

# 政府工作报告

——2014年2月19日在砚山县第十五届人民代表大会第二次会议上

县长 李 红

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2013年工作回顾

2013年是本届政府履职的第一年。一年来，在州委、州人民政府和县委的领导下，在县人大、县政协的监督和社会各界的支持下，县政府团结和带领全县各族干部群众，牢牢把握稳中求进、好中求快、变中求新总基调，积极应对和化解改革发展中的遇到的新情况、新问题，克服了宏观经济下行、实体经济效益下滑、自然灾害频发等困难，较好地完成了县第十五届人大一次会议确定的各项目标任务。全县完成地区生产总值90.14亿元，增长15.2%；规模以上固定资产投资56.67亿元，增长31%；财政总收入7.68亿元，增长21.9%；地方公共财政预算收入5.04亿元，增长25.2%；城镇居民人均可支配收入21702元，增长14.5%；农民人均纯收入5687元，增长20.5%。

(一)“三农”工作实现新突破。编制“三农”发展大规划并启

动试点，制定了全县 105 个行政村（社区）1033 个自然村小康进程路线图和时间表。完成左右江革命老区振兴规划，全面启动滇桂黔石漠化片区区域发展与扶贫攻坚规划，投入 9624.34 万元，实施革命老区、易地搬迁、整村推进等 131 个项目，农村发展迸发活力。推进农村“三权三证”抵押融资工作，农村“三权”累计颁证 18.67 万户，办理抵押融资贷款 7896 万元。州、县投入专项资金 3000 万元，整合项目资金 1.55 亿元，实施国家现代农业示范区水、电、路等一批基础设施项目，农业保障能力不断增强。新增农民专业合作社 136 个，创建产业基地 29 万亩，带动 4.53 万户群众增收。大力发展高原特色农业，提升烤烟、辣椒、三七、蔬菜、畜牧等传统产业，扶持种业、万寿菊、重楼等新兴产业，培育玫瑰、薰衣草、蓝莓等庄园经济，农业产业化步伐加快。全县农业总产值实现 32.97 亿元，增长 31.1%。其中：粮食产量 2.55 亿公斤，实现“十连增”；烟农收入 5.5 亿元，烟叶税收 1.2 亿元。

（二）工业经济再上新台阶。投入专项资金 2500 万元，加快工业园区“一园四区”建设。用建城的理念，引入瑞成公司、恒丰集团等民营企业参与园区开发，引入社会资金 2.71 亿元，实施园区水、电、路、标准厂房等基础设施建设。开展矿产资源“两整一提高”工作，引进九台集团年产 40 万吨流态化焙烧还原锰等矿产品精深加工项目，加快海螺集团日产 9000 吨水泥熟料等项目建设，促成巨成公司年产 40 万吨高频焊管、金鼎公司年产 2000 万件穆斯林长袍等项目建成投产，基本形成冶金、建材、化工、

农特产品加工、生物资源加工和劳动密集型六大产业群体，轻重工业比例调整为 39.6：60.4。累计入园企业 68 户，园区总产值突破百亿元大关。2013 年 6 月，砚山工业园区被省政府认定为省级工业园区；7 月，承接产业转移加工区被省工信委确定为省级新型工业化产业示范基地。严格控制企业排污，引导企业节能技改，促进资源综合利用、高新技术推广和循环经济发展，淘汰水泥落后产能 8.8 万吨，预计单位生产总值能耗降低 3%。全县工业总产值 106.58 亿元，增长 25.4%。

**（三）基础设施得到新加强。**抓住云南桥头堡建设、石漠化片区区域发展与扶贫攻坚等机遇，安排前期经费 2305 万元，抓实 4 个列入省“三个一百”、15 个列入州“三个三十”、90 个列入县“二三四”重点项目建设。投入 4.75 亿元，建成国道 323 线县城过境公路一期工程、2 条（段）县乡公路、16 条（段）通村公路硬化和全县最后 6 个不通公路自然村通路工程等项目，加快云桂铁路（砚山段）、国道 323 线县城过境公路二期工程等项目建设，推进蒙文砚丘铁路、蒙文砚高速公路、平文高速公路等项目前期工作。投入 3 亿元，实施中央财政山区“五小水利”重点县、白龙山水库、农村饮水安全等项目建设，建成各类水利工程 1.01 万件，新解决 5.1 万人饮水安全问题。投入 5 亿元，建成 220 千伏路德变电站、4 个乡（镇）农网改造等项目，加快成品油管道、天然气利用等项目建设，推进平远 200 兆瓦太阳能光伏发电、阿舍 10 万千瓦风能发电等项目前期工作。同时，通讯、社会事业

等各个领域项目建设稳步推进，发展基础进一步夯实。

**（四）城乡建设迈出新步伐。**抓住“文砚丘平”城市群和“文砚同城化”建设机遇，投入 24.98 亿元，新建一批市政道路、公共服务设施、绿化亮化工程，建成兴贸路、绿景豪庭等项目，加快天润·龙湖城、污水处理厂改扩建、2600 套城镇保障性住房和 2180 户农村危房改造等项目建设，县城旧城改造、新区开发和平远地区新一轮规划建设稳步推进，承接产业转移加工区与县城新区实现产城融合发展，城北片区新城轮廓基本形成。深入推进和谐砚山、森林砚山、七彩砚山“三项行动”，加快美丽乡村建设，重点水源地保护得到加强，生态环境持续改善，森林覆盖率达到 29.8%。引导和鼓励符合条件的农业人口向城镇有序转移，全年新增转户 1.77 万人，城镇化率达 40%。发挥通道优势，加快发展城乡交通运输、批发零售、住宿餐饮等流通经济，现代服务业健康发展，实现社会消费品零售总额 28.39 亿元，增长 14%。

**（五）招商引资取得新成效。**研究出台推动工业跨越发展、加快职业教育发展等 20 个实施意见，完善招商引资系列优惠政策，优化发展环境。积极参与珠三角、长三角以及周边省区交流合作，主动深入广州、深圳等地上门招商选资，重点引进符合国家产业政策、有利于优化产业结构、有利于环境保护、有利于生态建设、有利于解决就业和社会和谐稳定的项目。全年引进广西百裕集团、滇粤投资公司等 14 户企业落户，与上海航天机电、深圳中触、香港皓群等高新技术企业签订合作协议，实施国内合

作项目 47 个，招商引资到位资金 39.28 亿元，增长 30.2%。

(六) 资金保障水平有了新提高。全年争取中央、省、州一般性转移支付资金 9.42 亿元，专项转移支付资金 9.28 亿元，保证了重点项目、重点产业建设的投入；优化支出结构，民生领域支出 7.05 亿元，占县本级财力预算支出的 67.4%。营业税改征增值税试点工作稳步推进，财政资金管理工作进一步规范。引导金融机构支持地方经济发展，年末金融机构存款余额 68.8 亿元，净增 12.64 亿元，增长 22.5%；贷款余额 36.87 亿元，净增 5.7 亿元，增长 18.3%；农村金融服务体系建设不断加强，金融服务实现所有行政村全覆盖。积极开展政策性农业保险工作，农业保险赔付 304.6 万元。

(七) 社会事业获得新进步。县职中顺利通过省级重点中职学校评估验收；县三小、平远二小建成使用，完成 56 所中小学食堂及校舍改扩建 5.76 万平方米；拨付教育专项经费及各类补助资金 1.18 亿元；妥善解决 6098 名代课教师和原民办教师历史遗留问题。实施创新驱动发展战略，“滇砚系列”杂交玉米 20 个品种通过东南亚国家认定，三七连作障碍技术攻关取得积极进展；新增注册商标 39 件、专利 7 件。稳步推进基本公共卫生服务均等化，实施“光明工程”、“妇幼健康计划”等卫生惠民工程，县人民医院、县中医医院通过二级甲等医院评审验收；新型农村合作医疗参合率 98.34%、受益率 135.75%。开展食品药品安全示范县创建，完成食品药品监管体制改革。计划生育政策有效落

实，出生人口素质稳步提高。县民族文化中心建设稳步推进，文化惠民工程深入实施，《斗南弦子制作技艺》、《大新草人舞》列入省级非物质文化遗产名录，“文化乐民”经验入选省级《文化惠民·春风化雨丛书》。开展农村实用技术、劳动力转移培训 288 期 1.78 万人次，农村劳动力外出务工 9.1 万人次；新增城镇就业岗位 2032 个，城镇登记失业率 3.63%。城乡居民社会养老保险参保 24.56 万人；安排低保、五保、孤儿对象 4.17 万人，发放各类保障补助 1.15 亿元；回民中心敬老院、县城中心敬老院建成使用。县档案馆晋升为国家二级综合档案馆。广播电视、体育、统计、地震、史志、侨务、老龄、妇女儿童、残疾人、慈善、人防、气象、邮政等各项事业协调发展。

**（八）社会治理打开新局面。**继续开展民族团结进步示范县创建，依法管理宗教事务，整合资金 6841.46 万元，实施少数民族聚居区危房改造、盘龙法土龙文化旅游园区建设等 26 个项目，民族地区经济发展、社会和谐、宗教和顺。双拥共建深入开展，征集新兵 75 名，驻砚部队和广大官兵在抢险救灾工作中发挥了重要作用。开展先进平安县、无毒先进县、法治县创建，实施“两抢一盗”百日大会战，广大群众的安全感不断提高。城镇社区网格化管理试点工作扎实推进。加大社会纠纷调处力度，一批信访热点、难点问题得到有效化解。村民自治管理矿山试点探索推进，盗采国家资源行为有效遏制。开展“安全生产百日大会战”等系列监管行动，全年安全生产事故起数、死亡人数、受伤人数同比下

降 52.63%、70.96%、57.14%。2013 年 3 月，被省委、省政府确定为民族团结进步示范县；7 月，被省委、省政府命名为先进平安县。

（九）政府自身建设呈现新气象。坚决执行县委的决定，自觉接受县人大的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，注重听取工商联、各民主党派、无党派人士以及社会各界意见，积极支持法院、检察院、人民团体依法依章开展工作。全年承办“三会”代表委员建议提案 633 件，办复率 100%；整合资金 5188.79 万元，办结 308 件，办结率 48.66%，比上年提高 20.23 个百分点。全年受理行政审批和服务事项 32.84 万件，并联审批项目 110 个。实施公共资源交易项目 190 个，国有资产增值 6147.09 万元；规范政府采购行为，节约资金 506 万元。深入贯彻落实中央“八项规定”及省委、州委、县委实施办法，坚决反对“四风”，严格执行改进会风、文风、接待、公务用车等有关规定，严控“三公”经费支出，全面清理楼堂馆所和办公用房。充分发挥监察、审计、督查监督作用，确保县委、县政府重大决策部署有效落实。加强国家公职人员教育管理，查办违纪违法案件 39 件、党政纪处分 42 人、行政问责 14 人，干部队伍建设进一步加强。

各位代表，在全球经济复苏缓慢、国内经济下行压力加大的严峻形势下，取得这样的成绩来之不易，这是县委坚强领导和科学决策的结果，是全县各级干部和各族群众群策群力、团结拼搏的结果，是人大代表和政协委员监督、支持、帮助的结果。在此，

我代表县人民政府，向全县各级干部、各族群众、各民主党派、各人民团体和各界人士，向省州驻砚单位和驻砚军警部队，向所有关心支持砚山经济社会发展的各界朋友，表示衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到发展中面临的困难和问题。主要表现在：一是工业企业经营困难，城乡消费动力不足，固定资产投资增长乏力，保持经济平稳较快发展面临诸多困难；二是项目审批难、落地难、融资难问题依然突出，重大项目推进难度较大；三是水利、交通、通讯等重点基础设施建设仍然滞后，发展“瓶颈”有待进一步突破；四是群众贫困面大、贫困程度深，扶贫攻坚和民生改善任务艰巨；五是社会发展处于经济转型期、矛盾凸显期，影响社会和谐稳定的隐患较多；六是部分干部思想解放不够、办法措施不多，与当前全面深化改革的要求还存在较大差距。这些问题，我们必须引起高度重视，用改革的精神、创新的举措切实加以解决。

## **二、2014年目标任务**

今年是深入贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的第一年，也是顺利完成“十二五”规划目标承上启下的重要一年，做好今年的工作意义重大。我们将坚持稳中求进、能快则快、加快发展的总基调，把深化改革贯穿于各个领域、各个环节之中，开拓进取，创新谋变，着力增强内生发展动力，努力开创各项工作新局面。

今年全县经济社会发展的总体思路是：深入贯彻落实党的十



八大、十八届三中全会、中央经济工作会、省委九届七次全会、州委八届五次全会、县委十一届七次全会精神，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以“上台阶、提质量、勇争先”为主基调，坚定不移推进改革开放，深入实施“1237”发展战略，进一步夯实“三农”发展基础，加快资源整合与产业提升，加快国家现代农业示范区、省级工业园区、物流园区建设步伐，加强重点项目建设，促进城乡统筹发展，保障和改善民生，维护社会和谐稳定，全面推动经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态建设和政府自身建设取得新成效、实现新突破、再上新台阶，不断开创砚山经济社会跨越发展新局面。

今年国民经济和社会发展的主要预期目标建议为：地区生产总值增长13%以上；规模以上固定资产投资增长29%以上；社会消费品零售总额增长14%以上；地方公共财政预算收入增长19%以上；城镇居民人均可支配收入增长12%以上；农民人均纯收入增长18%以上；城镇登记失业率控制在4%以内；单位生产总值能耗降低3%左右。

提出地区生产总值增长13%以上的预期目标，既是我县实现与全省全州同步全面建成小康社会的需要，也充分考虑了我县发展潜力，体现了稳中求进的工作总基调，是民生改善、就业比较充分的速度，是有利于增强经济活力、推动经济结构调整的速度，是经济发展质量和效益同步提高的速度。

做好今年的工作，必须认清形势、趋利避害，抢抓机遇、乘

势而上，保持经济平稳较快发展。总的来看，世界经济在较长时期内仍将处于低速增长态势，经济复苏缓慢曲折。国内经济下行压力较大，一些长期积累的矛盾正逐步显现。我县经济发展相对滞后，经济总量小，产业基础脆弱，科技含量低，发展中将会遇到许多困难和问题。但通过认真分析，我们仍有条件保持经济较快发展，仍处于大有作为的重要战略机遇期。一是党的十八届三中全会对全面深化改革作出总体安排部署，将进一步激发发展的内生动力与活力；二是国家深入推进西部大开发、支持云南桥头堡建设、实施石漠化片区区域发展与扶贫攻坚和左右江革命老区振兴规划，将在产业发展、基础设施建设、民生保障等方面获得上级差别化政策支持；三是东部地区产业向西部地区转移进程加快，为我县加快建设云南承接产业转移前沿示范区和新型工业化产业示范基地，促进经济结构转型升级创造了良好机遇；四是我县正处在工业化和城镇化快速发展的时期，在产业优化升级和新型城镇化进程中蕴藏着广阔的发展空间和巨大的内需潜力；五是我县一批重点产业项目已建成投产，一批重大基础设施和产业发展项目将于今年全面开工建设，发展潜能正逐步释放；六是在省委、省政府推进与珠三角地区、与邻省邻国深入合作战略中，我县有着得天独厚的区位优势 and 条件，为我县参与新一轮扩大开放、实现跨越发展提供了重要的历史机遇。我们要强化机遇意识，利用好我县的区位优势和后发优势，主动作为，着力谋求发展新突破，积聚发展新能量，实现发展新跨越。

做好今年的工作，必须不断解放思想、改革创新，敢于担当、奋力攻坚，大胆突破体制机制障碍，不断释放改革新红利。党的十八届三中全会描绘了全面深化改革的新蓝图、新愿景、新目标，开启了实现中华民族伟大复兴中国梦的新征程；省委、省政府和州委、州政府对各项改革任务作出了全面安排部署。我们要准确领会十八届三中全会提出的新思想、新论断、新举措，切实把思想和行动统一到中央和省、州党委、政府的决策部署上来，牢固树立进取意识、机遇意识、责任意识，坚定不移地坚持社会主义市场经济改革方向，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，把促进社会公平正义、增进人民福祉作为全面深化改革的出发点和落脚点，紧紧依靠人民群众推进改革，坚决打好全面深化改革这场攻坚战。坚持统筹谋划各个方面、各个层次的改革，既要切实抓好中央和省委、省政府及州委、州政府已经部署和正在进行的各项改革，又要突出制约我县发展的重点领域和关键环节，突出人民群众普遍关注、反映强烈的问题，大胆探索创新，迅速取得突破，增强发展动力。今年，我们要在行政管理、农村“三权三证”抵押融资、培育发展新型农业经营主体、推进矿产资源“两整一提高”、产业园区建设、非公经济发展、投融资平台建设、城乡一体化发展、科技发展、技能型实用型人才培养、社会治理、作风建设等领域的改革创新上取得突破，让人民群众切实感受到改革带来的新变化，让发展成果更公平、更直接地惠及全县各族人民。

### 三、今年的工作重点

围绕发展思路和目标任务，今年重点抓好九个方面的工作：

#### (一)着眼于破解“三农”难题，加快实施“三农”发展大规划。

深入实施“三农”发展大规划，扎实推进“三权三证”抵押融资工作，突出产业支撑，强化基础配套，释放改革红利，确保农业总产值增长 17% 以上。抓实农产品安全。认真落实粮食行政首长负责制和各项强农惠农富农政策，牢牢守住耕地红线和粮食安全底线，加大良种良法推广和高产创建力度，确保粮食产量达到 2.68 亿公斤，争创“粮食生产大县”。严把农产品生产环境安全关，强化食品安全源头监管，确保广大人民群众“舌尖上的安全”。大力发展高原特色农业。认真落实全县 14.4 万亩烟叶种植计划，在提质增效上下功夫，确保实现烟农收入 4.7 亿元以上；指导和帮助受灾七农开展生产自救，稳步推进三七产业科学发展；提高辣椒、蔬菜种植水平，实现辣椒种植 52 万亩以上，商品蔬菜种植 15 万亩以上；加强木本油料管护，新发展木本油料 3.5 万亩；加快畜牧业发展步伐，做好“生猪调出大县”创建，力争实现畜牧业产值增长 12% 以上。积极发展种业、石斛、重楼、万寿菊等新兴产业，拓宽农民增收渠道。加快国家现代农业示范区建设。继续安排 2000 万元农业产业化发展资金，积极整合项目资金，加大园区重点基础设施项目投入，大力培育家庭农场、专业大户、农民专业合作社、产业化龙头企业等新型主体，年内新增农民专业合作社 100 个以上。认真落实园区优惠政策，促成国家杂交玉米

工程研究中心、省农科院等科研机构落户综合示范园。以苗乡三七科技园、天津天士力集团科技园为载体，引进清华大学、中科院等高端技术力量，推进三七种植及精深加工等一批重大农业关键技术攻关。初步建成集科研、试验示范、冷链物流、生态观光为一体的现代农业示范区。着力破解农村融资难题。认真落实“三权三证”抵押融资办法，加快确权颁证进程，抓紧搭建农村综合产权流转服务平台和保险担保平台，充分调动金融保险机构和农民积极性，盘活农村农民资产，激发农村发展活力。改善农业生产条件。投入 8000 万元专项扶持资金加快交通沿线种养业聚集区冷链仓储规划建设，重点推进国家现代农业示范区综合示范园、现代物流园区高标准冷链仓储群建设，构建农产品流通体系。大力争取中低产田地改造、农业综合开发、土地整理等项目建设，增强农业发展承载能力。

（二）着眼于强化工业支撑，加快工业转型升级。坚持“工业强县”战略不动摇，进一步转方式调结构，推动工业经济跨越发展，确保工业总产值增长 19% 以上。加快园区建设进度。用好省级工业园区这张名片，广泛吸纳民间资本及企业资金参与园区开发，全力争取各级各方项目、资金、政策支持，加快实施承接产业转移加工区第三期 5 万平方米标准厂房建设、布标高速公路延长线扩建、110 千伏统卡输变电工程等项目建设，组建园区企业服务中心、健全完善园区金融、医疗、购物网点，使园区成为承接产业转移、促进产业聚集的龙头。实现园区工业增加值增长

16%以上。推动产业转型升级。以承接产业转移加工区为载体，引进食品、服装、日用品、电子组装等劳动密集型产业向加工区聚集发展，着力打造云南省承接产业转移示范基地。巩固提升铁合金产业，重点抓好年产40万吨流态化焙烧还原锰一期、年产40万吨高频焊管二期、云南天雄公司矿业一体化建设等项目，着力打造云南省主要的锰系铁合金生产基地。以文山海螺、兴建等企业为龙头，加快推进日产9000吨水泥生产线、年产30万立方蒸压加气混凝土砌块生产线等项目，着力打造滇东南建材基地。以科技创新为主线，培育扶持苗乡三七、华博、同和、永润、立达尔、金七等农副产品和生物资源加工企业做大做强，加快平远五联清真肉食品加工项目建设，着力打造文山州农特产品和生物资源加工出口基地。强化服务保障措施。安排2000万元专项资金，支持重点工业项目建设，推动工业跨越发展。强力推进矿产资源“两整一提高”工作，围绕全州矿产资源开发利用总体规划和我县实施方案，引导和鼓励有实力、有技术、有信誉的企业参与我县矿产资源整合，尽快做大做强矿业经济。实行县级领导挂钩联系工业企业制度，及时帮助企业协调解决项目用地、贷款、用工等难题。深入实施“质量兴县”、“品牌兴企”战略，争创国际国内名牌、名品，提升品牌效应。加强企业文化建设，培育企业软实力，推动和促进企业发展模式转型及自主创新能力提升。

**（三）着眼于扩大流通与消费，加快发展现代服务业。加快流通体系建设。**抓紧启动现代物流园区一期工程，确保基础设施、

冷链物流等项目于年内建成，实现物流与各类产业互动发展。加快砚山机动车交易市场、砚南林产品交易市场建设，配合做好全州粮食物流园区项目前期工作，扎实推进县城综合农贸市场、稼依辣椒市场等一批城乡集贸市场改造升级，新建改造一批中心超市，推进个体工商户、批发零售行业达标工程，完善城乡流通网络。按要求兑现航线补贴和旅客乘机补贴，培育壮大航空市场。大力发展现代服务业。鼓励发展物流运输、设计包装、商展会展等生产性服务业。积极引导休闲娱乐、商旅餐饮、生态观光、商贸营销等生活性服务业和家政、物业管理等社区服务业加快发展。扎实推进听湖片区保护与开发，加快推进阿舍黑巴草场、鲁都克天主教堂、盘龙乡法土龙文化旅游园区等乡村、生态旅游品牌建设。着力提高城乡消费水平。积极培育通信、互联网、数字产品等消费热点，引导发展文化娱乐、体育健身、教育培训等消费模式，鼓励住房、汽车、建材、家电等经营销售向农村延伸，不断满足人民群众日益增长的物质文化生活需求。

（四）着眼于突破发展“瓶颈”，加快推进基础设施建设。继续安排 2500 万元项目前期工作经费，抓好 58 个续建、104 个新开工、92 个前期项目工作。健全完善项目工作机制。引入企业、专家和人才参与项目前期工作，狠抓项目策划储备，提高项目申报效率，确保更多项目纳入上级计划盘子。县政府每月召开一次项目、统计工作联席会、全县每季度召开一次项目工作推进会，加大督查督办和倒逼管理力度，确保项目工作全面提速。全力推

进综合交通基础建设。重点抓好云桂铁路（砚山段），平文、蒙文砚高速公路，国道 323 线子母戛垭口至阿三龙、平远至腻脚改建和县城过境公路二期工程，做好蒙文砚丘铁路、贵州纳雍至河口高速公路（砚山段）、砚文一级公路等项目前期工作。实施平远、江那镇区路面改造，加快通村委会路面硬化、特色农业产业路网和重点企业辅道建设，抓好通自然村公路升级改造和农村客运站、村委会农村招呼站点建设，确保农村公路安全畅通。深入实施“兴水强县”战略。整合农田水利项目资金 3.5 亿元，加快推进“五小水利”重点县、高效节水及水源工程，完成白龙山水库、六雷水库、平远大型灌区续建配套等 8 个续建项目，争取启动阿香水库、翁达河治理等 15 个项目，完成补左水库、六诏水库等 21 个项目前期工作。构建多元能源保障体系。继续推进城乡电网升级改造，抓好 220 千伏鲁都黑变电站二期、砚山 500 千伏变电站三期、太阳能光伏发电、黑巴风能发电等 7 个电力项目，稳步推进中石化玉溪至富宁成品油管道（砚山段）等项目建设，提升能源保障水平。

**（五）着眼于新型城镇化建设，加快城乡统筹发展。**坚持“以工业化带动城镇化、以城镇化促进城乡一体化”的发展思路，积极稳妥推进城镇化，构建新型工农城乡发展格局。完善城镇功能定位。按照“文砚丘平”城市群、“文砚同城化”关于将砚山建成云南连接珠三角及北部湾的重要节点城市和文山州的次中心城市的功能定位，依托现有山水脉络等独特风光，按照“东控、南延、



西进、北拓、中优”的空间布局，划定生态红线、开发界限，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。加快新型城镇化进程。重视城市建筑设计，鼓励支持建设高层建筑，提高土地利用率，使城市空间形态错落有序，建筑物外观色调协调，不断提升城市品位。结合旧城改造、新区开发、园区建设，重点抓好12条市政道路建设，大通、百货公司等片区旧城改造，污水处理厂改扩建，加快实施溪谷森林、佳雨花园等17个房地产开发项目，着力打造1至2个城市综合体，提高城市综合承载能力。加快推进平远地区新一轮规划建设，启动丰湖路旧城改造、龙树坡城镇上山试点项目建设，统筹推进学校、医院等社会公共服务项目和交通、供排水等市政基础设施项目建设，为县域经济发展打造新的增长点和发展空间。完善和创新进城农民权益保障机制，年内新增1.7万农民转户进城。大力提升城乡人居环境。加快城镇绿化、亮化、美化工程建设，深入实施城乡人居环境提升工程，加大集镇面貌整治力度，根治脏、乱、差问题，争取跨入省级园林县城行列。扎实推进美丽乡村建设。以农村环境整治和农民住房改善为突破，以宜居宜业宜乐为目标，紧紧抓住国家加快推进滇桂黔石漠化片区区域发展与扶贫攻坚、左右江革命老区振兴规划等政策机遇，全力以赴打好新一轮扶贫攻坚战，努力推进贫困村向新农村、小康村、美丽乡村转变，贫困户向小康户、富裕户迈进。

（六）着眼于提高对外开放水平，加快区域合作共建。坚持

以开放促改革、以开放促发展，不断创造对外开放新优势。进一步加强区域经济合作。加快承接产业转移加工区建设，主动承接珠三角、长三角、北部湾等地区产业转移，为全省全州树好示范。深化与开远市、文山市、丘北县等周边县市合作交流，积极推动区域分工协作、优势互补。更加注重改善投资环境。深入实施“央企、滇企、民企”入砚发展战略，加大国家现代农业示范区、工业园区、现代物流园区等园区基础设施建设力度，采取更加优惠、更加灵活的政策，为企业提供“零障碍、低成本、高效率”的优质服务，优化投资环境。全力推进招商引资。深入研究国家产业政策和东部产业转移趋势，重点围绕矿产资源整合、生物资源加工、现代服务业，有针对性地推进以商招商、产业招商、园区招商和全民招商。重视发挥在外砚山籍成功人士的作用，促进“回引”创业。把项目签约落地摆在更加重要的位置，全面提高招商项目的合同履约率、资金到位率、项目开工率、竣工投产率。重点引进一批环境污染小、支撑作用大、解决就业多、税收贡献高、带动能力强的大项目、好项目。力争年内实施国内合作项目 56 个以上，实现到位资金 50 亿元以上。

**（七）着眼于保障和改善民生，加快社会事业协调发展。**高度关注民生，持续加大民生投入，使发展成果更多更公平地惠及全县人民。坚持教育优先发展。迁建县职中和县四小，启动江那、干河、盘龙中心幼儿园建设，确保平远二中建成使用；抓好校安工程建设和义务教育学生营养餐改善计划落实，努力办好人民满

意的教育。深化医药卫生体制改革。加强公共卫生服务、医疗服务、医疗保障和药品供应保障体系建设。启动县中医医院综合楼建设，加快推进乡村卫生基础设施标准化建设。抓好疾病预防控制，推行新型农村合作医疗付费制改革，切实维护人民群众身体健康和生命安全。推动文化繁荣发展。加快县民族文化中心建设进度，确保民族剧院于年底投入使用。推进广播电视村村通、文化信息共享、农家书屋等文化惠民工程，深入开展文艺下乡、“两馆一站”免费开放。积极储备和抓好一批非物质文化遗产申报工作。着力打造文化精品，加强文化市场监管，培育和促进文化产业健康发展。努力促进就业创业。完善就业帮扶政策措施，通过劳务有序输出和引导就近就地转移就业相结合，帮助更多劳动力实现就业创业。进一步完善社会保障制度。健全完善社会保障体系，不断扩大社会保险覆盖面，加大特殊贫困群体社会救助力度。大力实施《公民科学素质行动计划纲要》，提升公民科学素质。落实好各项计划生育惠民政策，促进人口长期均衡发展。扎实抓好第三次全国经济普查，真实反映砚山发展水平。切实保护好妇女儿童和老年人、残疾人的合法权益。积极推进双拥、国防后备力量、气象、史志、侨务、地震、档案、保密、人防、邮政等各项工作，确保各项事业健康发展。

（八）着眼于维护社会和谐稳定，加快社会治理创新。以维护广大人民根本利益为目标，提高社会治理水平，增加和谐因素，维护公共安全，确保社会安定有序、人民安居乐业。加强民主法

治建设。深入推进法治县创建工作，扎实抓好“六五”普法教育，增强全民法治观念。扎实抓好社区矫正、安置帮教、法律援助工作，最大限度增加和谐因素。加强基层群众自治组织建设，健全各项民主管理制度，扩大人民群众有序参与。深入开展群众性精神文明创建活动，培育全民良好道德风尚。不断加强和创新社会治理。加强基层社会治理和服务体系建设，全面推行社区网格化服务管理，增强城乡社区服务功能。强化企事业单位、人民团体在社会管理和服务中的职责，引导社会组织健康有序发展。加强人民调解组织建设，完善社会矛盾调处和社会稳定风险评估机制，落实信访“五级联动”机制，拓宽群众诉求渠道，从源头上预防和减少群体性事件发生。深入推进“平安砚山”建设，打好禁毒防艾人民战争，加大重点地区、重点区域治安整治，严厉打击“两抢一盗”等各类违法犯罪活动，努力提高人民群众安全感。强化安全生产责任制落实，突出抓好重点领域、重点行业安全隐患专项整治和监管，有效防范和坚决遏制重特大事故。积极推动军民融合深度发展。依法加强宗教事务管理，维护宗教领域和谐。从2014年起，县级财政每年安排500万元专项资金，积极向上争取项目投入，抓好全省民族团结进步示范县创建，不断巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系。坚定不移推进生态文明建设。深入推进“三项行动”。加强天然林、公益林、水源林管护和多样性生态资源保护，推进水源地综合系统保护、监测和补偿，加大平远地区生态治理力度，启动听湖排污管网建设和听湖小海湾坝水污染防治与生态修复工程，组织实施好新一轮

退耕还林项目，确保全县森林覆盖率达 30.9% 以上。依法严厉打击破坏生态环境的违法犯罪行为，提升全民生态环境保护意识。推进城镇上山、工业上山、低丘缓坡土地利用等工作，优化国土空间开发格局。加大资源整合和企业技术改造升级力度，落实节能降耗措施，发展环保产业和循环经济。

（九）着眼于理顺政府管理方式，加快政府职能转变。全面深化改革，必须抓住政府自身建设这个根本，全面正确履行政府职能，切实转变作风，建设人民满意政府。转变行政管理职能。稳步推进新一轮政府机构改革和事业单位分类改革，深入推进行政审批制度改革，做好上级下放审批事项的对接工作，进一步清理、精简、规范县级行政审批事项，加快推进政务服务中心标准化建设，推动行政审批事项联网审批，提高行政审批效率。改革预算管理制度，深入推进政府和部门预决算公开，优化财政支出，集中财力保发展、保民生。坚持依法行政。进一步提高依法行政意识，把依法行政贯穿于政府工作各个环节，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。完善科学民主决策机制，严格议事决策程序，重大决策事项坚持听证、公示和专家咨询制度。加强规范性文件、重大决策合法性审查，确保行政决策合法。深化行政执法体制改革，积极推进综合执法，强化执法监督。抓实作风建设。按照中央和省委、州委、县委的统一安排部署，扎实开展好党的群众路线教育实践活动，坚决反对和着力整治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，确保教育实践活动取得实效。深入贯彻落实中央“八项规定”和

省委、州委、县委实施办法，完善作风建设制度，形成长效机制。继续推行县级领导挂钩联系重点项目建设制度，严格执行重点项目、重点工作目标倒逼管理等督查制度，加强督查、监察、审计等专门监督工作，确保重点项目、重点工作落到实处，提高政府的执行力和公信力。加强廉政建设。深入推进惩治和预防腐败体系建设，完善制度和工作机制，坚持用制度管人、管事、管权，从源头上预防腐败。推行政府及其工作部门权力清单制度，制定权力运行流程，加大政务公开力度，增强工作透明度，主动接受社会各界监督。继续深入开展“小金库”、商业贿赂等专项治理，坚决治理征地拆迁、住房保障、食品药品安全、环境保护、安全生产等领域中损害人民群众利益的突出问题。认真落实党风廉政建设“一岗双责”制度，带头严格遵守廉政准则，建好班子、带好队伍，做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表，我们将在整体推进各项工作的同时，竭尽全力为全县人民办好 10 件实事：一是加大力度解决农村群众生产生活用水困难。新建山区“五小水利”工程 8489 件（其中新建小水窖 6713 件），新解决 4 万农村人口饮水安全问题。二是加大力度解决农村使用能源难题。新建沼气池 1300 口，推广太阳能 12300 台，节柴灶改造 900 户，加快农网升级改造，改造中低压配电网 92.23 公里，改造电表 2252 户。三是加大力度解决农村群众出行难问题。实施 12 个村 119.6 公里通村委会路面硬化工程，抓好 2 个农村客运站、90 个村委会农村招呼站点建设。四是加大力度解决城乡群众住房困难问题。实施 1500 套保障性住房建设、800

户城市棚户区改造和 1500 户农村危房改造。五是加大力度实施中低产田地改造。整合各口项目改造中低产田地 20000 亩。六是加大力度推进新一轮扶贫开发。实施 63 个整村推进新农村建设项目、60 个“一事一议”财政奖补项目，新解决 8600 贫困人口脱贫问题。七是加大力度改善城乡办学条件。迁建 2 所中小学、新建 3 所幼儿园、11 所中小学学生食堂、4 所小学学生宿舍楼、1 所中学综合楼。八是加大力度解决群众看病就医难题。实施 5 个乡镇（镇）卫生院、9 个村卫生室标准化建设，为 200 例白内障患者免费实施复明手术。九是加大力度解决农村群众听广播看电视难题。建设广播电视返盲村“村村通”91 个，建设“户户通”工程 6470 户。十是加大力度解决城乡居民就近就地转移就业难题。新开发城镇就业岗位 1750 个以上，实现农村富余劳动力就近就地转移就业 3000 人以上，逐步解决农民长期外出务工带来的系列社会问题。

各位代表，全面改革风正劲，乘风破浪正当时。让我们紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在州委、州政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，团结和依靠全县各族人民，以更加高昂的斗志、更加饱满的热情、更加务实的作风，抢抓新机遇，破解新难题，争创新优势，谋求新突破，为加快推进全面建成小康社会进程，把砚山建设得更加美好而努力奋斗！