

县十三届人民代表大会第二次会议材料之二十二

政 府 工 作 报 告

2004年2月14日在砚山县十三届人民代表大会第二次会议上

县长 刘锦超

各位代表：

我代表县人民政府，向县十三届人民代表大会第二次会议作政府工作报告，请予审查，并请县政协各位委员和列席人员提出意见。

2003年的工作回顾

2003年，是县第十三届人民政府任期的开局之年。一年来，县人民政府坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻党的十六大和十六届三中全会精神，在中共砚山县委的领导下，在县人大、县政协的监督、支持、帮助下，紧紧依靠全县人民，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，努力克服“非典”疫情、严重干旱、供电不足等不利因素影响，团结奋斗，开拓创新，扎实工作，完成了县十三届人大一次会议确定的各项任

务，全县经济继续以高于全国、全省和全州的速度增长，质量和效益明显提高，社会各项事业取得新的成绩。

——主要预期目标基本实现，国民经济继续保持快速增长

全县国内生产总值预计完成 12.2 亿元，比上年增长 14.1%，其中：第一产业增加值完成 3.5 亿元、增长 5.1%，第二产业增加值完成 5.1 亿元、增长 20.7%，第三产业增加值完成 3.6 亿元、增长 15.2%；财政总收入完成 1.06 亿元，增长 5.7%，其中：地方财政一般预算收入完成 6548 万元，增长 23.1%；固定资产投资完成 9.34 亿元，增长 21%；社会消费品零售总额 5.61 亿元，增长 15.9%；城镇居民人均可支配收入 6580 元，农民人均纯收入 1221 元，分别增长 10.8% 和 7.5%；金融机构年末存贷款余额分别达 12.59 亿元和 7.96 亿元，比年初增长 15.1% 和 15.6%；人口自然增长率控制在 6.8‰ 以内。

——结构调整取得新成效，经济质量和效益明显提高

农业产业结构调整迈出新步伐。以农民增收为目标，进一步加大了农业产业结构调整力度，启动实施了 4 个农业科技示范园建设和平远、江那农业综合开发，引进了一批农业龙头企业，带动了辣椒、蔬菜、经济林果基地的发展，在遭受严重干旱等自然灾害的情况下，粮食生产保持了稳步增长，粮食总产比上年增长 2.5%，圆满完成了 10 万担的烤烟收购任务，全县经济作物种植面积达到 33.9 万亩，粮经比由上年的 68.5：31.5 调整到 65.5：34.5。完成人工造林 6.2 万亩，其中退耕还林完成 5 万

亩，林浆纸一体化项目速生丰产林基地 2004 年 3 万亩造林地块已全面落实。畜牧业又有新的发展，其产值占农业总产值的比重达到 33.4%。第二产业继续发挥了拉动经济增长的主力军作用，对全县 GDP 的贡献率达到 57.3%，拉动经济增长 8.1 个百分点。以矿冶、化工、建材、农副产品加工为主导产业的工业经济持续发展，矿冶业加大了技改和污染治理力度，在供电不足等困难因素影响的情况下，铁合金产量仍比上年增长 27.1%，建材业规模进一步扩大，化工、农副产品加工业有新的突破，工业产品质量和企业经济效益明显提高，全县上缴税金在 100 万元以上的企业达 21 户。第三产业克服了“非典”疫情等因素的影响，继续保持较快增长，增加值占全县 GDP 的比重首次超过了第一产业。三次产业比重由上年的 31.7：39.2：29.1 调整到 28.9：41.8：29.3。

——固定资产投资稳步增长，重点建设项目进展顺利

在继续争取国家和省、州加大对我县固定资产投资的同时，我们还积极营造环境，吸引外来投资和县内民间资本参与全县的基础设施和生产性项目建设，努力保持和扩大投资规模，使全年固定资产投资创历史最高水平。列入重点考核的 26 个重点建设项目进展顺利，砚平高速公路已建成通车，平锁高速公路、文山民用机场主体工程试验段已开工建设，砚文二级公路建设已接近尾声，邱炭通县油路工程、鲁鸣公路砚山段已建成投入使用，稼树公路基本完工，者腊至蚌峨弹石路面改造工程已开始铺筑。听

湖水库除险加固工程、平远大型灌区建设进展顺利，路回引水工程、回差调水工程已经竣工，完成了八嘎冷水沟小坝、阿基小各大大坝、者腊六诏新坝等 11 件病险水库的除险加固，江那农业综合开发项目已开工建设。完成了农村电网改造二期工程。

——小城镇建设步伐加快，城镇管理水平有新的提高

完成了县城 2003 年至 2020 年总体规划修编和部分修建性详规，启动了县城嘉园小区开发建设，改造了老城区 17 条街巷路面，完成了县城砚华东路中段路面建设，县城污水处理厂建成投入使用，城区砚华东路、文化路、新丰路、建设路、砚华西路供水管网改造已经完工，平远新平大街和政府新区建设进展顺利，稼依辣椒专业市场已建成投入使用，引资开发的阿猛镇商贸大街已开工建设，阿舍工业园区道路改造工程已竣工验收。进一步加强了市政监察工作，重点整治了国道沿线乡（镇）“脏、乱、差”状况，城市管理、环境保护和美化净化工作又有新的提高。

——国有企业改革取得新突破，各项改革稳步推进

全县列入省、州考核的 10 户国有企业中，县木材公司已完成改制任务，县供排水公司改制方案已批准实施，其余企业的改制工作正在抓紧进行。乡镇企业改革继续推进，年内又完成改制 6 户。财税改革进一步深化，农村税费改革试点工作稳步推进，农民负担得到切实减轻，改革后全县农民平均减负率达 43.5%。事业单位人事制度改革基本完成。劳动和社会保障改革取得新成效，确保了企业离退休人员养老金和失业保险金按时足额发放。

投融资体制改革力度加大，金融对地方经济的支持力度进一步加大，金融机构年内新增各项贷款 12000 万元，全县农户贷款面达 70%。进一步深化行政审批制度改革，共取消和简化审批事项 9 项，转为服务职能 6 项。积极建立健全价格和收费公示制度，对城区自来水价格实施了听证制度，提高了价格决策的科学性。

——投资环境进一步改善，对外开放取得新成效

全县上下进一步深化了“解放思想抓开放，优化环境上项目”的大讨论，全面开展了投资软环境整治工作，使项目发展责任、跟踪服务、办事效率、行风评议、激励机制、责任追究 6 项制度进一步健全，继续整顿和规范市场经济秩序，优化投资环境，各级各部门服务水平、服务质量和服务态度有了较大改善，促进了招商引资和对外开放。全年共引进外来投资企业 14 户，企业投资总额近 3 亿元，实际到位资金 3785.2 万元。特别是引进了一批对产业结构调整带动较强的矿电结合企业、建材企业、化工企业和特色农副产品加工龙头企业，促进了全县非公经济的发展。全县个私经济从业人员达 5.6 万人，比上年增长 9.7%；上缴税金 4542 万元，增长 57.9%；非公经济占全县经济总量的比重达 32.7%。

——扶贫开发成效明显，贫困群众生产生活条件得到改善

全县共建成小水窖 5472 口、沼气池 4849 口、茅草房改造 216 户、推广节能灶 500 台，超额完成了扶贫三项工程建设大会战第一战役任务。全县还启动了 4 个脱贫奔小康示范村建设，盘

龙响水龙 445 户异地搬迁工程第一批 300 户安居房建设已顺利完工，第二批 145 户安居房正在建设之中。全年累计发放小额信贷资金 1080 万元，3902 户农户受益。劳务输出 1324 人。上海对口帮扶和各级挂钩帮扶成效显著。全县又有 3.1 万人摆脱了贫困，近 3 万人、8500 头大牲畜解决了饮水困难。

——科教兴县战略得到认真实施，各项社会事业继续发展

科技工作在大力开展先进适用技术试验、示范和推广，加强农村科技服务体系建设，特色农产品开发、科技示范园建设、实用技术普及等方面取得明显成效，共完成农业科技示范园建设 2763 亩。全年共有 11 项科技成果获省、州、县科技进步奖，科技进步对工业、农业和国民经济的贡献率达到 40.55%、37.9% 和 39.5%。教育事业取得新成绩，累计投入校改资金 934.5 万元，新建和改造校舍近 2 万平方米，小学升初中升学率达 99.36%，
“两基”成果进一步巩固，“普实”工作顺利通过省人民政府验收，中考、高考又取得新的成绩，启动了平远、稼依两个试点镇学校和县一中、平远二中教育综合改革试点工作。卫生工作以农村卫生为重点，深化医疗保障、卫生监督、社区卫生、疾病控制等卫生体制改革，实施食品药品放心工程，公共卫生得到加强，各种传染病、地方病发病率明显下降，人民健康水平得到提高，尤其是面对“非典”疫情，全县上下万众一心、众志成城、严防死守，取得了“非典”防治的阶段性胜利。人口与计划生育工作，以巩固提高“三为主”，大力推行“三结合”和控制多孩率

为重点，全面完成了州下达的各项考核任务。国土资源得到进一步有效保护和利用，经营性土地使用权全部实现挂牌招标采购，执法力度进一步加强。生态环境治理成效明显，环境质量不断提高，重点污染源治理进度加快，县城饮用水源保护项目前期工作进展顺利，环境影响评价调查和“三同时”制度得到落实。社会保障和民政救济工作进一步加强，对部分受灾较重村寨实施了灾后重建，受灾群众生产生活得到妥善安排。广播电视、气象、档案、史志、残疾人、老龄和妇女儿童等事业得到新发展。深化华侨农场管理体制改革，侨务工作取得新进展。人防、人民武装、民族宗教等工作也取得新的成绩。

——精神文明和民主法制建设得到加强，安定团结的政治局面不断巩固

广泛深入地开展群众性精神文明创建活动，爱国卫生、全民健身、科普宣传等活动扎实开展，城市文明程度和市民文明素质不断提高。社区文化、村镇文化、企业文化、校园文化、家庭文化不断发展，群众性文化体育活动丰富多彩。政府及政府各部门认真执行人大及其常委会的决议、决定，自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，积极采纳人大代表、政协委员提出的建议、意见，全年共办理人大代表建议和政协委员提案400件，办结率达100%，满意率达95%。“四五”普法规划和依法治县规划顺利实施，全县行政事业单位人员全部参加了“四五”普法考试。认真贯彻执行云南省公务员“八条禁令”，积极

开展党风廉政教育月活动和严重违法违纪案件警示教育活动，认真查处各种违法违纪案件，全年共立案查处 8 件 8 人，给予政纪处分 4 人。积极开展民主评议行风、领导干部任期经济责任审计工作，政府自身建设不断加强，依法行政水平有新的提高。在加快经济发展的同时，始终注意处理好改革发展和稳定的关系，正确把握和处理好各种矛盾，坚持“打防结合，预防为主”的方针，继续加大对“法轮功”等邪教组织斗争的工作力度。在全县实施“打、控、防”一体化建设，城区、平远镇成立了治安巡防组织。深入开展打击“偷牛盗马”、“追逃”、“打拐”等专项斗争，全县刑事案件比去年下降了 19.3 个百分点。狠抓矛盾纠纷的排查调处，妥善处理人民内部矛盾引起的群体性事件，进一步加强安全生产工作，认真组织和开展各项安全生产专项整治，有力地维护了全县社会政治稳定。

各位代表，过去一年所取得的成绩，是州委、州政府以及中共砚山县委正确领导的结果，是全县各族人民智慧和劳动的结晶。全县广大干部群众面对各种困难，坚定信心，知难而进，奋力拼搏，付出了辛勤劳动，作出了积极贡献。我代表县人民政府，向奋战在全县各条战线的广大工人、农民、知识分子、干部、公安干警表示崇高的敬意！向关心、支持砚山经济社会发展的驻砚人民解放军和武警部队官兵、离退休老干部以及社会各界人士表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，在我们的工作和全

县经济社会发展中还存在不少困难和问题。主要是：经济结构、产业结构调整虽有突破，但气魄还不够大，步伐还不够快；工业经济虽有发展，但仍存在散、小、杂，布局不合理等问题；农民增收困难，农村贫困面仍然很大；国企改革虽有突破，但力度还不够大，任务仍然繁重；就业和再就业压力较大，农村剩余劳动力转移和劳务输出缓慢，社会保障体系不健全；社会治安和安全生产形势依然严峻；电力、煤炭、成品油供需矛盾突出，受去年旱灾影响，全县水库、坝塘蓄水量与历年平均值相比大幅下降，增加了今年工农业生产的压力；政府职能转变和政府机关作风转变等方面还有不小差距。这些困难和问题，都需要我们在今后的工作中采取有效措施切实加以克服和解决。

2004年工作的主要任务

2004年是实施“十五”计划的关键一年，也是充满希望和挑战的一年。纵观国际国内形势，世界经济出现了复苏迹象；我国经济在稳定中加速发展，国家将继续实行积极的财政政策和稳健的货币政策，继续加大对西部地区特别是贫困地区的投入；省委七届五次全会作出了加快云南经济发展，使云南经济进入快速发展时期的一系列重大决策；州委六届五次全会提出了全州经济“追赶式”、“跨越式”发展的新任务和新要求。所有这些都为我们加快发展提供了机遇。从我县的发展条件来看，今年国家、

省、州将进一步加快在我县境内的重大基础设施项目的投资力度，加快建设进度，必将对我县经济增长产生积极的拉动作用，经过近几年尤其是进入“十五”时期三年以来的艰苦努力，全县经济已连续三年保持了14%以上的增幅，发展环境进一步改善，加快发展的基础更加坚实，全县干部群众加快发展的愿望更加迫切、信心更加增强。因此，我们必须进一步增强只争朝夕、加快发展的责任感和紧迫感，按照县委九届二次全会确定的目标任务和提出的工作要求，团结一致，振奋精神，求真务实，扎实工作，力争今年全县经济和社会发展更上一层楼，迈上一个新的台阶。

2004年政府工作的总体要求是：

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻党的十六大以来的路线方针政策，围绕追赶全州全省全面建设小康社会目标，进一步更新思想观念、抓牢发展机遇、营造宽松环境，边打基础边提速，把调整农业产业结构、发展工业经济、抓好财源建设和重大生产性建设项目、推进城镇化和实施科教兴县战略摆在更加突出的位置，树牢全面协调和可持续发展战略观，加大基础设施建设、劳务输出和扶贫开发的力度，加快各项改革的步伐，促进社会全面进步，坚持团结奋进，全面加强政府自身建设，增强全局观念和大局意识，正确处理改革、发展、稳定的关系，推动砚山经济社会快速健康发展，全力确保全县社会政治稳定。

2004年全县经济社会发展的主要预期目标为：

国内生产总值增长14%以上；地方财政一般预算收入增长12.1%以上；全社会固定资产投资总额9.2亿元（其中：剔除高速公路和文山民用机场投资因素，按县内投资口径为5.8亿元，增长63.3%）；社会消费品零售总额增长14%以上；城镇居民人均可支配收入增长7.9%以上；农民人均纯收入增长7.3%以上；人口自然增长率控制在10‰以内。

要实现上述目标，我们必须牢牢把握发展第一要务，始终坚持加快发展的主旋律，着力抓好9个方面的工作：

一、以增加农民收入为目标，加快农业结构调整步伐

进一步从战略高度重视和加强农业的基础地位，把增加农民收入作为农业和农村工作的重点任务，放在整个经济工作的突出位置，全面落实中央提出的“多予、少取、放活”的指导思想和各项政策措施，推进农业和农村经济结构战略性调整，提高农业整体素质和效益，促进农民收入持续稳定增长。

在依靠科技提高粮食单产、增加粮食总产的同时，继续坚持“引一个老板，扶一个龙头，建一片基地，富一方百姓”的思路，按照区域化布局、规模化生产、产业化经营的要求，大力调整农业产业结构，巩固发展优势农产品。烤烟产业要以实施国家烤烟生产标准化示范项目为契机，严格执行“双控”政策不动摇，强化行政责任和科技措施，强化节令意识，抓死生产收购各个环节不放松，坚决做到轮作面达100%、化肥定位深施达

100%、测土配方施肥达 100%、良种育苗达 100% 和漂浮育苗达 70%，继续抓好国际优质烟基地建设，使烤烟支柱产业创造更好的效益，圆满完成州下达的 11.5 万担指令性收购计划，实现烟农收入 5200 万元、税收 1000 万元以上的目标。辣椒产业要抓住取消辣椒农特税后群众种植积极性提高的有利因素，规划和发展 15 万亩优质小椒，加大品种选育和冬早小椒、晚秋辣椒种植示范推广力度，以地膜覆盖、病虫害综合防治为主要技术措施，以提质增效为目的，稳步发展辣椒产业，要充分发挥津渝辣色素有限公司的龙头带动作用，在辣椒产业化经营和精深加工上取得重大突破。蔬菜产业要以广东东莞为中心，面向两广和越南市场，依托县内已建和在建的蔬菜保鲜贮运企业，沿 323 国道、砚文线的平远、稼依、江那、盘龙、者腊、阿猛等乡（镇）适宜地区科学规划、合理布局、精心组织，力争 2 至 3 年建成 10 万亩优质无公害商品蔬菜基地，切实抓好基地的水网、路网、电网、信息网建设和农产品质量监测体系建设，抓好千亩以上连片示范基地，做强做大蔬菜产业，年内组织实施蔬菜商品生产基地 3.3 万亩，产量达到 6.6 万吨，订单外销率达 80% 以上。三七产业要以香港大光集团投资建设文山三七加工中心和收购金不换公司为契机，重点抓好 4000 亩三七 GAP 规范种植和三七无公害种籽种苗基地建设。油料、优质稻种植上，要以丰林花生油厂为依托，加快全县花生、油菜籽的种植，年内发展优质小粒花生 4.5 万亩；以平远华侨实业总公司为龙头，积极发展 7.5 万亩优质稻，提高

种植和加工水平，努力形成规模效益。经济林果种植上，要继续积极扶持长丰公司向适宜区逐步规划建设5万亩酿酒葡萄基地。畜牧业发展方面，要以规划建设年出栏30万头商品猪基地为目标，完善畜牧兽医服务体系建设，加快推广优良品种，大力扶持畜牧龙头企业、养殖大户，结合扶贫三项工程建设大会战，发展养殖——沼气——种植一体化生态农业，力争年内出栏外销商品猪达到20万头，把畜牧业培育成农民增收的支柱产业。要结合退耕还林和林浆纸一体化项目的实施，配合金光公司做好今年3万亩速生丰产林造林工作，落实好年度退耕还林任务。

继续抓好农业科技示范园区建设，改善园区基础设施条件，完善园区各项配套政策，使园区真正发挥示范带动作用。大力扶持农业产业化龙头企业，重点扶持一批有竞争优势和带动能力的企业，并在支农资金、信贷、用地、税费等方面给予优惠，推进龙头企业参与农业产业化经营。大力发展农产品加工业和农村服务业，着力增加农民收入。加快农产品流通体系建设，建立健全农村社会化服务体系，发展各种形式的流通中介组织和农民经纪人队伍。

深化农村经济体制改革。坚持党在农村的基本政策，稳定农村土地承包经营制度，坚持“自愿、有偿、依法、规范”的原则，加强对土地使用权流转的引导和管理，积极探索农业规模化经营土地流转新路子。进一步加快农村税费改革工作进度，严格按照要求将各项政策落实到每一户农户，圆满完成农村税费改革各

项工作任务。严格执行上级有关政策规定，加强减轻农民负担工作的监督管理。

进一步加强农田水利基础设施建设，高度重视抗旱工作，努力克服降雨偏少、蓄水量严重不足带来的负面影响，采取各种抗旱措施，积极推行节水灌溉和节水栽培，加大人工增雨力度，确保今年农业产业结构调整和各种增产增收措施落到实处。

二、强化“工业首位意识”，坚定不移地走“工业强县”之路

视山多年来的经济发展证明，没有工业的持续增长，就没有经济发展的后劲，全县上下必须深入理解“工业兴则百业兴，工业活则全盘活”的道理，坚定不移地推进“工业强县”进程，把工业作为推动全县经济增长的重要动力，靠工业推动全县经济发展。要认真贯彻落实全州推进新型工业化会议精神，切实抓好全县工业发展战略规划的编制，着眼于长远，做好基础工作，在资源开发和引进资金、人才和先进技术作好文章；以园区化提速工业化，加快推进平远特色农副产品加工园区的规划和建设，年内要完成园区一期工程 3.5 平方公里建设规划，并启动园区一期工程的道路、供水、供电、通讯等基础设施建设，加紧调查研究，制定相关配套政策，运用市场化手段，加快招商引资步伐，以园区为载体，以加工企业为龙头，扎实推进，建设独具特色的工业园区；继续抓好阿舍工业园区建设，巩固和提升以铁合金冶炼为重点的矿冶业，积极协调好电力供应和大电进入的各项工

作，争取 220 千伏输变电站在我县境内建设，积极促成个旧供电局、文山电力股份公司建立平远股份制供电公司，整合双方电力资源，解决平远地区交叉供电的制约因素，帮助冶炼企业多争取电力供应，实现今年全县铁合金产量达 18 万吨以上的生产规模；结合全州电网规划的调整，抓紧做好江那工业园区的规划，逐步调整全县工业布局，积极争取州电力股份公司在江那工业园区建设 110 千伏变电站，为园区的发展提供电力保障，同时也为县城开发提供产业支撑；继续加快以水泥、页岩红砖为重点的建材业发展，大力发展新型建筑材料，提升建材业层次和结构；加快发展化工、饲料加工等新兴产业，带动全县工业体系多元化发展；切实加快在建的津渝辣色素厂、平远生态食品加工厂、香港大光集团等重点龙头企业的建设和技改进度，使之尽快建成投产，发挥效益。在抓好现有企业和项目的同时，积极做好文山煤业公司焦化厂、驰远化冶公司磷肥技改、新型干法水泥熟料基地、铝土矿开发等工业骨干项目的前期工作，争取早日上马实施，不断增强我县工业发展后劲，壮大工业经济实力。

进一步提高对国有企业改革重要性和紧迫性的认识，加强对国有企业改革改制工作的领导，坚持以产权制度改革为核心，认真落实改革工作计划，建立重点、难点企业改革联席会议制度，采取倒计时的方法，切实加快国有企业改革步伐，年内全面完成尚未改制 8 户企业的改革任务。在改革中，要把能不能妥善安置企业职工作为改革的首要问题，既保证改革进度，又兼顾改革质

量，既能圆满完成改革任务，又能保证大局稳定。盘活存量资产，防止国有资产流失，统筹安排改革资金，确保改革各项工作顺利进行，取得实效。

三、千方百计扩大固定资产投资规模，推动重大项目的全面实施

固定资产投资是拉动我县经济增长的重要因素，也是夯实发展后劲的基础。要抓住国家继续实施西部大开发和积极财政政策的机遇，按照“抓项目、增后劲、调结构、促发展”的要求，紧紧抓住事关全县经济社会发展的重大项目，以项目促发展，以发展带项目，努力扩大投资规模，确保完成州下达我县的固定资产投资任务。

交通建设方面，要按照州委、州政府提出的构建“水、陆、空”现代交通大格局的构想，全力以赴配合好衡昆高速公路平锁段、文山民用机场、砚文二级公路扫尾等在建工程的建设，积极协调和解决工程进展中遇到的各种困难和问题，为工程的顺利实施营造良好的外部环境；积极协助做好砚山至罗村口高速公路砚山段的前期工作，力争年内开工；抓好炭房至普者黑二级公路，砚山至西畴油路工程，八嘎至蚌峨、维摩至石板房、八嘎至红坎、平远至树皮四级公路工程的立项上报工作；加快全县经济干线尤其是乡村道路等级改造的规划建设。水利基础设施建设方面，要抓紧在建的平远大型灌区续建工程、听湖水库除险加固工程建设；抓好州委、州政府布置的8万亩优质米生产区水网建设

规划设计，争取立项实施；启动实施回龙小流域治理，全力搞好小型水利和人畜饮水工程建设；抓好路德、回龙水库饮用水源保护工程，阿额中型水库新建、丰收水库、红舍克水库除险加固工程等项目的立项上报，力争完成渔泽坡、尼龙拱两件小（一）型水库的病险鉴定和初步设计的上报工作，争取省、州更大的支持。社会事业基础设施建设方面，要抓住国家加大对农村教育、卫生、文化等公共事业投入的机遇，结合农村教育综合改革、公共卫生基础设施建设、千里边疆文化长廊建设、农村计生网络建设，积极争取资金投入社会发展项目，年内要全面完成中小学校舍 16727 平方米建设，完成县疾控中心建设任务，组织实施平远、稼依、阿基文化站和阿舍、者腊、阿猛计生服务所建设。

要继续加强项目前期工作，继续加大项目前期工作经费投入，县财政筹集 100 万元以上资金用于项目前期工作银行贷款的举债贴息。加强投资项目库和重大项目储备库建设，确立一批对全县经济社会发展有关键性作用、投资额度大、效益好的重大基础设施项目和生产性项目，积极争取中央和省、州加大投入。继续坚持“四位一体”的项目联系责任制，进一步落实工作目标责任，加大奖罚力度，努力形成全县围着项目转，人人为了项目干的良好氛围。

四、以扶贫三项工程建设大会战为重点，切实推进新阶段扶贫开发

要按照省、州扶贫开发工作会议提出的要求，以解决温饱

和脱贫致富为中心，以增加农民收入为目标，以改善贫困地区群众的生产生活条件为重点，认真组织好扶贫三项工程建设大会战第二战役工作，完成5000口小水窖、3700口沼气池、700口节能灶建设任务，完成茅草房改造605户，力争年内解决2.8万贫困人口的温饱问题。抓紧落实村级扶贫开发规划，重点抓好八嘎特困乡扶贫开发 and 6个扶贫重点村建设，确保扶贫到村到户。继续抓好脱贫致富奔小康示范村和异地搬迁扶贫工程，确保盘龙响水龙异地搬迁住户年内全部迁入新居。以小额信贷扶贫为重点，加大扶贫信贷支持力度。扎实抓好劳务输出，加强与先进发达地区以及劳动密集型企业的交流与沟通，在对外合作、基地建设、培训、管理、服务和信息网络体系建设等方面取得突破，力争通过两年的努力，实现每年向东莞等市场输出劳动力1万人，实现农民人均从劳务收入上增收25元的目标，推进农村劳动力向非农产业转移，增加农民收入。同时，要加强贫困地区教育、农网改造、农村基础设施建设等扶贫基础性工程，加强上海对口帮扶工作力度，改善贫困地区生产生活条件。

五、加快小城镇建设，努力推进城镇化进程

强化经营城镇新理念，坚持走“以地生财，以财建镇，以镇招商，以商养农”的发展之路，鼓励社会和民间资本投资市政基础设施建设。努力争取国家、省、州建设专项资金，搞好城镇基础设施建设。以县城和平远镇为重点，按照“做大砚山县城，做强平远镇”的思路和新修编的砚山县城、平远镇总体规划，结合

工业园区建设，加快规划实施。县城建设要继续抓好嘉园小区的开发建设，实施好城区受损山体植被恢复；坚持“党委决策、政府垄断、部门运作”的土地开发方针，运用市场运作方法，在充分做好分析论证和市场预测的基础上，以批准的修建性详规为依据，结合城市产业的发展，适时组织县城七乡大道，环城东路中段的开发，确保开发一片、带动一片、成功一片，避免土地资源造成浪费，形成城市开发带动产业发展，产业发展支撑城市开发的新格局；年内要完成砚平高速公路连接线布标立交桥至文山民用机场岔路地型数字化成图及控制性详规的编制，完成文山民用机场岔路至砚山与文山交界处道路两侧的带状图绘制工作，同时要把完善城市功能，提高管理水平作为重点抓紧抓好。平远镇的城镇开发要继续抓好新平大街、政府新区和“生态园林”住宅示范区的建设，同时配合平远特色农副产品加工园区的建设，抓紧做好生产资料市场、建材市场、汽车服务城、劳务市场四大专业市场建设和丰湖休闲文化广场、丰收水库西坝垂钓中心等文化娱乐项目的规划包装，完善城镇供排水设施和垃圾收集、清运系统，通过几年的努力，使平远逐步形成文山州西部的交通枢纽、物流中心。继续加快稼依、维摩、阿猛等小城镇建设，发挥集镇辐射带动作用。进一步加大城镇综合整治力度，放宽户籍管理，鼓励、引导农村人口和外来人员进城定居创业，扩大城市人口规模，促进二、三产业的发展，推进城镇化进程。

加快第三产业的发展，建设大市场，搞活大流通，发展大商

贸。抓好衡昆高速公路和 323 国道砚山段物流区规划建设，结合平远、稼依、维摩、江那、阿猛等区域中心小城镇建设，努力培育一批专业和综合市场，积极发展商贸流通业，发展壮大交通运输、餐饮娱乐等传统服务业，大力发展连锁经营、电子商务、物流配送等新兴服务业。加快住房制度改革步伐，全面放开和搞活住房二级市场。

六、加快财源建设步伐，加强财税金融工作

由于受农村税费改革后农特税减少，国家和省重点交通项目完工后投资减少等因素影响，今年财政增收困难、后续财源不足的情况将十分突出。因此，要更加重视财源建设，发展县域经济，增强财政实力，为我县加快发展创造良好的财税环境。要按照“调整结构，突出特色，走新型工业化道路，大力发展非公有制经济”的思路，在特色产品、特色企业、特色产业、特色市场上下功夫，形成新的财政和经济增长点。抓住今年烤烟收购指令性计划比上年增加 1.5 万担的机遇，强化科技兴烟措施，扎扎实实做到提质增效，实现农特税增收；以矿冶、建材、化工、农副产品加工业以及电力企业的扶持壮大为重点，在发展县域经济中走出一条具有砚山特色的工业化道路，促进财政增收；发挥大通道物流便利优势，优化环境，吸引更多的商家到砚山投资物流配送、连锁经营、房地产开发等行业，加快第三产业发展，增加工商税收。在努力扶持壮大现有财源的同时，要紧紧抓住全省启动新一轮财源建设的机遇，围绕优势特色产业，立足产业选项目，

积极上报一批财源建设项目，争取省、州支持，不断培植新财源，为加快全县经济和社会发展提供强有力的财政支持。要切实加强税收征管，严格依法治税，杜绝“跑、冒、滴、漏”，依法打击偷税、逃税、抗税等违法行为，强化个人所得税征管，做到应收尽收。结合农村税费改革后财政体制的变化，重新调整县乡财政管理体制，充分调动县乡两级的积极性。继续加强财政和审计监督，完善预算外资金财政统筹管理，严格会计委派制度和会计集中核算制度，加强政府采购制度。坚持勤俭办一切事业，坚决反对奢侈浪费。政府及其职能部门都要认真贯彻落实中央、省、州关于厉行节约制止奢侈浪费行为的有关规定，加强财经监管，严肃财经纪律，严厉查处各种违反规定乱花钱的行为。财政各项支出的安排，要体现在保工资、保机构运转、保重点支出上，切实解决事关群众切身利益的问题。所有行政事业单位都要精打细算，牢固树立过紧日子的思想，要在努力节省和减少公务接待、公务用车和各种会议开支等方面取得明显实效。

高度重视金融工作，充分发挥金融在现代市场经济中的核心作用。金融部门要继续围绕全县产业结构调整 and 产业发展重点，进一步优化信贷结构，加大信贷支持力度。要继续强化货币政策，切实解决金融运行中存在的问题。不断深化投融资体制改革，进一步拓宽融资渠道，转变融资方式，完善市场融资功能，增强企业融资能力，用市场化运作手段融通资金。以企业为主，建立政府引导、多渠道投资的机制，最大限度地吸引县内外资金

和社会资金投入。要通过深化投融资体制改革，把金融部门、民间资金、社会资本等各种资金调动起来，投入到各项建设和发展之中，提高社会资金在全县固定资产投资中的比重。

七、强化环境建设意识，提高对外开放水平，加快非公经济发展

没有大开放就没有大发展。全县上下必须强化环境建设意识，充分发挥我县的交通区位、土地、矿产资源等优势，以改善投资环境为突破口，努力扩大对外开放，以大开放促进大发展。大力改善投资环境，继续抓好投资软环境整治，努力营造良好的政策、法制、市场、服务和社会环境，大力营造“招商、稳商、留商、亲商、富商、以商引商”的大气候。要把投资软环境整治与整顿和规范市场经济秩序结合起来，与当前正在全县开展的“三为”教育结合起来，建立安全诚信、高效服务、充满商机的创业发展新空间，努力提高我县的对外开放水平。进一步加大招商引资工作力度，加强与省内外先进发达地区的经济技术合作，积极争取在矿冶、建材、化工、生物制药、农副产品精深加工、畜产品开发等领域，吸引优强企业来砚投资和进行资产重组。积极挖掘民间闲置资金投入，逐步把我县建成州内主要的加工生产基地。积极引进县内外资金投资商贸、旅游、教育、房地产开发、市政建设，扩大服务业的对外开放。

没有非公有制经济的发展，就没有砚山经济的大发展。我们要按照党的十六大关于“必须毫不动摇地鼓励、支持和引导非公

有制经济发展”的要求，把大力发展非公有制经济与实施新型工业化战略、农业产业化经营、小城镇建设结合起来，全面贯彻落实省、州、县关于加快非公有制经济发展的各项政策措施，切实做到思想上放心、政策上放宽、工作上放手，推动非公有制经济发展。清理和修订限制非公有制经济发展的政策措施，消除体制性障碍，对重点企业实行挂牌保护，为非公有制经济发展营造宽松环境。积极引导个体私营企业进区入园发展，扶持一批带动力强、辐射面广、工艺先进、竞争力强的优势私营企业做大做强。鼓励个体私营企业通过参股、控股、租赁、收购等多种形式，参与县属国有、集体企业的改革。认真坚持各种所有制经济一视同仁、公平竞争的原则，加强企业信用、服务体系和融资体系建设，加快中小企业担保基金建设，按入股有收益、入股有优惠的原则，吸引社会资金进入担保基金，解决中小企业融资难等问题，改进对个体私营企业的服务，力争今年全县非公有制经济发展再上一个新的台阶。

八、努力提高人民生活水平，切实维护社会稳定

要切实关心群众的生产生活，努力提高人民生活水平。通过加快农业和农村经济结构调整，积极创造条件，扩大劳务输出，引导农村剩余劳动力外出务工，拓宽农民增收渠道。要认真抓好“两个确保”，扩大和增加就业岗位，做好就业和再就业工作，完善失业、养老、工伤、生育、医疗保险制度，依法扩大养老保险覆盖面，提高养老保险费收缴率。深入细致地做好城镇居民最

低生活保障工作，认真做好城市贫困居民全部纳入最低生活保障范围的查缺补漏工作，做到应保尽保。认真做好农村贫困户、受灾户、残疾人等弱势群体的关爱和救助，把灾区的救助和恢复重建工作作为一件大事抓紧抓好，切实保障困难群众基本生活，保护残疾人合法权益，支持老年人开展健康有益的活动。

加强社会治安综合治理和群防群治工作，全面构建全县社会治安综合治理整体联动防范工程，年内力争构建率达80%，努力提高全社会整体治安防范水平。深入开展严打整治斗争，依法严厉打击严重危害人民群众生命财产安全的各种犯罪，坚决同“法轮功”等邪教组织作斗争，坚决扫除黄、赌、毒等社会丑恶现象，下大力气整顿社会治安重点区域，巩固社会稳定的良好局面。在省、州继续加大对政法工作投入的基础上，继续加大县级部分投入。切实开展政法队伍整顿工作，加强政法队伍建设，推进科技强警工作。加大普法依法治理工作力度，全面提高公民法律素质。认真做好社会矛盾纠纷排查调处工作，妥善处置各类群体性事件，及时化解矛盾纠纷。认真落实信访工作责任制，及时掌握人民群众的呼声，切实维护人民群众利益。围绕矿山、道路交通、消防三个重点，坚持“安全第一、预防为主”的方针，进一步深化各项安全专项整治，切实抓好安全生产监管，加大事故和隐患的排查整改力度，依法严肃查处安全生产违法行为，严格执行重特大安全事故行政责任追究制，努力遏制群死群伤重特大安全事故的发生，确保人民群众生命财产安全。认真抓好禽流感

防控工作，建立健全县、乡、村防控网络，强化免疫措施，强化监控，重点做好交通沿线和饲养大户的监控，努力将疫情堵在县外。继续抓好国防教育，加强民兵和预备役队伍建设，加强人防战备工作，开展“双拥”活动，加强军政军民团结，积极做好转业退伍军人安置和优抚工作。进一步做好民族宗教工作，正确贯彻党的民族宗教政策，积极化解民族内部矛盾，依法加强对宗教事务的管理，加强各民族的团结。加强侨务工作，充分发挥两个华侨农场的“侨乡”优势，扩大砚山在海外的知名度，吸引更多华人华侨到我县投资创业发展。

九、实施科教兴县和可持续发展战略，切实加强精神文明建设

按照州委提出的“打牢一个基础，突破一个‘瓶颈’，搞活两个机制，理顺一个关系，放开一片市场”的思路和要求，认真做好全县农村教育综合改革试点工作，按照州、县试点方案，突出重点，整体推进，切实抓好县一中、平远二中和平远、稼依两镇的试点，推进全县中小学布局的战略性调整和人事制度、教育教学体制的改革，积极推进学校后勤社会化改革，积极探索非义务教育社会办学新路子；继续抓好“两基”巩固提高工作，确保今年省政府复查验收顺利通过。围绕我县支柱产业和特色产业开发，积极探索与砚山经济发展相适应的科技管理体制，加大科技投入，大力发展民营科技企业，引导企业与科研机构的联系与合作，加快新技术、新工艺、新产品的研究和开发，通过科技创新

和技术进步，提高产品生产力和竞争力。扎实抓好农业科技示范园建设，加强试验示范与成果推广，推进农村专业技术组织建设，提高科技对农业的贡献率。

实施可持续发展战略，促进人口、资源、环境协调发展。进一步加强农村基层计生网络建设，全面推行以村为主，强化流动人口计划生育管理，建立人口与计划生育综合治理机制，严格依法管理，认真执行“一票否决制”和“黄牌警告制”，确保人口自然增长率和多孩率控制在规定的范围内。依法保护和合理利用土地、矿产、森林和水资源。完善土地有偿使用和招标投标挂牌出让制度，继续清理、整顿和规范土地市场，认真贯彻执行“一个渠道进水、一个池子蓄水、一个龙头放水”的土地管理原则，将调控土地市场的主动权牢牢掌握在政府手中，强化政府对土地一级市场的垄断，放活土地二级市场。加强环境保护和污染治理，严格执行排污控制标准，实行总量控制，加强环保执法，抓好重点小城镇、重点矿源点和工业园区的环境保护。以生态环境脆弱、水土流失严重的 323 国道沿线为重点，进一步加强生态环境建设。

高度重视精神文明建设，切实做到“两手抓，两手都要硬”。坚持依法治县和以德治县相结合，认真宣传和落实《公民道德建设实施纲要》，全面加强社会公德、职业道德和家庭美德建设。深入开展文明社区、文明单位、文明村镇、文明家庭和“十星级文明户”等群众性文明创建活动，提倡科学精神，普及

科学知识，搞好移风易俗，反对封建迷信。切实抓好社区建设，强化社区职能，努力建设管理有序、服务完善、文明祥和的新型社区。以公共卫生建设为核心，加快卫生事业改革和发展，积极推进城镇和农村卫生体制改革，认真做好卫生监督、疾病预防控制、妇幼保健和爱国卫生工作，积极推进医疗后勤社会化改革，加强医风医德教育，提高服务水平。继续加强基层文化、体育等设施建设，改革创新文化体制，建立和完善有利于调动文化工作者积极性、创造性、多出精品、多出人才的管理体制和运行机制，探索我县文化产业的发展。积极开展群众文化和群众体育活动，广泛开展全民健身运动，活跃城乡群众文化体育生活。加强文化市场管理，搞好民族文化的保护、研究和开发工作。积极推进广播电视事业改革，按照省、州要求做好县广播电视网络中心改制合并省公司工作，加快村民委普及有线电视工程进度。依法开展第一次全国经济普查。继续做好档案、修志工作。

全面加强政府自身建设

新的形势和任务，迫切需要我们加强政府自身建设。县政府及其职能部门都要紧紧围绕建设廉洁、勤政、务实、高效政府的工作目标，以进一步转变政府职能，加强调查研究，坚持依法行政，加强反腐倡廉等为重点，切实抓好作风建设，进一步提高政府管理水平。

一、转变政府职能，全面加强政府作风建设

按照建立廉洁高效、运转协调、行为规范的行政管理体系的要求，切实把政府职能转到经济调节、市场监管、社会管理和公共事务上来。推进行政审批制度改革，减少审批事项，简化审批程序，规范设置审批项目，建立行政审批责任追究制，切实提高服务质量和办事效率。抓紧解决部分部门职能交叉的问题，实行一项工作由一个部门为主负责。要按照胡锦涛总书记提出的“大力弘扬求真务实精神、大兴求真务实之风”的要求，认真抓好政府机关的作风教育整顿工作。切实加强思想教育，不断提高领导干部和公务员求真务实的自觉性，把求真务实体现到各项工作之中。从县政府领导班子成员做起，严格执行省政府“八条禁令”和州政府“五条要求”，加强调查研究，坚持讲实话、出实招、办实事，把工作的着力点真正放到研究解决改革发展稳定中的重大问题上，放到切实帮助基层和群众解决实际问题上。坚决防止和克服官僚主义、形式主义，转变作风，狠抓各项工作的落实。

二、认真落实依法治县的各项措施，严格依法行政

以提高全民法律素质和全社会法治化管理水平为目标，认真实施“四五”普法规划，增强法律意识和依法办事能力。要重点解决多头执法、多层执法和执法不公的问题，推动综合执法体系建设。加强政府法制工作，全面贯彻实施《中华人民共和国行政许可法》，保护公民、法人和其他组织的合法权益，健全行政执

法监督机制，依法规范行政行为。进一步增强各级政府领导干部和公务员的法制观念，提高依法行政水平。大力加强行政执法队伍建设，严肃查处执法中的违法违纪问题。

政府及政府各部门要自觉接受县人大及其常委会的法律和工作监督，自觉接受县政协的民主监督。认真贯彻落实省委《关于进一步加强人大代表工作的意见》和《关于积极推进人民政协履行职能制度化、规范化和程序化的意见》。认真办理人大代表和政协委员的建议和提案，加强督办，跟踪落实，积极为人大代表和政协委员履行职责创造条件。加强基层民主建设，拓宽民主监督渠道，继续推行政务公开、村务公开和厂务公开，保障公民知情权的有效行使。

三、加强政府勤政廉政建设，努力建设高素质的公务员队伍
认真落实党风廉政建设责任制，抓好各级领导干部的廉洁自律、案件查处、纠正部门和行业不正之风工作，加大从源头上治理腐败的力度。对挤占、挪用、贪污、挥霍公款等行为，要依法依纪从严查处。

继续深化公务员管理制度改革，全面推行公务员公开招考制度，加大竞争上岗和轮岗交流的力度。严格执行干部人事制度，加强机构编制管理，严格定员定编。建立和完善对公务员的激励约束机制，逐步实现优胜劣汰，提高公务员队伍整体素质。

各位代表，在新的一年里，我们一定加倍努力工作，以高昂的斗志锐意改革，以饱满的热情致力发展，以求真务实的作风狠

抓落实。让我们在邓小平理论和“三个代表”重要思想的指导下，在中共砚山县委的正确领导下，紧紧依靠全县各族人民，解放思想，振奋精神，再接再厉，开拓进取，在新的一年里创造更加辉煌的业绩，为全面建设小康社会作出新的、更大的贡献！