

抓住机遇 发挥优势

开创21世纪砚山发展的新局面

——2001年2月24日在砚山县第十二届人民代表大会

第四次会会议上的政府工作报告

县长 蒋祝成

各位代表：

我代表县人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、2000年及“九五”期间工作回顾

过去的2000年，是极不平常的一年，它既是本届县人民政府抓落实的关键一年，又是完成“九五”计划的最后一年。县人民政府在州委、州人民政府和县委的正确领导下，紧紧团结和依靠全县各族人民，解放思想、开拓进取，艰苦创业、扎实工作，经受住了烤烟“双控”、农产品价格走低和自然灾害严重等的严峻考验，圆满完成了全县的各项工作任务，“九五”计划取得了令人鼓舞的成就，保持了砚山经济和社会发展的良好势头，全县社会安定、民族团结，呈现出一派欣欣向荣的景象。

2000年，全县国内生产总值达到8.01亿元(现价)，比1995年增长4.34亿元，年均增长16.9%，完成“九五”计划的87.1%。其中：第一产业、第二产业、第三产业分别比1995年增长1.27亿元、1.65亿元和1.42亿元，占“九五”计划的85.6%、94.3%和81.8%；年均分别增长8.1%、20%和25.4%。

(一) 农村经济全面发展，扶贫攻坚效果显著

县人民政府始终把农业和农村工作放在经济工作的首位，努力增加农民收入，大力发展农村经济，致力农民脱贫致富。一是认真贯彻党在农村的政策，巩固和完善了以家庭联产承包责任制为主的双层经营体制，圆满完成了新一轮土地承包工作；采取切实有效的措施，减轻了农民的负担，调动了农民的积极性。二是大力加强农田水利基本建设。整个“九五”期间累计投入建设资金5168万元，建成不同类型、不同层次的高产稳产农田10.8万亩，增加有效灌溉面积1.53万亩；水利化程度从1995年的30.14%提高到34.9%。三是实施科技兴农战略，狠抓了“种子工程”和玉米杂化、水稻旱育稀植及抛秧、电脑农业专家系统、地膜栽培、冬季农业开发等一批重点农业科技项目的推广，农业科技在实践中得到了广泛运用，科技对农业的贡献率从1995年的27.7%提高到35.9%。四是积极优化种植业结构，逐步实现了由抓粮食生产为

主向多种经营转变、由常规品种向优质品种转变、由增加产量向提高质量效益转变，着眼市场需求，积极推行“订单农业”，并围绕县内主导产品，组建了一批龙头企业，为产业的发展提供产前、产中、产后服务，推动了农业产业化进程。五是战胜了洪涝、冰雹、霜冻等严重灾害，灾区群众的生产生活得到妥善安排。粮食生产取得重大突破，粮食总产量达1.46亿公斤，比1995年增长0.39亿公斤，连续5年获得大丰收；畜牧业总产值和肉类总产量分别由1995年的3698万元和5205吨，提高到8141万元和15551吨；乡镇企业总收入、总产值达到9.8亿元和6.9亿元，比1995年分别增长6.23亿元和3.55亿元。农村经济得到全面发展。

扶贫工作突出实施“治水、改土、办电、通路、绿色”五大基础工程和实施以种养业为主的“3212工程”，开展科技扶贫和小额信贷扶贫，并紧紧抓住国家冶金局、上海闸北区及省、州有关部门对口帮扶的机遇，组织动员全县各级各部门和广大干部职工结对帮扶，真正做到了举全社会之力、攻扶贫之坚。整个“九五”期间，在全县投入的扶贫资金共1.9633亿元（其中争取国家、省、州投入1.9625亿元），各级对口帮扶单位及干部职工投入的扶贫资金及扶贫物资折合人民币1097.9万元。2000年度，全县共实施和完成各类扶贫项目153个，

建成温饱示范村25个；累计发放小额信贷资金1448.9万元，受益农户达10333户。全县累计基本解决了37.42万人的温饱问题，农民人均有粮达324公斤，人均纯收入达782元。狠抓计划生育“三为主”，全面实施计划生育“三结合”，积极推行“扶贫工作到哪里，计划生育‘三结合’就推行到哪里”，各级政府坚持一把手亲自抓、负总责，建立了扶贫开发与计划生育相结合的目标管理责任制，健全了基层服务网络。通过强有力的计划生育工作，五年少生6566人，人口自然增长率控制在11%以内。圆满完成了第五次人口普查的登记阶段工作和农业普查工作，为我县制定人口及经济发展战略提供了科学依据。

（二）基础设施建设加快，“瓶颈”制约有所缓解

重点加强了交通、通信、能源、市政等基础设施建设，2000年与1995年相比：全县公路通车里程已达1815.76公里，增加1073.26公里，全县实现了村村通公路，并争取到了砚文二级公路、砚平高速公路的建设项目，正在积极争取省、州“十五”期间在我县境内建设民用飞机场；所有乡（镇）均实现了通讯传输光缆化、交换程控化和开通了无线寻呼，7个乡（镇）开通了移动电话业务，已拥有市话用户8160户、农话用户6493户，分别增加6284户和6082户，实现了移动电话、无线寻呼国道沿线无盲

区；全县已实现了农村初级电气化，农户用电率达到93.4%，城镇的供电质量大大提高；以县城为中心，沿323国道的小城镇建设已初具规模，尤其是随着县城老街道改造工程的完成和建设路、兴华路、江那路等新区的成功开发，县城面积已由3平方公里扩大到5平方公里，县城体育场、七都广场、尖山园、砚山会堂等一批“双节”重点工程竣工投入使用，县城面貌日新月异，平远、稼依、阿猛等乡（镇）的小城镇建设也取得了显著的成效，城镇化水平已达11.34%。

（三）结构调整趋向合理，资源优势正在逐步发挥

围绕资源优势调结构，以培育三七、烤烟、辣椒、矿冶、建材五个支柱产业和培植蔬菜、香菇、蓖麻和亚麻四个新兴产业为重点，在建设特色产品基地上大作文章，在加快非公有制经济发展上狠下功夫，改变了第一产业“一统天下”的经济格局。2000年与1995年相比：三次产业结构由49：27：24调整到38：33：29，初步实现了调优第一产业、调强第二产业、调快第三产业的目标。烤烟种植在“双控”中求质量、求发展，2000年实现中上等烟比例达99.9%、烟农收入达2037万元、地方财政收入达387.5万元，成为我县种植烤烟以来历史性的突破；辣椒、花生、蔬菜等经济作物种植面积大幅度增加，粮经比例由79：21调整到72：28；林业、畜牧业、

渔业发展加快；总产值（现价）占农业总产值的比重达35.7%，增加了5.3个百分点；矿冶业得到了复苏，涉矿企业已发展到497个，矿冶产品的产量、质量有了大幅度提高，尤其是扶持壮大了一批以生产水泥、页岩砖为主的建材企业，拉动了工业经济的增长，共实现工业总产值达7.345亿元（现价），增加了3.925亿元。随着结构调整力度的加大和资源优势的发挥，带动了以商业、贸易、邮电、通信、金融及餐饮服务、交通运输等为主的第三产业的长足发展，为国内生产总值提供的增加值已由24%提高到29%。在三次产业结构调整、优化和发展中，非公有制经济的迅速发展已成为砚山经济总量的重要组成部分，个体工业创造的总产值已占了整个工业总产值的74%，非公有制经济创造的增加值已占国内生产总值的31%，成为我县经济发展新的增长点。

（四）财政金融运行平稳，财源建设初见成效

在省、州的大力支持下，以调整产业结构为突破口，先后实施了第一、第二批财源建设项目，加大了对三七、建材、辣椒、花生、经济林果、矿冶等重点财源的扶持力度，使一批后续财源初步发挥了效益，全县地方财政收入不但提前两年实现了翻番目标，而且在减收增支因素增多的情况下，超额完成了2000年的财政收入任务，实现一般地方预算收入4300万元，比1995年增加2576万

元，年均增长20.1%；五年共消除历年的滚存赤字1162万元，甩掉了赤字的包袱，实现了省的“以奖代补”目标，为实施“十五”计划打下了坚实基础。与此同时，全县金融部门紧紧围绕全县经济工作重点，积极支持地方经济建设，在保证金融运行平稳的基础上，实现了存贷业务和保险业务、现金投放同步增长及结构更趋优化的好成绩。2000年，各项存款余额为4.3618亿元，比年初增长8.12%；各项贷款余额为5.0922亿元，比年初增长10.85%，高于上年同期5.33个百分点；年净投入现金1.9545亿元，同比多投放4805万元。贷款增加，现金投放增多，为全县的经济发展、社会稳定作出了积极的贡献。

（五）改革迈出较大步伐，开放程度不断提高

把改革作为动力，制定并实施了国有企业改革脱困三年目标，列入计划的企业均实施了不同形式的改革。尤其是对一些负债较高的企业实行了“债务剥离”，减轻了企业负担，企业亏损率下降。县医药公司实现了扭亏增盈，县电力公司改制和阿香电站的股份制改革获得了成功，县燃料公司、汽运公司、外贸公司的改制取得了不同程度的进展，县商贸物业集团公司以盘活资产存量为重点的改革也迈出了新的步伐；社会保障制度改革力度加大，基本建立了养老、失业保险、医疗保险和城镇居民最低生活保障线制度，确保了国有企业离退休人员

养老金和下岗职工基本生活费的按时足额发放；财政供养体制改革、投融资改革和粮食流通体制改革取得了积极进展；顺利完成了工商行政管理体制和技术监督管理体制改革；在巩固平远华侨农场体制改革的基础上，启动了稼依华侨农场体制改革。

对外开放卓有成效。成功地组织县内企业参加了历届昆交会及1999年的昆明国际旅游节、2000年的民洽会等一系列省组织的国际性、全国性大型活动，极大地提高了砚山对外开放程度和知名度。在认真改善对外开放软、硬环境的同时，对外交流十分活跃，与越南北光县及国内的广东阳春市、恩平市和省内的玉溪市通海县建立了友好往来和经济技术合作关系，并抓住上海闸北区、国家冶金局、昆明海关、云南商检局挂钩帮扶砚山的机遇，采取走出去、请进来的办法，在人才、技术培训与引进上迈出了可喜的步伐，扩大了对外交往，开阔了眼界。五年共引进外来企业48个，外来投资2.26亿元，外贸调供出口总额到2000年达到了7001万元，比1995年增加6072万元。

（六）城乡市场流通活跃，人民生活水平全面提高

充分发挥县境内交通优势，沿国道、省道兴建了各类市场34个，初步形成了辐射全县的市场体系。尤其是成功举办首届辣椒商品交易会，极大地促进了商品流

通，提高了农副产品商品率，促进了农民增收。与此同时，城镇干部职工工资大幅度增加，经济发展也为城镇居民增加了就业机会，使消费环境得到了改善，住房、家电、摩托等大宗商品和假日旅游成为城乡居民新的消费热点。2000年与1995年相比：农民人均纯收入由435元增加到782元，社会消费品零售总额由2.45亿元增加到3.64亿元，城镇居民人均可支配收入由2642元增加到4800元，人均居住面积由5.14平方米增加到10.92平方米。在人民生活水平得到了全面提高的同时，通过加大环境保护与治理的力度，人民生活质量也有了较大的改善。

（七）精神文明建设得到加强，社会各项事业蓬勃发展

加强思想政治工作，广泛开展了文明创建活动，倡导树立正确的世界观、人生观和价值观，提倡科学、文明、健康的生活方式，提高了全民的思想道德修养和科学文化素质，城乡文明程度有了明显的提高。尤其是认真开展了“扫黄打非”活动，坚决扫除各种精神毒害和各种社会丑恶现象，净化了社会风气。

普及六年义务教育得到进一步巩固，正在积极实施普及九年义务教育，小学学龄儿童入学率达到99%，全县中小学辍学率由1995年的1.39%下降到1.13%；各类夜校、职业学校办学条件日趋完善，成人教育成效显著，全县

基本扫除了青壮年文盲，社会办学开始起步。实施艺术精品、民族文化、边疆文化长廊以及文明走廊工程，建成了一批文化基础设施。广播电视事业继续发展，建成了县城广播电视传输中心，完善了广播电视传输网络，广播电视覆盖率由1995年的80%提高到92%，实现了广播电视村村通。医疗卫生事业取得了新的成绩，初级卫生保健工作得到了加强，县、乡医院的医疗条件得到了改善，以鼠疫、伤寒、霍乱为主的疫病防治取得了显著成效，婴幼儿、孕产妇死亡率控制在最低限度；爱国卫生运动得到了全面普及，县城已达到乙级卫生城市标准。全民健身活动广泛开展，人民身体素质有了显著提高，并建成了县城体育运动场，体育基础设施得到了较大改善。完成了砚山县志的编撰；民政、档案、残疾人康复就业工作得到加强；国防动员、民兵建设和征兵工作迈出了新的步伐，侨务工作取得了显著成效。

（八）民主法制建设不断加强，民族团结进一步巩固

自觉接受县人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受县政协的民主监督；主动配合和支持县人大、县政协对政府工作的视察，认真向县人大及其常委会报告工作，向县政协通报工作；认真办理人民代表的议案及建议、意见、批评和政协委员提案，办理质量逐年提高。加强了对行政执法部门的教育管理，行政执法和行

政执法监督工作取得了新的成绩。在全县范围内进行了大规模的“三五”普法教育和民主管理依法治理活动，增强了广大干部职工和人民群众的法制观念。坚持不懈地进行社会治安综合治理，始终保持“严打”态势，适时开展“打盗抢”、“扫黑除恶”和打击车匪路霸以及打假等专项斗争，并对一些治安问题突出的地区实施了专项治理，坚决打击和取缔各种邪教组织，有力地预防和打击了各种违法犯罪活动，维护了全县正常的社会秩序和经济秩序。高度重视和切实加强信访工作，县组建了法律援助中心，开通了“148”法律服务专线电话，乡（镇）成立了社会矛盾调处中心，妥善处理人民内部矛盾，保持了社会稳定。

不断巩固和发展平等、团结、互助的社会主义新型民族关系，高度重视民族宗教工作，努力加快民族地区经济发展和社会进步，促进了民族地区经济及社会各项事业的发展，各民族团结和睦，民族地区社会稳定。

（九）政府自身建设不断加强，施政能力有了提高

通过“三讲”教育和纪律作风整顿，认真学习“三个代表”的重要思想，领导干部和工作人员普遍受到了一次深刻的马克思主义教育和群众观点、群众意识的再教育，增强了政治意识、大局意识、责任意识和为人民服务的宗旨意识，经受了严格的党内生活锻炼；加强了政

府对经济工作的领导和对宏观经济的调控，聘请了经济顾问，政府决策科学化、民主化和驾驭经济工作的能力有较大提高；加强了廉政建设，聘请了特邀廉政建设监察员，加大了审计案件查办力度，狠刹了群众反映强烈的公车私用、请客送礼和坐收坐支、私设“小金库”等不正之风，清理了干部职工多占公房，出台了干部职工建房申报制度；着力改善投资环境，建立了非公有制经济贷款担保制度和最低收费标准制度，加大了对“三乱”的治理；积极推行竞争上岗和工作人员佩证上岗，在卫生、教育系统实行“进一退一”制度，为顺利实施政府机构改革奠定了基础。

总结“九五”的工作，我们的主要体会和经验是：砚山要摆脱贫困奔小康，必须以经济建设为中心，进一步解放思想，用发展的观点、改革创新的办法来解决前进中的困难和问题；坚持“发展才是硬道理”的思想，按照“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针，以“三个有利于”为标准，努力推进“两个根本性转变”，正确处理改革、发展与稳定的关系，从而加快砚山经济的发展和事业的进步。要建立新的经济发展结构，找准农民增收及财政增收的增长点，必须以支柱产业和商品基地建设为重点调整产业结构、以发展非公有制经济为重点调整所有制结构、以

小城镇建设为重点调整城乡结构，达到经济结构日趋合理的目的，逐步形成产业支柱化、商品基地化、多种所有制并存、城乡协调发展的格局。要提高生产力水平和市场竞争能力，必须把“科教兴县”作为全县经济社会发展的一个基础战略来抓，切实加大科教投入，加快科技成果向生产力转化，提高科技对国民经济增长的贡献率；必须大力发展特色经济，坚持以“特”取胜，以优取胜，使我县的资源优势变为经济优势，走人无我有、人有我优的路子。要加快发展，必须加快基础设施建设，进一步改善软硬环境，实施城市化战略，加快对外开放步伐，大力招商引资，搞活市场流通，推动农业产业化进程，从而带动县域经济的快速发展。

各位代表、各位委员，“九五”期间我县经济社会发展和改革开放取得的成就来之不易。这是全县各族人民在州委、州政府和县委的正确领导下，认真贯彻党的路线、方针和政策，勇于拼搏，克难制胜的结果；是广大干部职工和人民群众创造性劳动和智慧结晶。在此，我代表县人民政府，向全县干部职工和各族群众，向关心、支持、帮助砚山发展的驻砚军警、省州驻砚单位、各界人士表示衷心的感谢！

二、“十五”期间的指导思想、发展思路、战略布局和主要任务

随着新世纪的到来，国际国内环境出现了新的变化，经济全球化和科学技术迅猛发展、产业结构调整步伐加快，短缺经济时代结束，区域经济集团化增强，国际间、地区间竞争更加激烈。面对新的形势，一方面，经过改革开放二十多年尤其是“九五”期间的快速发展，我县已形成了一定的物质技术基础和有利的体制环境；更为重要的是，国家实施西部大开发战略和我国即将加入世贸组织以及党的十五届五中全会通过的《建议》、云南省建设“绿色经济强省”、“民族文化大省”和打通国际大通道，为今后五至十年的发展指明了方向，也为我们加快经济社会发展创造了条件。一方面，我们还必须清醒地认识到，砚山经济社会发展水平仍处于社会主义初级阶段的低层次，经济结构仍不尽合理、劳动者科学文化素质较低和基础设施相对滞后，尤其是财政困难、群众贫困，仍然是制约我县经济社会快速发展的两个根本性因素。从周边各县的情况看，州外各县已经超前发展，州内文山县的发展已经遥遥领先，其他各县也在加快发展，也给我们带来了压力和挑战。因此，我们既要看到已经取得的发展成果和充分认识面临的发展机遇、有利条件，鼓舞士气、振奋人心；又要充分认识存在的问题和面临的挑战，克服困难，勇往直前。只有这样，我们才能充分利用发展条件，切实抓住发展机遇，

克服和解决好存在的矛盾和问题，在“十五”期间为砚山的发展做出更大的贡献。

（一）“十五”期间我县经济社会发展的指导思想和主要奋斗目标

“十五”期间我县经济社会发展的指导思想是：高举邓小平理论伟大旗帜，以江泽民同志“三个代表”重要思想为指针，全面贯彻党的基本路线、基本纲领，解放思想、实事求是，开拓创新；以发展为主题，以结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，加快经济发展，着力调整经济结构，推进体制创新，扩大对外开放，促进经济社会协调发展，推动人民生活水平再上新台阶。

“十五”期间我县经济社会发展的主要奋斗目标是：保持国民经济发展速度高于全州水平，结构调整取得明显成效，力争在五年内使我县步入工业化初期阶段，财政困难得到缓解，综合经济实力进一步增强，在州内处于前列，进一步缩小与全省的差距，科技教育发展加快，人民的物质文化生活明显改善。到2005年，国内生产总值预期达到14.7亿元左右，年均增长约13%，人均国内生产总值预期达到3236元左右；工农业总产值预期达到21亿元左右（2000年现价），年均增长12.3%以上，其

中：农业总产值预期达到6亿元左右（年均增长约6%以上）、工业总产值预期达到15亿元左右（年均增长约15%以上）；全社会固定资产投资总额累计达46亿元左右（其中省级投资公路建设约27亿元）；社会消费品零售总额预期达到5.8亿元左右（年均增长约10%）；地方财政收入年均增长14%左右；外贸出口年均增长12%左右；三次产业结构调整到28：40：32左右，形成工业占主导地位的经济格局；非公有制经济得到快速发展，形成以非公有制经济为主导、多种所有制并存的经济格局。城镇化水平达到23%左右，五年转移农村剩余劳动力5万人左右。城镇居民人均可支配收入预期达到7700元左右（年均增长10%左右），农民人均纯收入预期达到1200元左右（年均增长9%左右）；粮食总产量预期达到1.65亿公斤左右（年均增长2.5%左右），农民人均有粮预期达到350公斤左右（年均增长约1.6%）；人口自然增长率控制在11%以内，总人口控制在45.42万人以内；森林覆盖率达29%左右，科技进步对经济增长的贡献率达到40%左右，巩固提高普及六年义务教育，全面普及九年制义务教育，扫除青壮年文盲。

（二）“十五”期间经济社会发展的基本思路、发展战略和生产布局

“十五”期间我县经济社会发展的基本思路是：抓住

国家实施西部大开发战略和云南省建设“绿色经济强省”、“民族文化大省”和打通国际大通道带来的重大发展机遇，突破群众贫困、财政困难两大制约，实施特色经济、城镇化、开放带动、科教兴县、可持续发展五大战略，作好大通道经济文章，培育群体支柱产业，发展特色经济，建设绿色经济强县和工业强县。

按照“十五”期间我县国民经济和社会发展的指导思想 and 基本思路，着力实施五大战略，即：实施特色经济战略，以发展壮大三七、烤烟、辣椒、矿冶、建材五大特色支柱产业和开发改造辣椒系列、三七系列、优质米、小粒花生油、花红李、铁合金产品为主，作为支持经济发展的特色产业和特色产品；实施城镇化战略，发挥区位优势和资源优势，以县城及平远为重点，带动国道、省道经济发展；实施开放带动战略，适应加入世贸组织的新形势，形成全方位、多层次、宽领域的对内对外开放格局；实施科教兴县战略，不断适应知识经济和经济全球化的要求，提高人口素质和科技创新、知识应用能力；实施可持续发展战略，坚持计划生育基本国策，加速生态环境建设与保护，坚持资源开发与保护并重，加大对环境的保护与治理力度。

“十五”期间我县生产力布局的框架是“两极一带三区”。即：县城、平远镇两个经济增长极。在提高县城

及平远镇的城市化水平，健全城市功能的基础上，强化两地对外的吸纳、聚集以及对内服务、辐射功能，进一步健全和完善资金融通、商品集散、交通枢纽、产业牵引、技术扩散、信息传递、人才交流功能，建成区域性工业、商贸中心，形成经济发展的战略支撑点；国道省道经济带。继续按照“沿国道建一批市场、招一批客商、办一批企业、形成一批新型城镇”的思路，总结和推广“以地生财、以财建镇”的成功经验，充分发挥国道省道优势，以点串线，做好国道省道经济文章，建成人流、物流和信息流平台，成为全州交通枢纽；三区。坝区，即平远坝子和江那坝子，努力争取平远大型灌区和江那中型灌区项目实施，从根本上解决两个坝区开发的基础设施制约，将两个坝区建成商品粮基地、辣椒基地、无公害三七基地、蔬菜基地、水果基地、畜牧基地、水产基地；丘陵半山区，以生态环境建设为主，大力发展林业、经济林果业和畜牧业，将该类区域建成生态优美、满山林果和牛羊的经济发展地区；岩溶高山河谷区，这一地区的开发以脱贫为目标，以冬季农业开发为重点，实施封山育林、退耕还林还草，大力发展养牛养羊、种植中草药材及特种经济林木，并引导群众向坝区和小城镇转移，减轻人口对生态的压力。

“两极一带三区”的生产力布局，核心是“两极”，

关键是“一带”和“两坝”。要通过“两极”的崛起带动“一带”、“两坝”的发展，进而向丘陵半山区、岩溶高山河谷区推广，形成以点串线，由线到面的发展格局，使区域经济得到快速的发展。

（三）“十五”期间经济社会发展的主要任务

按照“十五”期间我县经济社会发展的指导思想、基本思路，围绕“十五”期间我县经济发展战略和生产布局，要达到预期的奋斗目标，必须明确的主要任务是：

- 1、切实推进经济结构调整，全面发展特色经济。重点是抓住西部大开发机遇，加快农田水利及交通、电力、信息网络为主的基础设施建设，改善砚山基础设施条件，增强发展后劲，巩固加强农业基础地位；同时，通过优化产业和品种结构，大力发展乡镇企业，建立和完善农业社会化服务体系，并继续加大扶贫开发的力度，确保农民增收，促进农村经济全面发展；积极调整工业结构，依托优势资源，大力发展特色工业，发展壮大工业；加快城镇化步伐，依托城镇建设，全面搞活流通；培育支柱产业，建设绿色经济强县和工业强县，促进经济发展和财政增收；大力调整所有制结构，加快非公有制经济发展。

- 2、进一步深化改革和扩大开放。重点是全面放开搞

活县属国有企业，促使国有企业从一般竞争性领域彻底退出；逐步建立符合市场经济要求的投融资体制；深化流通体制改革，完善社会保障制度，积极稳妥推进财税体制改革；进一步改善投资环境，扩大开放领域，加大引资力度，提高对内对外开放水平。

3、加快发展科技教育事业。重点是抓紧建设现代农业科技示范园区，加速产业技术升级，加快科技人才培养和科普知识推广力度；巩固普及六年义务教育，基本普及九年义务教育，扫除青壮年文盲。深化教育体制改革，推进职业教育、民族教育和成人教育，扩大社会办学，提高教育现代化水平。

4、努力提高可持续发展能力。重点是依法保护、合理开发水、土地、矿产、森林、人文和旅游资源，强化环境保护与治理，认真实施天然林保护、人工造林和退耕还林还草，全面落实计划生育基本国策，努力提高人口素质。

5、切实加强社会主义精神文明和民主法制建设。重点是按照省委、省政府建设民族文化大省的要求，加强思想政治工作、弘扬优秀民族文化、繁荣文艺创作，净化文化市场，培育文化产业。坚持依法治县、依法行政、从严治政，推进政府法制建设；深入开展普法教育，处理好新时期的人民内部矛盾，加强民族宗教工

作，严密防范和严厉打击各种违法犯罪活动，促进社会稳定，维护民族团结。

6、全面提高人民生活水平。重点是扩大就业渠道，增加城乡居民收入；深化分配制度改革，优化消费结构，提高城乡居民的消费水平和生活质量；发展社会福利事业，改善城乡医疗卫生条件，大力开展全民健身活动，完善社会公共服务体系，落实以人为本方针。

上述内容在《砚山县国民经济和社会发展第十个五年计划（草案）》和编制《砚山县国民经济和社会发展第十个五年计划（草案）》的说明中已有具体表述，请各位代表、各位委员连同本报告一并审议和提出意见。

三、努力实现新世纪开门红

2001年是进入新世纪、实施“十五”计划的第一年，是保持经济快速增长、加快发展的关键一年，是深化体制改革、扩大对内对外开放的重要一年，做好2001年工作意义十分重大。我们要以邓小平理论为指导，按照“三个代表”的要求，贯彻落实党的十五大、十五届五中全会、中央经济工作会议和省委六届十一次、十二次全会精神以及县委八届七次全体（扩大）会议精神，认清形势、坚定信心，振奋精神、励精图治，总揽全局、把握重点，狠抓落实、乘势前进，保持我县国民经济快速健康发展和社会全面进步，为顺利实施“十五”

计划开好头、起好步，实现新世纪的开门红。

2001年我县经济调控和社会发展主要预期目标是：国内生产总值按13%的速度增长，达到9.05亿元（现价），其中：第一产业达到3.21亿元，增长4.3%；第二产业达到3.27亿元，增长23.9%；第三产业达到2.57亿元，增长12.3%。工农业总产值按15.9%的速度增长，达到13.6亿元（现价）。地方一般预算收入按9.3%的速度增长，达到4700万元。全社会固定资产投资按118.6%的速度增长，达到6亿元（其中含省州投入公路建设约3亿元）。社会消费品零售总额按9.9%的速度增长，达到4亿元。外贸调供出口总额按14.3%的速度增长，达到8000万元。农民人均有粮、人均纯收入分别按1.9%和9%的速度增长，分别达到330公斤和852元。人口自然增长率控制在11%以内，年末总人口控制在43.5万人以内。

要实现今年经济调控和社会发展的预期目标，必须抓好以下12项工作：

（一）大力发展农村经济

在全面贯彻落实党在农村的各项政策的基础上，在坚持稳粮调结构、提质增效益前提下，认真贯彻落实党中央、国务院《关于做好2001年农业和农村工作的意见》，抓住影响农民增收的关键因素，促进农村经济全

面发展，保证农民收入的稳定增长。

粮食生产要优化品种、搞好转化、提高效益，重点是扩大优质稻和优质杂交包谷种植规模。围绕全年62.7万亩的粮豆作物播种计划，在良种良法上狠下功夫，以上半县为重点，以下半县为突破口，着力发展长毛香、文稻二号等优质稻和优质杂交包谷。具体是实施优质杂交包谷5000亩，优质稻种植面积比去年扩大61.3%，达到5万亩，并大力发展粮食的加工转化。在保护好基本农田的前提下，因地制宜地调整种、养殖业结构，加快形成一乡一业、一村一品的格局。重点是以三七、烤烟、辣子三大特色产业为主导，在花生、蔬菜、日本萝卜、亚麻、花红李、石榴、竹子、桐果以及生猪、牛、羊、家禽和稻田养鱼、池塘饲养为主的种、养殖业生物资源特色产品开发上取得新的突破，并适度发展以芭蕉笋、薯类为主的饲料作物，使经济作物的栽种面积增加5.8万亩，扩大到31.1万亩，不断扩大经济林果栽种面积；生猪存栏25万头，肥猪出栏达到18万头，增加20.43%；大牲畜存栏达12万头、增加0.8%，肉牛出栏达2万头、增加9.45%；羊存栏、出栏增加18.1%和4.83%，达到6万只和3万只；家禽存栏、出栏均达到70万只；肉类总产达到1.7万吨，增加5.41%；水产养殖面积增加56.3%、达到2.61万亩，水产品产量增加28.8%，达到1785吨。在抓好大春生产的同时，扩

大晚秋作物的栽种面积，促进小春增产增收；加大冬季农业开发力度，在反季蔬菜、反季辣椒、冬春亚麻的推广上取得突破，为农民稳定增收奠定基础。搞好农业生产服务，及早做好化肥、农药、农膜、种子及支农资金的调供准备，保证农业生产需要。加强农业科技服务，重点抓好推广良种良法和设施农业、节水农业、生态有机农业等技术，及早做好大面积防治病虫害准备；加快农业科技示范园区建设，重点是加大金色小椒、地膜辣椒、优质花生、日本萝卜的试验示范、推广力度，扩大经济作物的科技覆盖率；继续发展农机服务事业，积极推广电脑农业专家系统；引导农产品加工企业、销售组织、科研单位与农户形成利益共享、风险共担的机制，让农民得到更多的实惠。进一步增大对农业基础设施的投入，以节水灌溉、灌区改造、水毁工程修复、河流防治工程、病险水库除险加固、水土保持和生态环境治理为重点，全面治理听湖河，搞好听湖水库的除险加固，完成路回引水工程及回差调水工程一期建设项目；开展小流域综合治理，继续加大平远、江那两大坝子综合开发的力度，积极争取平远坝子大型灌区、江那坝子中型灌区的立项，启动集雨节灌工程，增强农业生产的后劲。

全力做好扶贫济困工作。要在认真制定好我县2001

年至2010年扶贫开发计划的基础上，围绕今年解决15000人温饱问题的目标，加快实施温饱工程和安居工作，分期分批建设温饱村和安居村；完成维末乡阿额村异地搬迁扶贫工程；继续实施治水、改土、通路、通电、绿色五大工程和建小水窖、小水池、小水坝、小水沟、小水井五小工程，解决15239人7871头大牲畜的饮水困难；做好退耕还林工作，努力改善贫困地区的生产生活条件，为解决温饱奠定基础。要继续做好小额信贷扶贫，扩大小额信贷的覆盖面，增加对贫困地区教育、科技、卫生、文化的投入，努力提高人口素质。强化挂钩扶贫制度，继续动员全社会的力量投入扶贫济困工作，促进贫困地区早日脱贫致富奔小康。

（二）切实加快结构调整步伐

结构调整是今年经济工作贯穿始终的主线。围绕今年三次产业结构由2000年的38：33：29调整到36：36：28的结构调整目标，按照建设“绿色经济强县”和“工业强县”的要求，必须把大力发展乡镇企业和非公有制经济作为实现经济结构调整目标的突破口，认真贯彻全省发展非公有制经济工作会议精神，在清理完善各项优惠政策的基础上，促进发展、增强效益。重点抓好平远（包括阿舍和平远农场）、稼依——维末和县城为主的三大乡镇企业；个体私营经济园区，体现“平远园区看

“烟卤、稼依——维末园区看市场、县城园区看加工”，即：平远园区大力发展铁合金为主的矿冶业，推出一批上档次、上规模的冶炼厂；稼依——维末园区主要发展种植业、药材及农产品加工、流通企业，加快培养一批营销大户、农民经纪人；县城园区主要发展以精锌加工为主的矿冶业、建材业和农副产品加工业。在抓好重点的同时，要抓住砚平高速公路、砚文二级公路开工建设在刺激消费上带来的机遇，在沿线乡（镇）巩固和发展一批从事餐饮、运输、娱乐等为主的第三产业的个体经营户，努力实现乡镇企业总产值、总收入以不低于18%的速度增长，使非公有制经济创造的增加值占到国内生产总值的31.85%。

培育壮大五大支柱产业，是实现结构调整目标的关键，也是实现财政增收、群众增收的支撑要素。三七、辣椒、烤烟是我县最具特色的生物资源优势，也是建成绿色经济强县的三大产业，已经纳入全州生物资源开发创新的盘子。因此，三七产业的发展要以实现“三七强县”为目标，在种植、加工研究、开发上狠下功夫，重点是实施好3000亩的无公害三七种植基地，在种植水平和产品质量上取得突破；扶持引导以金不换、金凤凰为主的加工龙头企业，促进企业依靠科技实现创新，在提升现有产品品质和新产品开发上取得突破；扩大对外宣

传，帮助企业搞好营销，在开拓市场上取得突破。辣椒产业要围绕今年8万亩的种植计划，把推广地膜辣椒作为增产增收的关键，健全技术服务体系，加强服务指导，并加快砚山小椒的品种升级；大力培育龙头企业，加大辣椒系列产品开发力度，以开发辣椒方便小食品为突破口，依靠科技进步，实现辣椒系列产品品质升级。烤烟种植要在严格执行“双控”政策的前提下求质量、增效益，认真按照2001年全县烤烟生产工作会议的要求，重点抓好各项科技措施的落实和烤房改造，抓死从育苗到收购的各个环节，搞好市场管理，完成收购烤烟6.6万担的指令性计划，实现中上等烟比例达到100%、税收700万元、烟农收入3200万元的目标。矿冶业和建材业的发展是实现“工业强县”的支撑产业，要以平远（含阿舍）和县城两个工业园区为主，努力培育出一批产值上亿元、税收上千万元以及产值上千万元、税收上百万元的企业，力争在省、州的“百强企业”中有砚山的企业。矿冶业主攻铁合金、精锌，通过从各方面加大对县城、阿舍、平远几个骨干冶炼厂的扶持力度，使冶炼能力逐步达到年产精锌0.8万吨、年产铁合金6万吨；加大对非金属矿的开发力度，逐步达到年产1.5万吨沸石粉、膨润土粉的能力。以矿冶业的大发展带动电力、运输业的大发展，产生大电力、大流通的综合发展效力。建材业的发

展要以砚平高速公路、砚文二级公路两个重大交通建设项目开工建设为契机，以扩大水泥、页岩砖生产规模为重点，带动钢铅门窗、新型装饰材料的发展，做强做大建材业，提高矿冶业和建材业在国内生产总值中的比重。

（三）继续强化基础设施建设

抓住国家继续实行积极的财政政策和西部大开发战略的重大机遇，千方百计争取和筹集资金，保持固定资产投资的较快增长。要以砚平高速公路、砚文二级公路开工建设为中心，从整个砚山经济发展的大局出发，以项目为基础多方争取国家投入，掀起基础设施建设高潮，把砚山建成云南省投资环境最好、居住环境最好、城市建设最漂亮的县份之一。

交通建设上，必须全力以赴积极配合省、州做好砚平高速公路和砚文二级公路建设的相关工作，千方百计保证两条路顺利施工。同时，以我县与邻县之间及县内乡镇之间、村与村之间的公路建设和提高路面等级为重点，完成砚西公路砚山段的弹石路改造，积极争取鲁鸣公路砚山段、城土公路砚山段的动工修建。能源建设上，主要是在继续提高农村通电率的基础上，抓好农村电网的建设与改造，重点是加强主干网络建设，扩大供电范围、新建和改造配电网络，降低网损，逐步实现城

乡用电同网同价。信息网络建设上，要以电信、电视、计算机三网融合为重点，在提高广播电视覆盖率、电话普及率的基础上，加快广播电视高速宽带信息传输网络、计算机网络、电信通信网络、电子邮件建设步伐，拓展收费电视、远程教学及远程医疗，扩大农话、移动通信、无线传呼业务和发展电子商务，增加互联网用户。

着力实施城镇化战略，加大小城镇建设的步伐。继续总结推广“以地生财、以财建镇”的发展路子，在注重城镇建设详规设计的基础上，加大县城、平远两个中心城镇的建设力度，抓好其他乡（镇）所在地的小城镇建设。县城、平远要以完善服务和相关配套功能为主，按照两个工商业中心城镇的定位建设。县城重点实施给水管网改造、排水工程建设，完善照明设施，增加绿化面积；按住宅小区精品化的发展方向，高标准建设砚东商住小区，加快文化路、书院街延伸及兴华路下段的开发建设步伐。平远要在加强主干道基础设施、给排水工程、环卫设施建设上狠下功夫。八嘎、阿基、干河、蚌峨、者腊则以完善城镇功能为主攻方向，因地制宜建好主街道，配套实施好排水、照明等市政工程，尤其是维末、盎龙、阿舍要为“十五”期末撤乡建镇打好基础。

（四）全面抓好财税金融工作

围绕今年财税收入的目标，财税工作仍然要突出“抓收入、控支出、重管理”。抓收入，就是要围绕我县产业布局，抓住我县被列为农业综合开发试点县的有利时机，认真总结“九五”财源建设的经验，编制实施好“十五”财源建设规划，加大财源建设力度，把大力培育税源作为抓收入的突破口，通过强化财源建设挂钩责任制，在保护好企业、农民合法利益的基础上，全力做到应收尽收。尤其要针对将实行农村税费改革、农业税结构也将随之发生变化的实际，认真分析税源，在抓收入上做到心中有数。控支出，就是要继续执行零基预算，坚持“一是吃饭、二要建设”的原则；加快支出结构调整力度，保住人头经费、机构运转经费刚性支出，控死人、车、会、话经费支出，做到以收定支、适度从紧、零基预算、收支平衡。重管理，就是要全面推行会计委派制度和政府采购制度，认真执行零户统管，逐步推行部门预算，稳步实施国库集中收付制度政策，继续对预算外资金实行政府统筹，强化对财政资金的管理；加大财政供养体制改革的力度，使财政逐步退出竞争性领域，把过去的经营性、服务性财政变为公共性、保障性财政，有效地解决好“越位”与“缺位”的问题。以维护乡（镇）既得利益、规范转移支付、建立县乡两级激励机制、简化归并县乡决策事项为重点，建立新一轮的

县对乡（镇）财政管理体制。

金融工作要围绕县的经济工作重点提高服务水平，在吸纳社会闲散资金、扩大资金来源、加大信贷投入、调整信贷结构上大作文章，重点支持好砚山的基础设施建设、支柱产业培育、扶贫开发和个体私营经济及乡镇企业的发展。尤其要把金融服务的重心定位到建设“工业强县”、“绿色经济强县”上来，促进和优化银企合作，使金融在支持地方经济的过程中实现自身发展；同时，要高度重视化解金融风险，强化各级各部门还贷的责任意识，支持金融业健康发展。要发挥好金融部门在抵制民间高利贷中的积极作用，加大对农村各种贷款支持的力度，解决好农民贷款难的问题。要支持金融部门深化改革，帮助金融部门解决一些需要政府解决的实际问题，为金融业的健康发展营造良好的社会氛围。

（五）努力推进市场建设，搞活流通

推进市场建设。以小城镇建设为依托，强化县城、平远两大中心市场的辐射功能，在加快培育和建设县城三七市场、建材市场、粮食批发市场、大牲畜交易市场的基础上，完善稼依辣椒城、稼依小石桥、维末岔路口以辣椒、大牲畜、中药材交易为主的市场功能，并与其他乡（镇）的综合交易市场相连接，形成一个较为完善的市场体系，辐射全县全州；抓好市场营销。大力扶持

一批营销大户和龙头企业，通过他们连接农户、通向市场。认真总结去年举办首届辣椒商品交易会的成功经验，继续以办好商品交易会的形式，政府搭桥、企业沟通、农户参与，充分发挥我县市场体系的作用，把我县的特色产品推向市场，闯出一条独具特色的市场营销路子，建立“绿色通道”，保证农产品顺畅其流；规范市场管理。推行由市场形成商品价格的机制，制止不正当竞争，保护生产者和消费者合法权益，打破地区封锁和部门分割，逐步形成开放、公平、有序的市场流通体系，促进商品流通，繁荣城乡经济。

（六）积极推进各项改革

按照国家和省州的统一部署，要重点推进国有企业、社会保障制度、粮食流通体制、政府机构、投融资体制改革以及农村各项改革。

国有企业改革的重点是强化体制创新和管理创新。继续按照“国退民进”的方针，通过资产变现、租售结合、合资合作、破产兼并和公开拍卖等多种形式，一企一策，因地制宜，全面放开搞活国有企业，大胆地、大踏步地、有序地使国有经济从一般竞争性、非关键性领域退出，为非国有经济特别是个体私营经济腾出发展空间。在此基础上，促成州汽车经贸公司兼并我县汽运公司，实现优势互补、搞活经营；支持县商贸物业总公司

推进以盘活资产存量为主的改革，加大国有民营的进程；完成稼依华侨农场体制改革，全面剥离场办社会和积极推行场员制，切实减轻企业负担。

社会保障制度改革。重点是抓好完善城镇企业职工基本养老保险和失业保险基金统筹办法，统一缴费比例；积极推进国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨；全面启动城镇职工基本医疗保险制度改革，积极探索适合农村特点的养老和医疗保险形式。多渠道增加投入，拓宽保障资金筹集渠道，加强资金管理，推动社会保障资金和服务的社会化。

加快投融资体制改革。县财政要在增加收入的基础上，对生产性资金的投入，尽量采用参股方式和贴息的办法，引导银行和社会资金投入经济建设。加强资本运作，进一步盘活存量资产；搞好银企合作，构筑新型银企关系；完善非公有制经济贷款担保制度，健全项目科学化、民主化决策机制，使之真正在非公有制经济发展上发挥效益。

深化农村各项改革。在完善第二轮土地承包和家庭联产承包责任制，稳定党在农村基本政策的基础上，按照省、州的布置，积极稳妥地启动农村税费改革，切实减轻农民负担。继续深化粮食流通体制改革，落实和完善粮食购销政策，按保护价敞开收购农民余粮。搞好县乡

政府机构改革，精简机构和人员，转变政府职能。巩固农村村级管理体制改革成果，加强对村民自治组织的指导，促进农村各项工作的开展。

(七) 进一步扩大对内对外开放

进一步放宽政策。认真清理、修订和完善我县相关的规范性文件，使之与新时期的对内对外开放相适应，尤其是要按照县委的要求，把“四快五加强”体现在文件规定上、落实在实际工作中，即：对外来投资者的有关手续办理要快、项目审批要快、配套建设要快、解决问题要快；要加强对内对外开放的再认识、加强对内对外开放软硬环境的建设、加强对“三乱”的整治、加强对不合理“土政策”的取缔、加强对损害投资者案件的查处。抓好利用外资这个薄弱环节，全方位放开我县各行业的投资领域、方式和规模，以最优惠的政策、最宽松的环境、最好的服务促进我县的对外开放，争取更多的外来资金投入我县的个体私营经济发展、投入我县的重点项目及公益事业，进一步体现“政府一毛不拔、事业兴旺发达”。尤其是要抓住举办“双节”和省、州、县举办商品交易会的有利时机，建立一支高素质的招商引资队伍，强化招商引资力度，争取较多的外来资金投入我县。外贸企业要重点抓好市场多元化、出口企业多元化、出口方式多元化和出口商品多元化，用好自

营进出口经营权，推进发展对外贸易，争取更多的出口产品形成规模。加强对外交往，加大与国内外友好县市的经济技术协作，努力发展外向型经济。

(八) 认真实施可持续发展战略

抓好生态环境的综合治理。积极推进回龙水库、梭落底、尼龙拱、者腊、阿伍、大白户小流域治理，抓好植树造林和封山育林，以及珠江流域、红河流域防护工程，逐步将省道、国道沿线建成绿色走廊。大力推广节能灶，兴建沼气池，加快农村能源建设。完成2.5万亩的人工造林任务和6万亩封山育林，新建沼气池1400口，逐步提高森林覆盖率。抓紧县城及平远等几个重点城镇的排水管网建设，实现雨污分流；加快县城污水处理厂建设，加快县城的绿化美化；以县城为主，强化大气污染、水污染、垃圾污染和噪声污染的综合治理，进一步加强环保宣传和环保法制建设，不断提高环保质量。

巩固计划生育“三为主”，推进计划生育“三结合”。严格控制人口增长，努力提高人口素质。以农村为重点，逐步在有条件的乡（镇）对少生家庭试行奖励；加强流动人口计划生育管理和基层服务网络建设，建成县计生服务站生殖健康服务中心；强化计划生育与扶贫攻坚挂钩责任制和工作指导力度；逐步增加经费投入，逐步降低人口出生率和自然增长率。全面完成州下

达的各项考核指标。

强化资源管理。合理使用、节约和保护资源，提高资源利用水平和效率。在全面搞活矿山的同时，要加强管理，杜绝私挖滥采，做到保护与开发并重。在推进小城镇建设的同时，要严格执行基本农田保护制度，切实保护好耕地，确保互补平衡。积极争取省州支持，搞好自然保护区和生态示范区建设，加强生物多样性保护，促进生态环境的良性循环。

（九）高度重视精神文明和民主法制建设

精神文明建设以职业道德、社会公德和家庭道德建设为重点，倡导讲文明、树新风的良好风尚，培养公民基本的现代文明素质、生态意识和人格风尚，努力提高全县各族人民的思想道德和文明程度。继续抓好“文明单位”、“文明村寨”和“十星级文明户”等精神文明创建活动，尤其要结合举办“双节”，广泛在机关干部职工和城镇居民中开展“我为砚山树形象”、争做文明公民活动，展现砚山对外的良好形象。坚决清除“法轮功”等邪教组织对人民群众的精神毒害，把县城科普长廊建成反对封建迷信、倡导科学文明的精神文明宣传阵地。要充分发挥妇联、共青团、工会等群团组织在精神文明建设中的促进作用，关心、支持他们开展好工作。

加强社会主义民主法制建设。搞好村民自治，推进机

关单位依法治理、民主管理，完善职工代表大会制度，推行政务和村务公开，激发广大干部职工和人民群众参与公共事务管理的积极性。加强决策研究，规范决策程序，进一步推进决策的科学化、民主化。自觉接受人民代表大会及其常务委员会、政协的法律监督和民主监督，为县人大、县政协创造良好的工作环境。制定并实施“四五”普法和依法治理规划，加强法律援助工作。强化行政执法监督，做到有法必依、执法必严、违法必究，树立秉公执法、公正执法的行政执法形象，努力建设一支高素质的行政执法队伍。加大社会治安综合治理力度，坚持不懈地开展各种专项打击活动，抓好重大案件查处，坚决扫除各种社会恶势力，严厉打击各类犯罪和境外敌对分子的破坏活动；深入持久地开展禁毒斗争。加强治安防范和继续开展创安活动，重视信访工作和矛盾纠纷的排查调处工作，为全县人民群众创造安定祥和的社会环境。严厉打击制售假冒伪劣商品、偷税漏税和走私贩私犯罪活动，维护正常的经济秩序。全面落实党的民族宗教政策，全面发展民族地区的经济和社会各项事业，不断巩固和发展平等、团结、互助的社会主义新型民族关系。

(十) 以科技为重点，推进社会全面进步

实施科教兴县战略；把科技、教育工作放在首要位

置。科技工作要围绕我县结构调整、支柱产业建设和环境保护，加大各项实用技术的研究推广力度。要以建立现代农业科技示范园为起点，以生物资源开发创新为重点，加大优质高效农经作物、经济林果新品种试验、示范、推广力度。要采取推进企业与科研院校所合作和鼓励企业加强自主开发的形式，促使矿冶、农产品加工、建材等重点企业围绕增加品种、改进质量、提高效益，实现企业技术创新，促进产业技术提高。从今年起每年都要重点推广几项先进适用的新技术、新工艺和新成果，推动我县产业的技术进步。教育要认真抓好“两基”工作，巩固“普六”，稳步推进“普九”，积极尝试试验教学；逐步调整中小学布点，做到学校布局合理化、办学条件标准化、教育管理规范化；抓紧教师综合素质培训和提高工作，推进继续教育；积极争取省内外对我县教育的帮扶，组织实施好第二轮“国家贫困地区义务教育工程”；积极推进信息技术教育，逐步把计算机教育列为中小学校必修课，逐年实施“校校通”工程，推动远程教育；积极发展各类职业教育和培训，继续抓好扫除青壮年文盲；搞好云南省农业广播电视学校砚山分校建设，加快发展民办教育，努力培养各种层次、各种类型的人才。

继续发展文化、卫生、体育等社会事业。积极推进城

镇医药卫生体制改革，抓好农村卫生保健，发展合作医疗，加大对中草药、民族医药的研究开发，加强对鼠疫、霍乱、伤寒、麻风等主要疫病的监测和防治，保护人民群众的身体健康。加强卫生基础设施建设，重点是筹建县急救中心和平远、阿猛急救站，以适应大通道发展的需要。积极发展民族文化事业，认真落实《云南民族文化大省建设纲要》，抓好“艺术精品工程”和“民族文化工程”，繁荣文艺创作；积极配合省州启动千里边疆文化长廊建设二期工程；加强乡（镇）文化站建设。依法加强文物、文化资源保护，加强文化市场培育和管理，加大扫黄打非力度，整顿音像市场和电子游戏，净化社会空气。深入开展全民健身活动，认真管理和充分利用好县城体育运动场，积极发展竞技体育。完成《砚山县志》的出版发行工作，搞好征兵工作及国防动员工作；安置好复退军人，加快残联、侨务等其他社会事业的发展。

（十一）以“三讲”为动力，抓好政府的自身建设

进一步巩固、提高“三讲”教育成果，深入学习和真实实践江泽民同志“三个代表”重要思想，时刻牢记全心全意为人民服务的宗旨，坚决克服形式主义和官僚主义，树立实事求是的思想作风和工作作风，把思想和行动统一到代表先进生产力的发展要求上来，统一到代表

先进文化的前进方向上来，统一到代表最广大人民的根本利益上来。县政府所属部门要认真按照县委的要求，扎实有效地开展好“三个代表”学习教育活动，深入基层调查研究，进一步密切政府和人民群众的联系，善于从人民群众的实践中寻找解决问题的办法。进一步提高办事效率，减少审批事项，精简审批环节，对非政府投资的项目实行备案制。

切实推进政府职能转变，按“有所为、有所不为”和“有进有退”的方针，强化政府的宏观管理和社会保障职能。减少行政干预，做到既不“越位”，也不“缺位”，理顺各部门职能关系，努力消除部门封锁和地方保护主义。进一步增强沟通协调的主动性、依法行政的严肃性、顾全大局的自觉性和令行禁止的纪律性，确保政令畅通。坚决纠正部门和行业不正之风，继续清理整治“三乱”，实行纠风治乱责任追究制度。认真研究新形势下政府廉政工作的新情况、新问题，加强政府部门干部职工的思想教育和监督管理，从思想上、源头上遏制贪污腐化现象滋生；加大行政监察和审计力度，严肃政纪，严肃财经纪律，加大对行政违纪案件的查处力度，加大对违反财经纪律行为的查处力度。健全安全生产制度，严格实行责任制，切实加强管理，严防重大事故发生，确保国家和人民财产安全。

(十二) 以“双节”为契机，促进砚山的全面发展

以“双节”为契机，大力开展形象工程和认真组织商贸展洽。形象工程要抓住城市形象、公民形象两个重点，以促进精神文明建设的深入开展。要维护、管理、使用好已投入使用的“双节”重点工程，明确主管部门、落实管理措施；要全面认真治理脏、乱、差，保持城区干净、整洁，不留卫生死角，推进文明城市创建力度；彻底对城区的公共设施进行清理，规范霓虹灯、广告牌、宣传标语制作、悬挂，维护、完善路灯装置，让砚山县城靓起来、美起来；扎实有效地开展“我为砚山树形象”活动，强化机关单位纪律作风，全面实行挂牌、亮证上岗及执行公务，引导群众做文明市民，展示砚山热情、务实、开拓、创新的精神风貌，并对有损砚山形象的人和事进行公开曝光。招商引资是举办“双节”的重头戏，要把我县资源优势、优惠政策、特色产品、重点项目充分展示出来，并抓住时机，开展强大的宣传攻势，让外来客商了解砚山、走进砚山、投资砚山，真正达到扩大砚山对外影响，促进砚山经济发展的目的。

各位代表、各位委员，新世纪的宏伟蓝图已经绘就，新形势新任务赋予了我们新的重大的历史责任。我们要高举邓小平理论伟大旗帜，认真实践江泽民同志“三个

代表”的重要思想，在中共砚山县委的坚强领导下，抓住机遇，发挥优势，同心同德，开拓进取，通过扎实的工作，实现新世纪开门红，加快我县经济社会的全面发展，开创“十五”砚山发展的新局面！