

政 府 工 作 报 告

2006年3月11日在县第十三届人民代表大会第四次会议上

代理县长 李云龙

各位代表：

我代表县人民政府向大会作政府工作报告，请各位代表连同《砚山县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要（草案）》一并审查，并请县政协委员和列席人员提出意见。

2005年及“十五”期间工作回顾

过去的五年，在州委、州人民政府和县委的正确领导下，县人民政府坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党的十六大和十六届三中、四中、五中全会精神，牢固树立和落实科学发展观，紧紧围绕“十五”计划和县九次党代会、县十三届人民代表大会确定的各项目标任务，团结和带领全县各族人民，解放思想，锐意进取，克服了数十年不遇的严重旱灾和能源、原材料价格上涨等重重困难，确保了全县经济和社会

各项事业持续、快速、健康发展，全面完成和超额完成了年度计划和“十五”计划目标，全县经济发展、社会进步、民族团结、人民安居乐业。

一、国民经济实现快速增长，综合经济实力得到增强

全县经济快速增长，地区生产总值（GDP）、工农业总产值、社会消费品零售总额提前一年完成“十五”计划目标，农民人均纯收入提前两年完成“十五”计划目标。2005年，全县地区生产总值（GDP）实现21.96亿元，比上年增长15.3%，占“十五”计划的149.4%，经济总量比2000年翻了一番，五年年均增长14%，是历史以来发展形势最好的五年；地区生产总值（GDP）在全省的排名由2000年的第61位上升到2004年的第35位。财政总收入实现15571万元，其中地方财政一般预算收入实现9539万元，是历年来财政收入增收最多的一年，超额完成“十五”计划8300万元的目标和县域经济考核目标，地方财政一般预算收入在全省的排名由第70位上升到2004年的第51位。金融机构各项存、贷款余额分别达15.9亿元和9.1亿元，分别比“九五”期末增长145.4%和80.1%。三次产业比重由2000年的37:31:32调整到29:37:34，经济结构由一、三、二转变为二、三、一，国民经济实现了由依赖农业向以工业和服务业为支撑的重要转变。

二、“三农”工作进一步加强，农村经济得到全面发展

各项支农惠农政策得到认真落实。全面实施“两减免，三补

贴”政策，取消了农业税、除烤烟外的农特税，每年减轻农民负担1228万元，农民人均减负30.79元，去年共向农民兑现良种补贴、退耕还林补贴等补贴1186万元。农业获得丰收。去年，粮食总产量15734万公斤、辣椒产量1723万公斤、花生产量499万公斤，均创历史纪录；烤烟收购量17.22万担，上等烟比例达到35%，烟农收入8273万元，实现烟税1820万元，烤烟生产跃居全州第一。农业生产结构明显优化。粮经种植比例由2000年的80:20调整为60:40，农业复种指数达225.3%，比2000年提高了20个百分点；畜牧业产值达到3.04亿元，比2000年增加1.66亿元；林浆纸基地完成造林4.9万亩，林产业取得突破性发展。农业产业化稳步推进。培育和扶持壮大了金不换集团公司、丰林花生油厂、华博公司等一批加工企业，在全县25家加工贸易企业的带动下，“订单农业”有新的发展，农业产业化经营初见成效。

三、工业经济快速发展，工业强县已现雏形

大力实施“工业强县”战略，阿舍冶金工业区、平远特色农副产品加工区、江那三星工业区建设初见成效，并规划了江那综合加工区，“十五”期间年产20万吨电石厂、日产2000吨水泥厂等一批重点企业落户工业区，工业逐步向基地化、集群式方向发展。完成了金不换50亿粒血塞通滴丸、丰林花生油厂1万吨生产线和一批铁合金技改项目。到2005年底，工业企业发展到958户，其中规模以上工业企业25户，比2000年增加了12户，发展起

以铁合金为龙头，集采矿、冶金、非金属矿开发为一体的矿冶业，以水泥、红砖为主的建材业，以磷肥、复合肥、电石为主的化工业，以三七制药为主的三七产业，以辣椒加工、粮油加工、蔬菜保鲜加工为主的特色农副产品加工业，形成五个主导的工业体系。去年，工业总产值突破17亿元，比2000年增长了1.3倍，工业占GDP的比重达到31.6%。

四、固定资产投资规模继续扩大，基础设施明显改善

着力实施项目带动战略。去年，全社会固定资产投资总额达到13.1亿元，比上年增长30.8%，“十五”期间累计完成固定资产投资46.88亿元，占“十五”计划的102.9%，比“九五”时期增长4倍多。高等级公路从无到有，“砚平”高速公路、“砚文”二级公路建成通车；文山机场建成并即将通航，锁平、广砚两条高速公路建设进展顺利。“十五”期间投入资金1.18亿元，建成各类水利工程18042件，水利化程度比“九五”期末提高了4.8个百分点。下大力气解决工业用电和农村用电问题，完成了农村水电初级电气化建设，现已形成由5座110千伏变电站和11条110千伏输电干线为依托的供电网络，总变电容量达到356兆伏安，全县通电率达到98%，电力瓶颈制约明显缓解。程控电话覆盖全县12个乡镇和78%的村民委，交通干线移动通信基本无盲区。以县城和平远为重点，“十五”期间累计投资6.8亿元，新建了砚华东路延长线、七乡大道、民航路中段、平远新平路、稼依辣椒市场等城镇主要街道，建成了嘉园、恒丰、惠祥等

一批商住小区，实施了一批旧城改造和城市绿化、亮化工程，市政基础设施日益完善，城市面貌大为改观，县城总面积由2000年的2.5平方公里扩大到5.7平方公里，城市化水平达到23.4%，比2000年提高了12.1个百分点。一批教育、卫生、文化、体育等社会项目相继建成，为加快社会各项事业的发展奠定了基础。

五、各项改革进一步深化，对外开放水平明显提高

全县15户国有企业已完成改制11户，其余4户改制工作正稳步推进；供销社改革工作取得进展；农村信用社改革进展顺利；财政体制改革不断深化，公共财政体系基本建立；农村教育综合改革取得实质性进展；农村卫生、社会保障制度、人事制度、政府机构等各项改革取得实效，认真清理行政许可事项，着力解决软环境存在的问题，全县体制环境不断优化。加速经济民营化进程，非公经济占GDP的比重达49.1%，比2000年上升了20.2个百分点。坚持以改革促开放、以开放促发展：去年，签订合作项目33个，协议投资总额8.17亿元，实际到位资金3.26亿元；五年来，累计引进境外项目4个，实际利用外资795万美元，吸引国内投资项目85个，实际到位资金7.6亿元，对外开放成效显著。

六、扶贫开发取得突破，人民生活条件明显改善

扶贫工作扎实有效。五年来，共投入各类扶贫资金16442万元，组织实施了整村推进、小额信贷、劳务输出、三项工程建

设、易地开发等项目。完成易地转移安置 545 户，累计发放小额信贷资金 3490 万元，建成小水窖 15090 口，沼气池 15959 口，改造茅草房和危房 1333 间，实施温饱及脱贫奔小康示范村 37 个。累计解决了近 11 万人的温饱问题，解决了 6.29 万人 1.7 万头大牲畜的饮水困难问题，贫困人口由 2000 年的 36 万人下降到 2005 年的 25.1 万人。社会保障工作得到进一步加强。全年发放社保资金 3276 万元，“十五”期间累计发放社保资金 12253 万元，“五险”覆盖面继续扩大，城镇低保基本实现应保尽保。社会特困群体援助和救灾救济工作成效明显，积极开展清理“双拖”工作，共为农民工追回拖欠工资 380.19 万元，清收拖欠工程款 4513.83 万元。去年安排资金 2035 万元，解决了部分县乡政府的历年欠帐和住房公积金、医疗保险费欠帐。人民生活水平明显提高。五年来，新增城镇就业岗位 3126 个，解决下岗失业人员再就业 624 人，“十五”末城镇登记失业率控制在 3% 以内。去年城镇居民人均可支配收入达 8120 元，完成“十五”计划的 105.5%，比 2000 年收入增长 3320 元；通过内转外输等方式，全县外出务工人员达 3 万余人，年实现外出务工收入 1.5 亿元；去年农民人均纯收入 1484 元，完成“十五”计划的 123.7%，比 2000 年收入增加 702 元。

七、社会各项事业全面发展，可持续发展能力得到加强

实施“科教兴县”战略取得成效。五年共取得科技成果 49 项，其中 3 项获得省科技进步奖，获得专利 15 项，科技进步对

国民经济的贡献率从2000年的36.6%提高到41.8%；五年来，共投入资金8430万元，实施了义教工程、中小学危改工程、教改工程等项目，办学条件明显改善，“两基”、“普实”顺利通过省人民政府验收，适龄儿童入学率由2000年的97.5%提高到99.4%，初级中等教育完成率由2000年的88.9%提高到95%，高中阶段毛入学率由2000年的21.3%提高到31.5%。

文化、卫生等各项事业持续发展。文化基础工作进一步加强，“千里边疆文化长廊”工程、“两馆一站”项目建设顺利，五年共有19个新节目获国家、省、州级奖，城乡文化市场进一步规范；建成了县医院、县二院住院综合楼和县疾病预防控制中心，新建和改造了一批乡（镇）卫生院业务用房和农村卫生室，疾病防控和卫生监督、医疗救治体系逐步建立健全，鼠疫、艾滋病等重大传染病防控工作取得新进展；加强了人口与计划生育工作，农业人口独生子女家庭“奖优免补”政策得到认真落实，逐步转变了群众的生育观念，人口自然增长率控制在7%以内，比2000年下降了3.4个百分点；去年全县共建成广播电视“村村通”工程130座，广播、电视有效覆盖率进一步提高；建成了砚山体育运动场，群众体育、全民健身活动更加丰富多彩；完成了第五次全国人口普查和第一次全国经济普查工作。保险、气象、地震、人防、档案、史志、残疾人事业协调发展，优抚、双拥、侨务、老龄、妇女儿童、民族宗教、粮食、食品药品监督等工作取得可喜成果。国防教育和武装工作卓有成效，军政军警军民团结进一步

巩固。

生态建设和环境保护取得新进展。“十五”期间，共投入资金 4605 万元，完成人工造林 23.1 万亩、封山育林 54.9 万亩，森林覆盖率达到 29.6%，比 2000 年提高了 4.5 个百分点。加大环境执法和监管力度，建成县城污水处理厂和生态垃圾处理厂，对全县工业企业特别是铁合金企业进行排放监控；大力整顿和规范土地、矿业秩序，严格执行耕地保护制度，加强资源保护和合理利用，加大土地复垦整理力度，实现了耕地占补平衡有余。

精神文明和民主法制建设迈出新步伐。深入开展政府及其部门“三个代表”重要思想的学教活动和党员先进性教育活动，全县各级干部宗旨意识、发展意识、大局意识进一步增强。坚持依法治县和以德治县相结合，扎实开展精神文明创建活动，加强未成年人思想道德教育，公民道德素质和城乡文明程度不断提高。自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督。五年来，共办理人大代表建议、批评和意见 971 件、政协提案 529 件，办结率达 100%，办理质量逐年提高。加强与工会、共青团、妇联、科协、工商联等群团组织的联系。扩大基层民主，顺利完成“村改委”，实现了村民自治。

八、创建“平安砚山”取得成效，促进砚山社会进一步和谐发展

社会治安有所好转。扎实开展“平安砚山”创建工作，坚持

严打态势，及时整治治安突出问题，刑事案件发案率明显下降。认真开展“四五”普法教育，大力推进社会治安防控体系建设，切实做好预防青少年违法犯罪工作，保持了社会治安的总体平稳。进一步畅通信访渠道，加大了矛盾纠纷的排查调处力度，一一化解了一批群体性事件。党的民族政策和宗教政策得到认真贯彻落实，各民族更加团结和睦。大力开展“无毒乡镇、村寨、社区”的创建活动，打击毒品犯罪、禁吸戒毒和预防艾滋病工作取得新成效；同“法轮功”等邪教组织进行坚决斗争，维护了国家安全。

安全生产工作明显加强。认真贯彻落实《中华人民共和国安全生产法》，落实“一把手”责任制，层层抓好落实，安全生产监管工作逐步朝着规范化、科学化方向发展，全县安全生产形势逐年好转，安全生产事故逐年减少，2005年全县无特大事故发生。

依法行政全面推进。认真贯彻落实《行政许可法》，清理了行政许可项目和行政审批事项，政府工作逐步走上制度化、规范化和法制化轨道。认真实施《云南省农村工作守则》、《云南省公务员八条禁令》，加大审计、监察力度，着力解决作风方面存在的突出问题，机关作风得到改进。

“民心工程”得到认真实施。去年，县委、县人民政府决心为群众办好10件实事。建设了3902口小水窖、3046口沼气池，建成22个温饱及小康示范村；解决了25个自然村的通电问题；改造

了12个村民委的危房；协调发放了2127万元小额信贷；为者腊乡岷考村23户受灾农户实施了易地搬迁工程；实施了维摩乡农贸市场开发，妥善解决了该市场的历史遗留问题；完成了分布在10个乡镇（镇）重点烟区的41条道路建设及维护；实施了平远土地综合整治项目；累计投入教改资金3843万元，完成县一中、平远一中等重点教改项目建设；完成县城七乡大道、民航中路建设，加快了城镇建设步伐。

过去五年的实践，我们认为有几点体会值得总结和继续发扬：一是坚持解放思想、实事求是，不断深化对县情的认识，创造性地开展工作，是实现既快又好发展的前提。二是坚持农业稳县、工业强县不动摇，是实现既快又好发展的基础。三是坚持抓住制约砚山发展的瓶颈问题不放松，加快建设电力、交通、水利、市政等基础设施，是实现既快又好发展的保障。四是坚持推进改革开放和科技进步，大力实施科教兴县战略，是实现既快又好发展的动力。五是坚持把安全生产和社会稳定作为一项重要工作长抓不懈，是实现既快又好发展的根本保证。六是坚持执政为民，把人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，是实现既快又好发展的坚强后盾。

各位代表，过去一年及“十五”期间取得的成绩，是州委、州人民政府以及县委正确领导、县人大、县政协监督、支持的结果，是全县各族人民团结拼搏、锐意进取、共同奋斗的结果。在此，我代表县人民政府，向奋斗在全县各条战线上的广大工人、

农民、干部、知识分子、公安干警，向人大代表、政协委员，向关心、支持砚山经济社会发展的驻砚人民解放军、武警部队官兵、离退休老干部和社会各界人士表示崇高的敬意和衷心的感谢！

——在充分肯定成绩的同时，也要清醒地看到，经济和社会生活中还存在不少问题。主要是：经济结构仍不尽合理，产业发展不平衡，城乡发展差距大；财源结构单一，财政自给率低，财政困难的状况未能得到根本性好转；水资源匮乏、能源供应不足，仍是制约砚山加快发展的主要因素；农村基础设施建设滞后，农民生产生活条件尚未得到根本改善，扶贫开发任务艰巨；部分干部思想的解放还不能适应新的形势和任务的需要，各类人才不足，劳动者的整体素质不高；社会保障体制不够健全，社会就业压力加大，安全生产和社会稳定形势仍然不容乐观；政府职能转变还存在差距，政府自身建设还有待进一步加强。这些问题，我们将高度重视，并在发展中认真加以解决。

“十一五”时期的发展规划及其奋斗目标和工作重点

根据县委九届六次全会通过的《砚山县国民经济和社会发展第十一个五年规划（草案）的建议》精神，县人民政府制定的《砚山县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要（草案）》〔以下简称《纲要（草案）》〕，已一并提请大会审议，并提交了

编制《纲要（草案）》的说明。下面，我就几个方面再作简要说明。

一、《纲要（草案）》的主要特点

县委、县人民政府对编制“十一五”规划十分重视，早在2004年10月就开始部署相关准备工作，开展了25个相关课题的研究，形成规划文稿后专门请省政府经济政策研究中心专家咨询论证，并广泛征求了各方面的意见、建议。可以说，《纲要（草案）》的编制过程是发扬民主、集思广益、科学决策的过程。

《纲要（草案）》力求反映社会主义市场经济发展和改革开放新形势的要求，体现宏观性、战略性和政策性。从内容到形式都有所创新，既全面贯彻了党的十六大、十六届五中全会精神，衔接好省、州的发展战略，又突出了砚山的特点。在规划内容上，贯穿了落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的战略思想，突出了“五个统筹”，并根据砚山的实际，提出了符合砚山县情的基本思路、发展战略和奋斗目标，强调了建设社会主义新农村、推进工业化进程、加强项目建设、构建和谐砚山的任务。在规划指标上，分为预期性和约束性两大类。预期性指标，是预计和期望达到的指标，主要通过引导市场主体行为来实现；约束性指标，是必须实现的目标，主要通过依法加强管理和提供服务来实现。规划指标的制定是以第一次全国经济普查数据为基础，查明了县情县力，依据新的普查数据制定的，更符合实际情况，

更具有科学性。在规划形式上，采取正文加表册的形式，在表册中列举了有关发展指标和重点项目，使规划内容更加直观、清晰。

二、“十一五”时期的奋斗目标

“十一五”时期是我县贯彻落实科学发展观、加快全面建设小康社会和社会主义新农村建设步伐、构建和谐社会的重要时期，也是打牢基础、统筹兼顾、加快发展承前启后的关键时期，我们将面临着云南参与构建中国—东盟自由贸易区和“泛珠三角”经济区域合作等重大机遇，同时也面临着缺水、能源原材料短缺、与发达地区差距拉大、周边地区发展加快给我们带来的压力加大等诸多挑战。为此，我们必须牢牢抓住机遇，趋利避害，顺势而谋，认真解决长期积累的突出矛盾和问题，立足科学发展，不断增强我县的综合经济实力和综合竞争力，不断提高人民生活水平。

针对新的形势和任务的要求，根据县委九届六次全会确定的“十一五”发展思路和工作部署，我县“十一五”期间经济社会发展的主要奋斗目标建议为：到2010年，地区生产总值年均增长14%以上，达到45亿元左右，人均生产总值达到1000美元以上；三次产业比重调整为20：45：35；财政总收入达到3.5亿元左右，其中：地方财政一般预算收入年均增长16%左右，达2亿元左右；全社会固定资产投资年均增长15%左右，5年累计达100亿元左右；社会消费品零售总额年均增长16%左右；人口

自然增长率控制在7%以内；农民人均纯收入年均增长10%左右，城镇居民人均可支配收入年均增长8%左右；城镇化水平达到35%左右；城镇登记失业率保持在3%以内；违法案件发案率控制在14起/万人以内；各项环保指标达到全省平均水平；全县森林覆盖率达到30%以上。

三、“十一五”时期的工作重点

围绕“十一五”奋斗目标，我们要遵循“必须保持经济平稳较快发展，必须加快转变经济增长方式，必须提高自主创新能力，必须促进城乡区域协调发展，必须加强和谐社会建设，必须不断深化改革开放”的原则，突出既快又好的发展主题，以加快县域经济发展、提高人民生活水平为中心任务，以项目建设、经济结构调整、改革开放和建设社会主义新农村为工作的着力点，加快推进新型工业化、农业产业化、城镇化、市场化和对外开放步伐，加强“和谐砚山”建设，全面协调发展社会各项事业，力争将砚山建设成为经济发展、社会文明、民族团结、山川秀美，在全州乃至全省均有一定影响力的县域经济强县。为此，政府工作要重点把握五个方面：

明确“一个目标”：按照科学发展观和构建和谐砚山的要求，以建设县域经济强县为目标，争取到2010年使全县地区生产总值排位跻身全省30强行列，地方财政收入排位进入全省前40位，加速追赶全国全省建设小康社会的步伐。

实施“两大战略”：坚定不移地实施“科教兴县”战略和

“工业强县”战略。加大教育投入，深化教育体制改革，发展高标准、高质量的九年制义务教育，扩大高中招生规模，大力发展和改革职业教育，建立有效的教育资助机制；加强科技创新和科技成果转化能力，加大科技投入和培训力度，以引进、培养高层次人才和工业经济管理人才为重点，建设一支能满足我县经济和社会需要的高素质公务员队伍和专业技术人才队伍，为经济社会的发展提供人才和技术支撑。以工业基地为载体，加大招商引资力度，争取每年都有一批重点项目落户砚山，尽快培育壮大一批特色骨干企业，提升工业经济实力，走新型工业化道路，更好地发挥工业在砚山县域经济发展和全面建设小康社会中的主导作用，力争到“十一五”期末工业产值达到42亿元，进入全省工业强县前25位行列。

形成“三大产业”：以扶持龙头企业为重点，加大基地建设力度，着力培育壮大烤烟产业、三七产业和辣椒产业，把砚山建成全国烤烟标准化示范县、全国著名的三七种植和加工基地、西南最大的辣椒种植和加工、贸易基地。

建立“四大支柱”：以市场为导向，充分发挥资源丰富、交通便利、区位优势明显的优势，集中精力培育壮大以水泥为主的建材产业集群，以铁合金为主的冶金产业集群，以电石为主的重化工业产业集群，以畜禽养殖基地和畜牧产品加工业为主的畜牧产业集群。

做活“五篇文章”：以深化改革、扩大开放、发展大通道经

济、基础设施建设、生态环境建设为抓手，进一步解放思想，创新工作思路，突破体制障碍，优化体制环境；坚持以水、电、路为重点，以加快10口旱地小水窖（水井、水池）、500千伏变电站建设和路网改造为突破口，加强基础设施建设；加大招商引资力度，打牢发展基础，围绕构建“文砚平”经济三角区，把大通道经济带建成全县乃至全州的经济增长极，把砚山建成全州对外开放的前沿，构建现代物流中心，打造绿色大通道，拓宽砚山经济社会发展新优势。

扎实做好“十一五”开局之年的各项工作

2006年，是我县实施“十一五”规划的开局之年，也是加快县域经济发展承上启下的关键一年。做好今年的各项工作，意义十分重大。我们一定要围绕“十一五”发展思路和奋斗目标，认清形势，抓住机遇，坚定信心，奋力拼搏，巩固好、发展好我县“十五”以来经济社会既快又好的发展势头，为顺利实施“十一五”规划开好局、起好步。

2006年我县国民经济和社会发展的主要奋斗目标建议为：全县地区生产总值增长14%以上；全社会固定资产投资增长15%以上；地方财政收入增长16%以上；社会消费品零售总额增长16%以上；农民人均纯收入增长11%以上；城镇居民人均可支配收入增长8%以上；人口自然增长率控制在8‰以内。

围绕上述要求和目标，我们将着力抓好以下八个方面的工作：

一、紧紧围绕建设社会主义新农村目标，扎实抓好“三农”工作

按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，积极探索建设社会主义新农村的模式和办法，尽快制定岷县建设社会主义新农村的规划和实施方案，把发展县域经济与加强“三农”工作和建设社会主义新农村有机地结合起来，早日实现“生活富起来、精神乐起来、环境好起来、村容美起来、班子强起来”的目标。

认真贯彻落实党在农村的各项政策，努力增加农民收入。加快发展农村经济、促进农民收入较快增长，是我县建设社会主义新农村最关键的问题。我们要认真抓好中央和省州一系列支农、惠农政策的落实，保护农民的生产积极性。加大农业综合执法力度，规范农资市场，保护农民切身利益。加大农民负担监管力度，防止反弹。坚持稳粮调结构的方针，今年粮食总产量要实现16210万公斤，确保全县粮食安全。继续发展烤烟、辣椒、三七、优质花生、特色蔬菜等主导产业，把粮经比稳定在60:40。特别是要完成好6.46万亩烤烟、收购烟叶16.8万担的任务，实现烟农收入7950万元，烟税收入1749万元，并确保通过国家烤烟标准化示范县的验收。抓好5万亩林浆纸基地建设，使之成为农民增收的又一来源。以提高出栏率和商品率为重点，实

施好畜牧科技推广计划，加快黑巴草场开发，促进畜牧业较快发展。加快发展乡镇企业和城镇经济，坚持把劳务输出作为促进农民增收的一大产业来抓，使更多的农民向二、三产业转移。依靠农业科技进步，大力推进农业产业化，加大力度培育农产品生产、加工、销售龙头企业，巩固发展农业商品基地，稳定农业专业技术队伍，鼓励农村经济大户组织或加入农民专业合作组织，促进农业专业化和产业化经营，切实增强农民抗御市场风险的能力。

继续加强农业和农村基础设施建设。多渠道增加农业投入，把改善农村生产生活条件与调整农村经济结构结合起来，发动群众搞好农业综合开发、土地整理项目和以“治水、改土、兴林、修路、通电”为重点的基本建设，提高农业抵御自然灾害的能力。加强农村市场建设，促进农产品流通。今年，要以“烟水”工程为重点，新建小水窖（水井、水池）15000口；实施好农村沼气池建设国债项目，新建沼气池2500口；以实施通畅、通达工程为重点，加快农村公路网络建设；力争再解决一部分自然村的通电问题，争取早日实现全县村村通电的目标；重视解决农村通讯问题，确保全县村民委（社区）的通讯畅通；今年县财政再安排85万元资金，力争为每个乡（镇）修缮1个村民委的办公用房。

扎实推进扶贫开发。以整村推进和新农村建设为重点，把产业扶贫、对口帮扶、易地搬迁、小额信贷、劳务输出、科教扶

贫、社会捐赠等多种有效扶贫形式结合起来，加快脱贫致富步伐。以“四村”建设为载体，整合资金、整合力量，认真实施好“五位一体”项目，让更多的贫困村寨及群众通过新农村建设改变面貌、解决温饱。加快产业化扶贫，继续实施以解决人畜饮水及基本农田建设为主的山、水、林、田、路综合开发，力争解决1.1万人、0.26万头大牲畜的饮水困难，解决2.5万人的基本温饱，把返贫率控制在5%以内。

二、扎实推进“工业强县”步伐，加快工业经济发展

进一步壮大工业实力。继续抓好年产20万吨电石厂、日产2000吨水泥厂、年产10万吨膨润土、宏远钢厂等项目的续建，确保年内按期投产；加快推进以斗南锰业公司年产10万吨铁合金技改项目为重点的铁合金行业技术改造，认真组织实施金杏公司年产1.5万吨氧化锌等项目建设，全力争取年产40万吨氧化铝项目、州通用机械厂搬迁项目落户砚山。继续实施华博公司扩建、丰林花生油生产线扩建等项目，依托工业区大力引进工业项目，争取年内再上一批投资总额超过500万元的工业企业。

大力培育骨干企业。集中力量扶优培强一批具有竞争力、税收贡献大的骨干企业，引导和支持斗南锰业公司、金不换集团公司等老骨干企业增加改扩建投入，加快培育新骨干企业，力争在年内新培育起1户创税上1000万元、2至3户创税上500万元的企业。鼓励企业走品牌创新之路，努力打响金不换三七、丰林花生油、华博辣椒食品等品牌。努力争取贴息政策，加大对企业

的扶持；积极探索加强银企合作的长效机制，抓紧研究制定为小企业贷款的担保机制，不断改善金融服务，切实解决企业贷款难的问题。

加快发展民营经济。进一步落实非公经济发展的各项政策措施，切实解决好非公企业在投融资和生产经营等方面遇到的困难和问题，重点扶持挂牌保护的非公企业。采取更加有效的措施，培育壮大一批上规模、效益好的非公企业。鼓励、支持非公企业进入国有经济退出的竞争领域，并以各种形式参与国有企业改革改制，千方百计拓展经营空间。

三、继续打牢基础，增强发展后劲

加大项目工作力度。继续实施重点建设项目“四位一体”责任制和重点项目前期工作责任制，确保在建项目早见效、已批项目早动工、洽谈项目早签约。认真研究国家产业政策和省、州的投资政策，积极争取上级资金，引进国内外资金和引导民间资金投入项目建设。切实组织实施好25个重点建设项目，抓紧做好20个项目的前期工作，确保固定资产投资持续较快增长，力争年内固定资产投资突破15亿元。

大力推进基础设施建设。继续做好国家和省重点建设项目的协调配合工作，确保平锁高速公路、文山机场在年内顺利通车通航，砚罗高速公路2007年全线通车；抓好八嘎至红坎、维摩至石板房公路扫尾工程，抓紧建设农村客运站，争取开工建设普者黑至炭房二级公路、砚山至西畴三级油路改造项目，抓紧做好文

山花庄至稼依、者腊至西畴鸡街公路建设项目的前期工作，改善交通条件。抓好平远大型灌区节水工程续建，力争建设丰收水库、红舍克水库等病险水库除险加固工程，做好阿额水库项目前期工作和丰收水库中和营引水工程的可行性研究，抓好听湖 110 千伏变电站续建项目，争取年内把听湖变电站扩建为 220 千伏变电站，力争今年内开工建设 500 千伏变电站，进一步缓解电力“瓶颈”问题。继续抓好平远特色农副产品加工区、阿舍冶金工业区和三星工业区的基础设施建设，争取年内启动江那综合加工工业区建设。

四、继续深化改革扩大开放，增强发展的活力

扎实推进各项改革。全面深化国企改革，争取在年内完成我县最后 4 户国有企业的改革改制工作；扎实稳妥地抓好阿基乡撤乡并入阿猛镇的各项工作的各项工作；扩大供销社改革面；继续深化财政体制改革，推进公共财政体系建设；进一步深化农村信用社一级法人制改革，完善法人治理结构、强化内控机制；着力推进行政管理体制的改革，进一步转变政府职能；继续推进教育、卫生、农村税费等各项改革，不断突破体制机制的障碍和约束，认真妥善地解决好改革进程中出现的新问题。

全面提高对外开放水平。牢固树立“人人都是投资环境”的意识，加强软环境治理，增强部门优质服务意识，提高办事效率，营造良好的投资环境。积极推进“文砚平”三角经济区建设，大力发展通道经济，以通道经济推进对外开放。抢抓沿海产

业梯度转移的机遇，加强与沿海地区和大企业的合作，创新招商引资方式，促进以商招商，打开招商引资新局面，努力引进一批大项目、好项目。积极帮助县内企业争取自营出口权，加快发展外向型经济，扩大对外出口。

五、统筹城乡全面发展，加快推进城镇化建设

围绕提升品味和功能推进小城镇建设。按照州委提出的“将砚山创建成全州四个省级园林城市之一”、“将平远、稼依建成全州七个特色乡镇之一”的要求，突出产业特色、地域特色和民族文化特色，准确定位城镇发展方向，进一步规划建设好县城和以平远、稼依为重点的小城镇。县城要以打造山水园林城市为目标，抓好总体规划修编和新城区控制性详规编制，加快七乡大道、民航路两侧的商住小区建设步伐，启动兴城大街中段、市政南路、中路和江那北路建设；加大旧城区改造力度，抓好城区山水景观的开发；尽快实施农贸市场分流搬迁和砚东市场、建材市场、惠祥综合批发市场等城区市场的专业化、集约化、规模化改造，促进城镇经济发展。平远要以增强聚集辐射能力为目标，加强其区域性中心城镇、物流中心地位。小城镇、乡村集镇要做到建设与绿化美化同步，发展和完善功能同步，提升城镇绿化、亮化、美化水平。稼依、阿猛、盘龙、维摩岔路口、者腊六诏等小城镇和集镇，要以完善城镇功能为目标，着重抓好市场、道路、客运站等公用基础设施建设，带动周边农村的发展和进步。

依托城镇加快发展现代物流等服务业。以江那、平远为重

点，努力构建现代物流中心，启动红磷化肥配送中心、平远矿产品交易市场、砚山工业品批发市场等物流项目，积极推行连锁经营、物流配送等现代经营方式和服务方式；着力开拓农村市场，进一步发展房地产、休闲旅游、交通运输、商业贸易、餐饮等服务业，把第三产业在经济中的比重提高到 35%。

六、大力节约能源资源，加快建设资源节约型、环境友好型社会

积极引导发展循环经济。以实施铁合金行业准入制度为契机，下决心淘汰落后工艺和设备，加快企业技术改造步伐，要尽快争取使全县铁合金行业工艺装备、能源消耗、资源消耗、环保等控制指标达到行业准入要求。积极发展节能节水节地节材型工业，鼓励企业循环式生产，推动产业间、企业间循环式组合，提高废水、废料、废渣的综合利用率。加快完善再生资源回收利用体系，支持发展废旧物资回收利用行业；倡导节约资源能源、保护环境的文明消费方式，争取在较短的时期内形成节约资源能源、保护环境的良好社会风尚。

加强生态建设和环境保护。切实组织实施好退耕还林工程、植树造林、封山育林、沼气池建设等项目，力争早日启动石漠化综合治理项目，推进依法治林，搞好生态建设与保护；严格执行基本农田“五不准”和非农建设用地“六不报批”制度，确保国土资源合理开发利用；加大环境执法力度，以冶金行业为重点，全面抓好采选业、建材业、化工业等工业污染治理。加强城镇环

境监测和污染治理，改善城乡环境面貌。

七、统筹兼顾，积极构建社会主义和谐社会新格局

全面发展社会事业。进一步加大对教育、文化、卫生等事业的投入，促进经济社会进一步协调发展。切实抓好巩固义务教育、深化农村教育综合改革、推进职业教育改革与发展等重点工作，大力发展高中阶段教育，全面推进素质教育，实现今年高中扩招 1000 人目标；加强教师业务培训和师德师风建设，认真贯彻落实好国家对西部农村孩子义务教育阶段免收学杂费和继续对贫困家庭学生免费提供教科书并补助生活费的惠民政策；继续鼓励和支持社会各方面力量参与办学，加强教育基础设施建设。提高科技创新和转化能力，加大农技推广、企业技术改造和新产品开发力度，紧紧围绕建设社会主义新农村，开展“十强农技协”创建活动。继续深化农村卫生体制改革，积极争取实施新型农村合作医疗项目，进一步完善同县情相适应的公共卫生、医疗救治服务、疾病预防控制和卫生执法监督体系，全面开展禁毒和艾滋病防治人民战争，确保人民群众身体健康。推进文化体制改革，加大对公益性文化事业的投入，确保县民族歌舞团排练厅今年建成投入使用，逐步形成覆盖全社会的比较完备的公共文化服务体系。把广播电视“村村通”工程作为建设社会主义新农村文化建设的重要项目，“十一五”期间基本实现广播电视村村通；继续实施“奖优免补”政策，推进少生快富扶贫工程，加强对流动人口的生育管理，进一步降低生育水平，提高出生人口素质；大力

发展通讯事业，进一步扩大通讯覆盖面；认真组织开展好全国第二次农业普查工作；重视抓好侨务工作，以科学的发展观统领体育、统计、档案、史志等工作，构建和谐砚山。

加强精神文明和民主法制建设。广泛开展群众性精神文明创建活动，切实加强未成年人思想道德建设，倡导先进、文明、健康的生活方式，努力提高公民整体素质。重视武装工作，加强国防教育，搞好民兵预备役、征兵和“双拥”工作，巩固发展军政、军民关系。积极支持工会、共青团、妇联等群团组织发挥作用。深入开展“五五”普法，提高公民法律意识。积极稳妥地推进基层民主政治建设，增强社区活力，完善村民自治。

扎实抓好安全生产。加强安全生产责任制管理，强化安全生产监管。重点抓好煤矿、非煤矿山、道路交通、企业、学校、危险化学品、消防、食品药品卫生安全专项检查，坚决遏制重特大事故发生。加强安全生产监管人员和作业人员的教育培训，加强对事故隐患的排查整改，改善重点行业和事故高发领域的安全生产状况，确保各类事故持续下降。

全力维护社会安定团结。全面贯彻落实党的民族宗教政策，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系；努力促进各民族共同繁荣发展；牢固树立“稳定压倒一切”的思想，坚持不懈地强化维护社会稳定的各项基础性工作，确保社会政治稳定；深入开展处理信访突出问题和群体性事件工作，进一步加强矛盾调处中心的建设，加大对各类矛盾的排查调处力

度，切实处理好人民群众的来信来访，坚决维护群众的合法权益。认真开展“平安砚山”创建活动，努力实现社会更加稳定、治安更加良好、民族更加和睦、群众更加安康的宏伟目标，力争到2007年实现“平安砚山”创建目标。继续推进“压发案、保平安”专项行动，大力开展禁毒工作，重点打击杀人、爆炸、强奸、故意伤害等严重暴力犯罪及盗窃、抢劫、抢夺和黄赌毒犯罪，完善巩固全县社会治安防控体系。

着力解决基层和人民群众最关心、最直接、最现实的问题。进一步扩大就业和再就业。继续落实积极的就业政策，注重下岗职工的再就业工作，努力创造公平公正的就业环境，增加就业岗位。继续完善社会保障体系。不断完善职工基本养老保险制度，推动民营经济组织参加基本养老保险，逐步将城镇所有劳动者纳入基本养老保险范围；着力推进企业退休人员的社会化管理，做好关闭企业、破产企业及与企业解除劳动关系人员养老保险关系的续接工作。继续加大整顿和规范市场经济秩序的力度，严厉打击各种坑农害农行为。进一步抓好食品药品安全工作，加大对预防野生菌中毒的宣传力度，保护人民群众的身体健。高度重视和关注弱势群体。积极做好扶贫帮困工作，推进城乡新型社会救助体系建设，发展社会福利和慈善事业；依法保障妇女、未成年人和残疾人的合法权益；抓紧建立农民工权益保障机制，继续做好清欠工作；完善城市居民最低生活保障制度，确保生活困难的家庭应保尽保；积极推进和扩大农村最低生活保障工作；积极筹

措资金，继续改善基层的办公条件和增加基层村干部的待遇，今年要安排专项资金，重点解决未兼任村小组干部的村党支部书记的待遇问题。

八、坚持依法行政，进一步提高行政效率

新的形势和任务，对政府工作提出了新的更高的要求。我们要唱响“树正气、讲团结、求发展”的主旋律，坚持依法行政，进一步转变工作作风，提高政府管理和服务水平，努力建设廉洁、高效、勤政、务实的学习型和服务型政府。

坚持依法行政，提高政府决策水平。严格按照《行政许可法》的要求，规范行政行为，强化行政执法责任考核和责任追究。自觉接受人大的法律监督、工作监督，政协的民主监督和社会各界、人民群众的监督。认真执行县人大的决议，办理和落实好人大代表建议和政协委员提案。建立健全重大行政行为决策机制，不断提高政府决策的科学性。

加快职能转变，提高政府服务水平。继续推进服务型政府建设，切实把政府管理经济的职能转移到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来，努力把人民群众的根本利益实现好、维护好、发展好。继续深化行政审批制度改革，进一步简化审批程序，形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。

加强廉政建设，树立良好的政府形象。始终牢记“两个务必”，全面落实党风廉政建设责任制和责任追究制度，扎实

推进“阳光行动”，纠正部门和行业不正之风，做到廉洁从政、勤政为民，增强拒腐防变的能力。以贯彻公务员法为契机，建设一支具有较强法律意识和依法行政能力的公务员队伍，加大查处违法违纪案件力度，从严治政，取信于民，维护好政府的良好声誉。

改进工作作风，切实做到执政为民。牢固树立宗旨观念，始终把人民群众的利益放在首位，增强执政为民的自觉性。下大力气解决好人民群众关注的热点、难点、焦点问题，尽心尽力为群众排忧解难。发扬求真务实精神，树立正确的政绩观，做到重实际、鼓实劲、求实效，脚踏实地埋头苦干，把各项工作认认真真、扎扎实实推向前进。

各位代表，砚山已进入加快发展的一个关键时期，展望未来，通过“十一五”规划的实施，砚山的明天更美好。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，在中共砚山县委的坚强领导下，全面贯彻落实科学发展观，团结奋进，迎难而上，扎实工作，努力完成今年的各项任务，为开创“十一五”时期经济社会发展的新局面而努力奋斗！