 稳步提升开放型经济水平。一要推进农村改革发展。拓宽土地承包经营权流转方式, 推进农村土地依法自愿有偿流转, 促进土地规模化、集中化经营, 使群众从土地流转中获取更大的利益。支持农民专业合作社发展, 提高农业经营组织化程度。积极推进农村土地整治, 严格耕地保护, 确保土地占补平衡。年内力争全面完成供销企业改革改制。深入实施乡村流通工程建设, 活跃农村市场, 刺激农村消费优化升级。规范管理农村小型水利工程, 巩固改革成果, 确保工程效益长久发挥。积极推进林权制度后续配套改革, 建立健全规范的森林资源流转制度, 进一步激活林产业发展活力。继续深化华侨管理区改革和发展, 扎实推进回龙农场改革, 增强农场自主发展能力。切实加强财银合作, 推动中小企业融资担保工作, 确保农村存款主要用于农业农村建设领域, 积极推进金融保险更广泛地支持农业农村发展。支持城乡居民参与投资创业, 积极探索村镇银行和社区银行发展工作, 促进小额贷款公司上质量上档次, 推进民间资本进入基础建设、市政公用事业等领域, 缓解农村建设资金压力。二要强化社会管理。按照权责一致的原则, 突出社会管理、公共服务职能, 规范机构设置, 确保政府机构改革深入推进。围绕推进职能转变和创新事业站所管理体制, 积极稳妥推进乡镇机构改革。继续深化预算制度改革, 细化部门预算编制, 强化预算指标控制, 调整和优化财政支出结构, 提高资金使用绩效。强化财政预算支出结构改革, 加大对贫困乡镇的财政资金帮扶

力度，继续坚持土地增值收益主要用于农业农村的原则，促进区域统筹发展。进一步加强和规范政府融资平台管理，切实防范政府债务风险，提高政府融资平台的经济效益和社会效益。稳妥有序推进事业单位绩效工资改革，进一步激活广大职工创业和服务农村的积极性、主动性。继续深化投资体制改革，抓好基本建设项目的审批、核准、备案工作，强化政府投资项目管管理，有效遏制项目盲目扩张和重复建设。积极推进教育、文化、医药卫生等领域的改革，不断创新体制机制，让广大群众更直接、更实在地享受到改革发展成果。三要进一步提高对外开放水平。坚持实施互利共赢的开放战略，紧紧抓住加快发展的黄金期，依托砚山的有利条件，完善投资环境，创新招商引资机制，整合招商资源，努力形成“人人招商”的工作格局，掀起新一轮招商引资热潮。加强招商选资，坚持央资民资外资并重，注重招商引资的实效，瞄准央企、大企业、民企，加大智力、人才和技术引进工作，下定决心引进一批成长性好、带动力强、能源消耗少、促发展方式转变的大项目、好项目，促进土地利用率和资源利用率不断提高。积极推进县内民营企业的投资工作，鼓励企业抢抓有利时机，挖掘自身潜力，促进产业升级，着力打造一批大企业大集团，切实提升区域经济竞争力。支持县内企业提高市场竞争力，稳定和扩大出口市场，促进对外贸易发展。努力实现协议资金20亿元以上，到位资金9亿元以上，实现外贸进出口1200万美元。

(五) 始终坚持统筹兼顾，全面推进社会事业协调发展。按照科学发展的要求，进一步加大财政投入和政策扶持力度，

努力推动基本公共服务均等化，促进社会事业全面协调发展。

一要加快推进“文化科教兴县”战略。围绕砚山文化主流，尽快建立符合文化产业发展的体制机制，做好文化产业发展规划，推出更多有特色、有深度、有影响力的民族文化精品，增强砚山民族文化的影响力和竞争力。加强文化软实力建设，完善公共文化服务体系，从今年起按农民人均0.5元标准，将农村文化惠农补助经费纳入财政预算。以庆祝建党90周年为契机，组织开展内容健康向上、形式丰富多彩、群众踊跃参与的文化活动。积极争取文化惠农资金，深入实施文化信息资源共享、文化遗产保护、广播电视“村村通”、农村电影“2131”和农村文化广场建设等系列文化惠民工程。严格文化市场综合执法，确保文化市场健康有序发展。加大科技试验示范和先进适用技术运用推广力度，支持创新要素向企业集聚，引导企业发挥自主创新主体作用，加快高新技术应用，促进科技成果向现实生产力转化。坚持“学有所教”，加大教育基础设施建设投入，将学校建成最美丽、最安全的地方。注重中小學生身心健康教育，加强学生体育锻炼，有效预防肥胖、近视低龄化。切实减轻课业负担，着力培养中小學生独立自主和适应生存环境的能力。加大中小學生尤其是农村寄宿制学生生活补助力度，扶持经济困难学生完成学业。加强学校周边社会环境、卫生环境整治，让中小學生在良好的环境中健康成长。加大高中教育普及力度，推进职业教育改革，进一步抓好学前教育和成人教育，逐步把人口压力转化为人力资源优势，确保城乡教育均衡发展。

二要努力促进社会各项事业共同发展。加强城乡公共医疗卫生基础

建设，完善公共卫生、基本医疗、药品供应保障三大体系，继续巩固新型农村合作医疗制度，提高医疗卫生服务水平，解决农村群众看病难、看病贵的问题，努力实现“病有所医”的目标。坚持中西医并重，鼓励多形式开展医疗卫生服务，满足群众多样化就医需求。认真落实国家基本药物制度让利于民，从根本上解决以药养医和不良用药问题。加强食品药品安全管理，确保群众食品安全和用药安全。全面做好人口与计生工作，提高生殖健康水平和出生人口素质，改善人口结构，巩固低生育水平。切实保护好妇女儿童、残疾人的合法权益。积极推进双拥、武装、统计、地方志、档案、保密、气象、邮政、侨务、人防等各项工作，促进经济社会全面、协调、可持续发展。

（六）高度关注民生，全力构建平安和谐砚山。始终把关注民生、维护民利作为最大的政绩，以解决民生问题为重点，在加快经济发展的基础上，更加注重社会建设，完善社会管理，促进社会和谐稳定。一要加强社会保障体系建设。认真执行促进就业政策，完善就业服务体系，抓好职业技能培训，做好就业援助，提高就业技能，拓展就业渠道，促进农民工转移就业，增加工资性收入。完善农民工工资保证金制度，加大劳动保障执法监察力度，关注新生代农民工工作和生活环境改善，在有条件的企业试行开展工资集体协商制度，切实维护劳动者合法权益，实现“劳有所得”的目标。坚持“住有所居”，计划安排17524万元资金加强保障性安居工程建设，进一步加大廉租住房和公共租赁住房保障力度，确保春节前完成800户农村危房改造任务和186套廉租住房入住工作，力争今年完成1254套

62700 平方米廉租住房建设任务。继续做好农村危房改造和抗震改造，探索推进公共租赁房建设，着力为困难群众打造安居工程。扩大保障范围，确保应保尽保。二要加强社会救助体系建设。继续加大城乡解困和各类救助救济工作力度，落实农村特困群众定期定量补助政策，有效维护和保障特困群众基本生活权益。继续实施贫困家庭大病医疗救助工程，积极开展以助医、助学、助残为主的多种形式社会帮扶工作，认真落实城乡最低生活保障制度，切实做到动态管理下的“应保尽保、分类施保”，实现“难有所助”的目标。积极应对人口老龄化，计划安排 250 万元资金加强城乡养老基础建设，充分发挥家庭和社会养老功能，深入实施被征地农民养老保险制度，健全社会化养老服务体系，尽快争取实施公办养老机构建设项目，扶持民办养老机构发展，实现“老有所养”的目标。三要推进生态文明建设。大力实施“七彩云南”保护行动，切实加强环境综合治理，有效防止和解决损害群众健康的环境问题。以建设“森林砚山”为目标，加强农业面源污染治理，推进农村节约能源和低碳消费，积极实施以护绿、复绿、添绿为主要内容的绿色生态建设，提升绿色生态水平，加强固碳能力。坚持不懈推进节能减排，积极引导投资向新兴产业深入，严格控制新上“两高一资”项目，全面推进节能、节水、节材、节地，努力控制温室气体和工业废气、废水排放。积极推进循环经济发展，加快废渣回收利用技术研发，推进工业废弃物二次利用。认真落实节能减排企业主体责任，推动工业企业全面开展节能减排。深入开展全民节能行动，认真组织实施县城“两污”处理工程。

四要不断巩固团结稳定的大好局面。着力解决人民群众生产生活中的突出问题，认真排查和调解各类信访突出问题，提高就地化解矛盾、稳定事态的能力。着力构筑深层次社会治安防控体系，大力加强社会治安综合治理，严厉打击各种违法犯罪行为。深入开展“平安县”创建活动，打好新一轮禁毒和防艾人民战争。牢固树立“三个离不开”思想，抓好平远地区民族团结进步示范创建活动建设项目，奏响社会和谐稳定、民族团结进步的主旋律，不断巩固和扩大民族团结进步成果。依法加强宗教事务管理，正确引导各族群众和爱国宗教人士，把智慧和力量凝聚到创造更加美好的生活上来。积极做好“六五”普法规划工作，不断提高全民法律意识。加快完善自然灾害监测预警体系、防治体系和应急管理体系建设，切实增强突发性公共事件预防与应急处置能力。以强化安全生产责任为重点，深化安全生产专项整治，进一步加强重点行业、重点领域的安全监管，依法查处安全生产违法违规行爲，建立安全生产法治秩序，有效遏制重特大事故的发生，促进安全保障型社会建设。

（七）注重加强自身建设，全面提升政府的服务能力和水平。不管在任何时候，政府必须强化自身建设，主动适应形势发展和人民要求，全面提升政府的服务能力和水平，努力做到为人民服务、让人民满意。坚持在县委的领导下开展工作，认真落实人大及其常委会各项决议决定，主动向人大及其常委会报告工作，向政协通报情况，认真研究采纳政协视察调研提出的建议和意见，加大办理人大代表议案、建议和政协委员提案的工作力度。深入开展学习型政府创建活动，不断增强应对复

杂环境、解决复杂问题的能力。以新一轮政府机构改革为契机，进一步转变政府职能，深化行政审批制度改革，减少政府对微观经济活动的干预，将政府的精力和时间更多地投放于为民服务上来。加强社情民意调查，健全重大事项专家咨询、社会听证制度，确保科学决策、民主决策。加强法治政府建设，确保各级公务员的履职行为始终在法律法规和制度规定下运行。加强责任政府建设，确保各级公务员在其位、谋其政、尽其责。加强阳光政府建设，确保公共权力始终在阳光下行使。加强效能政府建设，确保各级公务员始终保持高效务实的工作效率。始终坚持“情为民所系、权为民所用、利为民所谋”，问政于民、问需于民、问计于民，密切联系群众，真心实意为群众多做好事、多办实事。继续加大政务公开工作力度，以县政务服务中心为重点，进一步完善政务服务体系建设，加快推进乡（镇）便民服务中心建设，稳步推进村民委（社区）便民服务站建设。全面落实廉政建设责任制，促进各级公务员廉洁从政。加强对重点项目、重点资金、重点领域的审计监督检查。严格控制公务经费支出，努力形成厉行节约、勤俭办事的作风。进一步加强监察工作，强化公务员教育管理，着力打造政治坚定、作风优良的高素质公务员队伍，为建设一个务实高效、清正廉洁、人民满意的服务型政府而不懈努力！

各位代表，新的前进号角已经吹响，新的伟大征程已经开启。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在州委、州人民政府和县委的坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，

深入贯彻落实科学发展观，再接再厉、同心协力、锐意进取、扎实工作，为庆祝建党 90 周年，全面实现经济社会发展第十二个五年规划和全面建设小康社会宏伟目标而努力奋斗！